

EXPRESIÓN ECONÓMICA

REVISTA DE ANÁLISIS

- **Economía informal en León, Guanajuato. El caso de los tianguistas**
Informal economy in Leon, Guanajuato. The case of the tianguistas
JUAN ANTONIO RODRÍGUEZ GONZÁLEZ
MARÍA GUADALUPE ORDAZ CERVANTES
DANIEL TAGLE ZAMORA
ALEX RICARDO CALDERA ORTEGA
- **Evaluación de la actual administración por cifras socioeconómicas en la víspera de la elección presidencial 2024**
Evaluation of the current administration by socioeconomic figures on the eve of the 2024 presidential election
TAKU OKABE
DIANA MARÍA CEJA AVALOS
- **The anatomy of crises in Sub-Saharan Africa economic underdevelopment: A literature review**
La anatomía de las crisis en el subdesarrollo económico del África subsahariana: Una revisión de la literatura
SAMUEL OLUWAPELUMI OLOFINLADE
CECELIA OLUWAKEMI AINA OGUNWOLE
JAMES ISHOLA ARANSIOLA
FAVOUR AYOBAMI OLANREWAJU
ISAAC SALAMI ADEDOYIN
DANIEL OLAWOLE OLOFINLADE
- **El ecosistema para el emprendimiento del Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara**
The Ecosystem for Entrepreneurship of the University Center for Economic and Administrative Sciences of the University of Guadalajara
VÍCTOR AGUILAR PEÑA
FEDERICO CURIEL GUTIÉRREZ

SUPLEMENTO

- **Report on the Jalisco Section of the Santiago River Basin. Using the Institutional Compass**
Informe sobre la sección en Jalisco de la Cuenca del Río Santiago. Usando la brújula institucional
MICHÈLE FRIEND, GRETTEL CARNEY, ELLA DERKE, MORGAN DULUDE, NAN JIANG, AMELIA SHAW & JACQUELYN STEEN.

52

ENERO
JUNIO
2024

EXPRESIÓN ECONÓMICA

REVISTA DE ANÁLISIS

ENERO-JUNIO 2024 / NÚMERO 52



CUCEA

El mejor lugar para el talento

EXPRESIÓN ECONÓMICA. Año 27, No. 52, Enero-Junio 2024, es una publicación semestral editada por la Universidad de Guadalajara, a través del Departamento de Economía, por la División de Economía y Sociedad, del CUCEA. Av. Periférico Norte 799, Col. Núcleo Universitario Los Belenes, C.P. 45100, Zapopan, Jalisco, México, Tel: 33 3770 3300 Ext. 25213 y 25361, <http://expresioneconomica.cucea.udg.mx>, expresioneconomica@cucea.udg.mx, Editor responsable: Salvador Peniche Camps. Reserva de derechos al uso exclusivo del título No. 04-2017-120818583500-102, ISSN: en trámite, otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Responsable de la última actualización de éste número: Departamento de Economía, por la División de Economía y Sociedad, del CUCEA. Av. Periférico Norte 799, Col. Núcleo Universitario Los Belenes, C.P. 45100, Zapopan, Jalisco, México, Pedro Chávez Gómez. Fecha de la última modificación 1 de enero de 2024.

La propiedad intelectual y responsabilidad de las opiniones expresadas es de sus autores, no necesariamente reflejan la postura del editor de la publicación. Se permite la reproducción de las ideas siempre y cuando se cite la fuente.

Los derechos de publicación son de la Universidad de Guadalajara, por lo tanto, sin su previa autorización queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes.

Expresión Económica aparece listada o indexada en: Catálogo del sistema de información en línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal (LATINDEX), CLASE Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, DOAJ (Directory of Open Access Journals) y Econbiz (German National Library of Economics).

Los artículos presentados en esta publicación han sido evaluados por pares de manera anónima por académicos de prestigio en cada una de sus áreas. Con esto se pretende mantener y garantizar la calidad de los trabajos inéditos aquí presentados. Así mismo se pretende con esto cumplir con los estándares de calidad exigidos por programas académicos y de investigación como el PRODEP (Programa de Desarrollo Profesional Docente de la Secretaría de Educación Pública) y del SNI (Sistema Nacional de Investigadores del CONAHCYT).

Producción: Ediciones de la Noche

Equipo Editorial / *Editorial team*

Salvador Peniche Camps
Director

Pedro Chávez Gómez
Coordinador Ejecutivo



Comité Técnico Estudiantil / *Student Technical Committee*

Anaika Itandehuit Cruzaley Leos
Athziri Jacqueline Pérez Pérez
Atziri Jacqueline Medina Fonseca
Cynthia Marlene Gómez Castellón
Dayana Lizbier Osuna Palomares
Hellen Julieth Madrigal Huízar
Ingrid Rubí Reyes Fierros
Valeria Gutiérrez Olivares
Ximena Alejandra Venegas Chang

Consejo Editorial / *Editorial Council*

† Lic. Jorge Alberto Pérez Torres	CUCEA / Universidad de Guadalajara
Dr. Charles A.S. Hall	SUNY. College of Environmental Science and Forestry
Dra. Edith Miriam Garcia Salazar	Catedrática CONACYT, El Colegio de Hidalgo
Dr. Jorge I. Villaseñor Becerra	CUCEA / Universidad de Guadalajara
Dra. Aleida Azamar Alonso	UAM / Unidad Xochimilco
Dr. Paul C. Sutton	University of Denver / Department of Geography
Dr. Daniel Tagle Zamora	Universidad de Guanajuato
Dr. Martín Guadalupe Romero Morett	CUCEA / Universidad de Guadalajara
Dr. Darío A. Escobar Moreno	Universidad Autónoma Chapingo
Mtro. Joel García Galván	CUCEA / Universidad de Guadalajara
Dr. Mario Alejandro Pérez Rincón	Instituto Cinara, Universidad del Valle, Cali, Colombia
Mtra. María Beatriz Abaca	Universidad Nacional de Villa María, Córdoba, Argentina
Dr. Sergio Gabriel Ceballos Pérez	Catedrático CONACYT, Colegio de Posgraduados
Mtro. Dairon Rojas Hernández	Universidad de Pinar del Río, Cuba.

Contenido ■ Contents

Artículos / Articles

Economía informal en León, Guanajuato. El caso de los tianguistas	<i>Informal economy in Leon, Guanajuato. The case of the tianguistas</i>	7
JUAN ANTONIO RODRÍGUEZ GONZÁLEZ MARÍA GUADALUPE ORDAZ CERVANTES DANIEL TAGLE ZAMORA ALEX RICARDO CALDERA ORTEGA		
Evaluación de la actual administración por cifras socioeconómicas en la víspera de la elección presidencial 2024	<i>Evaluation of the current administration by socioeconomic figures on the eve of the 2024 presidential election</i>	31
TAKU OKABE DIANA MARÍA CEJA AVALOS		
The anatomy of crises in Sub-Saharan Africa economic underdevelopment: A literature review	<i>La anatomía de las crisis en el subdesarrollo económico del África subsahariana: Una revisión de la literatura</i>	65
SAMUEL OLUWAPELUMI OLOFINLADE CECELIA OLUWAKEMI AINA OGUNWOLE JAMES ISHOLA ARANSIOLA FAVOUR AYOBAMI OLANREWAJU ISAAC SALAMI ADEDOYIN DANIEL OLAWOLE OLOFINLADE		
El ecosistema para el emprendimiento del Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara	<i>The Ecosystem for Entrepreneurship of the University Center for Economic and Administrative Sciences of the University of Guadalajara</i>	79
VÍCTOR AGUILAR PEÑA FEDERICO CURIEL GUTIÉRREZ		
SUPLEMENTOS	SUPPLEMENTS	
Report on the Jalisco Section of the Santiago River Basin. Using the Institutional Compass	<i>Informe sobre la sección en Jalisco de la Cuenca del Río Santiago. Usando la brújula institucional.</i>	101
MICHÈLE FRIEND GRETEL CARNEY ELLA DERKE MORGAN DULUDE NAN JIANG AMELIA SHAW JACQUELYN STEEN		
LINEAMIENTOS	GUIDELINES	127

Economía informal en León, Guanajuato. El caso de los tianguistas

JUAN ANTONIO RODRÍGUEZ GONZÁLEZ¹

MARÍA GUADALUPE ORDAZ CERVANTES²

DANIEL TAGLE ZAMORA³

ALEX RICARDO CALDERA ORTEGA⁴

Resumen

El objetivo fue conocer de fuentes primarias las causas que orillan a los tianguistas a la informalidad, teniendo como caso de estudio a los tianguistas en la Ciudad de León de los Aldama. Se parte de la hipótesis de que la condición de informalidad de los tianguistas no solo obedece a problemas estructurales, sino también a estrategias de sobrevivencia de algunos grupos sociales que sortean las inequidades estructurales e incluso logran cierta movilidad social aprovechando las lagunas normativas y fiscales en la economía formal. Para tal efecto, metodológicamente el acercamiento se logró a través de entrevistas y una encuesta con los actores económicos, quienes dieron información de primera mano sobre las causas y estrategias hacia la informalidad. Además de analizar con mayor certeza el tamaño del fenómeno, en el aspecto cualitativo de la investigación se avanzó en la comprensión de aspectos sociales y económicos de estos comerciantes en la informalidad de los tianguis en León, lo cual se logró a partir de una encuesta aplicada a una muestra representativa de los más de 36,000 comerciantes que se instalan en los 224 tianguis en León, Guanajuato. En los resultados, se conocieron

Fecha de recepción: 30 de abril de 2023. Fecha de aceptación: 5 de septiembre de 2023.

DOI: <https://doi.org/10.32870/eera.vi52.1107>

1 Universidad de Guanajuato, México. Correo electrónico: ja.rodriquezgonzalez@ugto.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3409-1951>.

2 Instituto Tecnológico Superior de Purísima del Rincón, México. Correo electrónico: guadalupe.oc@purisima.tecnm.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8041-7126>.

3 Universidad de Guanajuato, México. Correo electrónico: datagle@ugto.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6203-7429>.

4 Universidad de Guanajuato, México. Correo electrónico: arcaldera@ugto.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7609-8724>.

aspectos sociales y económicos con los cuales es posible corroborar la hipótesis, esto es, la decisión de ser tianguista no solo pasa por condiciones de desigualdad que devienen de aspectos estructurales; sino que también es una estrategia de sobrevivencia ante dichas inequidades estructurales.

Palabras clave: Condiciones sociales, Economía informal, Tianguis, León.
Códigos JEL: E26.

INFORMAL ECONOMY IN LEON, GUANAJUATO. THE CASE OF THE TIANGUISTAS

Summary

The objective was to know from primary sources the causes that force tianguistas to informality, having as a case study the tianguistas in the City of León de Los Aldama. It is based on the hypothesis that the informality of tianguistas is not only due to structural problems, but also to survival strategies of some social groups that overcome structural inequalities and even achieve a certain social mobility by taking advantage of the regulatory and fiscal loopholes in the formal economy. For this purpose, methodologically the approach was achieved through interviews and a survey with economic actors, who provided first-hand information about the causes and strategies towards informality. In addition to analyzing with greater certainty the size of the phenomenon, in the qualitative aspect of the research progress was made in understanding the social and economic aspects of these merchants in the informality of the tianguis in León, which was achieved from an applied survey to a representative sample of the more than 36,000 merchants who settle in the 224 tianguis in León, Guanajuato. In the results, social and economic aspects were known with which it is possible to corroborate the hypothesis, that is, the decision to be a tianguista not only involves conditions of inequality that arise from structural aspects; but it is also a survival strategy in the face of said structural inequalities.

Keywords: Social conditions, Informal economy, Street market, León.
JEL Codes: E26.

1. Introducción

El objetivo de la investigación fue conocer de fuentes primarias las causas que orillan a los tianguistas a la informalidad, teniendo como caso de estudio a los tianguistas en la Ciudad de León de los Aldama (León, de aquí en adelante). Metodológicamente el acercamiento se logró a través de entrevistas y una encuesta con los actores económicos, quienes dieron información de primera mano sobre las causas y estrategias hacia la informalidad. Parte de la vida cotidiana en la ciudad de León son sus tianguis como un espacio público de transformación temporal en el que se da un intercambio de bienes

y servicios, pero también de saberes que enmarcan el comercio tradicional. En México los tianguis tienen un origen prehispánico como fuente de intercambio de productos de primera necesidad para la población indígena. El caso de León no ha sido diferente; ya que desde su fundación se establecieron comercios temporales en el presidio y la villa, y a finales del siglo antepasado se comenzaron a agrupar los comerciantes en varios de los tianguis que hoy permanecen.

En el municipio de León se tienen registrados 224 tianguis en los cuales expenden sus productos 36 mil comerciantes, que se agrupan en 67 asociaciones civiles de tianguistas (ACT). Las ACT con mayor número de agremiados son la Unión de comerciantes de objetos varios de la Línea de fuego y sus zonas (UCO Línea de Fuego) con más del 21% de los comerciantes tianguistas de León y con aproximadamente 41 tianguis registrados; y la Unión de comerciantes tianguistas en el ramo de ropa, bonetería y loza de León, Gto. (UCT), con un 20% y aproximadamente 46 tianguis a su cargo. Las que le siguen son la Unión de comerciantes ambulantes, fijos y semifijos de objetos varios de baloncesto y sus zonas y la Unión de comerciantes 13 de septiembre, con menos del 10% cada una, y la Unión de comerciantes 16 de septiembre, con un 4%.

Los tianguis en León trabajan toda la semana; pero los días con más comerciantes y tianguis en funcionamiento son los sábados y los domingos, días en los que se instalan aproximadamente 16 mil comerciantes, cerca del 45%. Por otro lado, los cuatro tianguis con mayor número de comerciantes son: La Línea de Fuego con más de 1,200 comerciantes y con más de 700 se encuentran San Agustín, El Coecillo y La Pulga.

El análisis de los tianguis en León se da entendiéndolos como unidades económicas en la informalidad. El tema de la informalidad en México es fundamental, ya que según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), el sector informal representa más del 55% en la generación de empleos y de las unidades económicas en el país. Este comportamiento se repite tanto en el estado de Guanajuato, y en menor medida en el municipio de León, que fue nuestra unidad geográfica de análisis. Si bien la tasa de informalidad en el país en el presente siglo, sigue siendo inferior la formalidad, con una relación del 45% en formalidad, en tanto que se estima un 55% en informalidad.

La estructura del documento es planteada de la siguiente forma. La primera parte desarrolla el enfoque considerado para la presente investigación. El segundo apartado se acota al análisis del contexto económico del municipio de León, Guanajuato. Posteriormente, realizamos el abordaje metodológico, en el cual se mencionan las técnicas y herramientas utilizadas para la recopilación de la información, las cuales estuvieron basadas en una encuesta y entrevistas a comerciantes y líderes de las asociaciones civiles que funcionan como mediadoras ante el gobierno municipal. Seguimos con el apartado de los resultados y hallazgos, para finalizar con las conclusiones que refuerzan la tesis de que la economía informal es una estrategia de sobrevivencia ante las inequidades estructurales del sistema capitalista.

2. Marco de referencia

El premio nobel de economía Paul Samuelson (2006) planteó que el crecimiento económico eficiente, y los ingresos que de este devienen, con buenos canales de distribución, pueden propiciar más de todo a los ciudadanos; esto es, más alimentos y mayores viviendas, más recursos en atención médica y control de la contaminación, educación universal para los niños y pensiones públicas para los retirados. La informalidad rompe con estos anhelos, ya que la dinámica de la economía informal es difícil de aprehender y, por ende, de medir. Tan sólo por mencionar, la informalidad en la economía de un país es uno de los indicadores fundamentales que se consideran para establecerlos como desarrollados, emergentes o en vías de desarrollo. En México, el INEGI establece las fuentes y métodos utilizados para generar las estimaciones de la informalidad, tanto en el Sistema de cuentas nacionales, como en la Encuesta nacional de ocupación y empleo. En ambos productos, el INEGI permite el acceso a los documentos metodológicos para entender la medición de la informalidad. En el Sistema de cuentas nacionales se alude que los componentes de la informalidad son la Cuenta de producción del sector informal, la cual está compuesta por tres elementos: a) la Producción que se registra como recurso, y por el lado de los usos b) el Consumo intermedio y c) el Valor agregado, por lo que estos elementos establecen el proceso de producción de las unidades económicas pertenecientes al Sector Informal. La Producción del Sector Informal se define como la suma total de los valores de los bienes y servicios producidos por una unidad económica perteneciente al Sector Informal (INEGI, 2018). Otro documento importante para entender la medición de la informalidad laboral, es el denominado Marco conceptual y metodológico, de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, en el cual se desarrolla la metodología haciendo uso de la Matriz Hussmanns, que implica un algoritmo en donde el enfoque de unidad económica aplica a las modalidades de trabajo independiente (empleadores y trabajadores por su cuenta) mientras que el enfoque laboral es el que aplica a modalidades de trabajo dependiente, tales como el trabajo asalariado, ambos alejados del marco legal. (INEGI, 2014)

Para Cota y Navarro (2016), el concepto de informalidad se sitúa a principios de la década de los setenta, con el informe de Kenia de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) donde se buscaba abarcar integralmente las formas de producción y empleo no consideradas previamente en los estudios de las empresas y los hogares, generando con esto otra divergencia ¿Cuál es la unidad de análisis para los estudios de la informalidad? Se plantearon varias opciones, desde las unidades productivas, hasta el mercado laboral. La más socorrida es la referente a la inscripción a las instancias de recaudación fiscal y, por ende, adscritas a la regulación tributaria. (Cota y Navarro, 2016, pp. 127)

Jiménez (2012) aborda la informalidad a partir del enfoque estructuralista y del institucionalista. El estructuralista hace referencia a cómo se fomenta la productividad y la competitividad a través de la economía formal; en tanto que desde el enfoque institucionalista focaliza su análisis en el cumplimiento de las reglamentaciones y los beneficios sociales en la recaudación tributaria de la economía formal. (Jiménez, 2012, pp. 115)

Para el presente trabajo retomamos la conceptualización utilizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), institución encargada de la medición de la informalidad en México. De acuerdo con el documento Marco conceptual y metodológico

del INEGI (2014). Se ha llegado a un consenso entre la OIT y expertos internacionales en cuanto a que el concepto de informalidad tiene dos dimensiones: La primera se refiere al tipo o naturaleza de la Unidad Económica, cuando ésta se dedica a la producción de bienes y/o servicios sin llevar los registros contables básicos (Sector informal). La segunda dimensión es una perspectiva laboral y se refiere a todo trabajo que se esté realizando sin contar con el amparo del marco legal o institucional, no importando si la unidad económica que utiliza sus servicios son empresas o negocios no registrados de los hogares o empresas formales (“empleo informal”). (INEGI, 2014, pp. 3)

Ambas dimensiones nos sirven para el análisis de los comercios y trabajadores en los tianguis en León, pues tanto las unidades económicas, como quien en ellas trabaja tiene las condiciones descritas.

Consideramos al tianguis como objeto de estudio ya que sus unidades económicas y los trabajadores cumplen con lo dispuesto en las dimensiones de la informalidad del Marco conceptual y metodológico del INEGI (2014). Espinosa (2014) comprende al tianguis como una formación social que emerge y transforma su contexto inmediato y desaparece sin apenas dejar rastro. Castillo y Ayala (2018) aluden a los tianguis como una solución para comercializar productos de primera necesidad, algunos incluso producidos por ellos mismo, o productos de mayoristas que no salen por canales normalizados. Uno de los principales atractivos de este tipo de comercialización es que las personas no se tienen que trasladar lejos de su vecindario, pues los tianguis acercan las mercancías a los consumidores. La informalidad en la que operan estos centros de distribución de mercancías regularmente es en condiciones de precariedad.

Alcañiz (2016: 42) plantea tres categorías básicas de la precariedad laboral que denomina las tres “i”: Inestabilidad, Inseguridad e Insuficiencia. En este sentido, las condiciones de precariedad de los tianguistas las podemos establecer en las categorías de la Inestabilidad y la Inseguridad. La inestabilidad dado que su permanencia en el lugar depende de a) los acuerdos que establecen las asociaciones de tianguistas con el gobiernos municipal y comités de colonos para que les permitan establecerse periódicamente en el lugar consensuado; b) de la hora de llegada el día en que se coloca el tianguis, ya que si no llega antes del horario acordado por el comité de comerciantes del tianguis, el lugar que regularmente ocupa, será asignado a otro tianguista; c) de los acuerdos informales con el líder de la asociación o con otro miembro del comité directivo de la propia asociación; d) de los acuerdos informales con los vocales, quienes no están considerados formalmente como parte de la asociación, pero sí son la parte operativa; y e) de estar agremiado a la asociación que opera ese tianguis.

Con referencia a la inseguridad, la propia condición de informalidad de los tianguistas les aleja de la protección que otorga la seguridad social que confiere el Estado⁵;

5 Según Bilbao (2000) en la norma como precariedad se cruzan aquellos sectores con capacidad de negociación y presión. Es en aquellos sectores con menos capacidad de negociación y de presión donde se acentúa la tendencia hacia la precariedad, como sería el caso de los tianguistas, cuya capacidad de negociación está circunscrita principalmente a la capacidad de negociación que tenga el presidente de la Asociación ante las autoridades municipales y en ocasiones con las autoridades estatales.

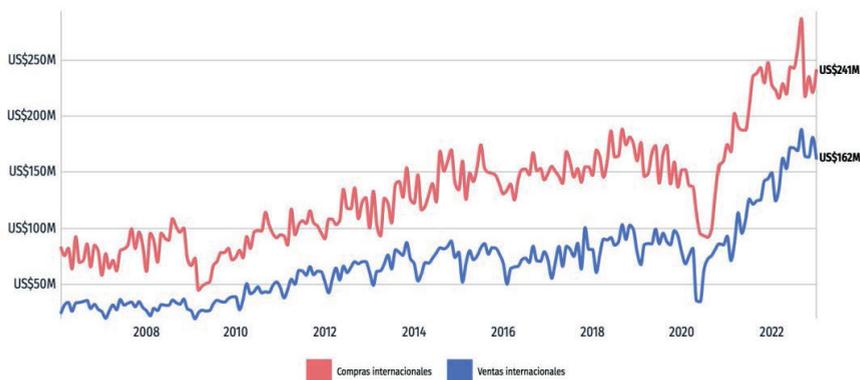
incluso, al tratarse de centros de distribución de mercancía compuestos por grupos de particulares, y expender sus mercancías en el espacio público, la seguridad pública no está obligada a darles protección al interno de los tianguis, limpieza y otros servicios públicos. Lo que han resuelto conformando asociaciones civiles que están dadas de alta en el Sistema de administración tributaria del gobierno federal y que funcionan como instancias mediadoras entre los comerciantes en informalidad y el gobierno local, el cual les cobra una cuota que es recabada por las asociaciones para solicitar los servicios públicos en las periferias de los tianguis. Según los tianguistas, no están en la informalidad, ya que esta cuota les permite ser considerados dentro del *Reglamento de mercados públicos y uso de la vía pública para el ejercicio de la actividad comercial en el municipio de León, Guanajuato* con una denominación y consideraciones específicas: como tianguistas. Entonces, si bien están considerados en el reglamento en comento, esto no les resta la inseguridad de pertenecer a la economía informal.

3. Contexto económico del municipio de León, Guanajuato

La dinámica demográfica del municipio muestra un crecimiento poblacional acelerado. Entre 2000 y 2020 la población creció 51.5%, dicho crecimiento se concentró entre el 2000 y 2010 con 26.4%; mientras entre 2010 y 2020 el crecimiento fue 19.8%. Considerando el periodo 2010-2020 se tiene que el promedio anual de nuevos habitantes en el municipio fue de 28,473 (Tagle, 2023). León actualmente es el tercer municipio con mayor población en México. El IMPLAN (Instituto Municipal de Planeación de León, 2023) señaló que, entre 1998 y 2019, la zona urbana de León se expandió 72.5%.

Con referencia a indicadores económicos, la Secretaría de Economía del gobierno federal emite los siguientes datos, que permiten observar una dinámica económica formal sólida en León, empero con una balanza comercial deficitaria, como se muestra en la gráfica 1.

Gráfica 1
Comercio internacional neto en el municipio de León



Fuente: Data México, Secretaría de Economía 2023.

En la gráfica 1 podemos ver el comportamiento de la balanza comercial, la cual es deficitaria para León, ya que se realiza una mayor inversión en compras que en ventas a los mercados internacionales, teniendo a Estados Unidos como el principal cliente (con un 82% de las exportaciones), y a China como el principal proveedor (con un 32.8%), seguido de Estados Unidos (29.4%).

Los productos que León exporta son de la industria del cuero calzado, seguidos de la industria automotriz y de la agroindustria.

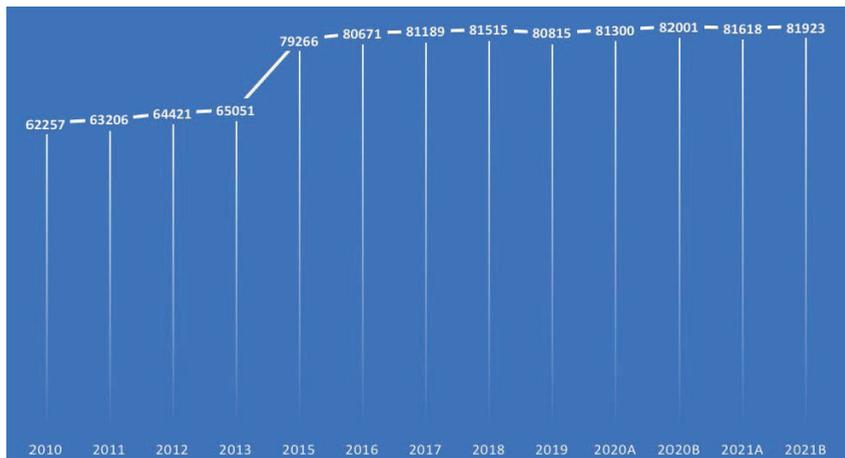
Imagen 1
 Exportaciones desde el municipio de León



Fuente: Data México, Secretaría de Economía 2023.

Cuando se habla del mercado laboral se deben considerar dos grandes variables: la oferta de empleo y la demanda de empleo. Las principales generadoras de empleo son las empresas (también denominadas Unidades Económicas-UE). En este sentido, las UE establecidas en León, habían tenido un comportamiento estable al alza entre 2010-2012, pero a partir del 2012 con la llegada de cuatro grandes ensambladoras de la industria automotriz al estado (que se unieron a la que ya existía desde 1992 -General Motors), se detonó el crecimiento de UE en el estado. Y si bien ninguna de estas ensambladoras se instaló en el municipio de León, sí lo hicieron varias empresas ligadas a la cadena de proveeduría de la industria automotriz. En la siguiente gráfica se observa el importante incremento de UE a partir del 2013, el cual a pesar de la Pandemia por COVID-19, no muestra una disminución importante en 2020 y 2021.

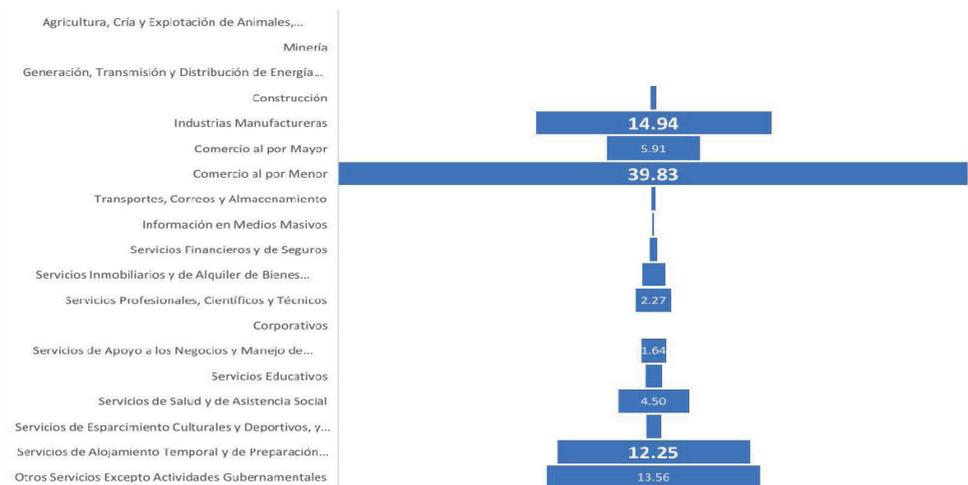
Gráfica 2
 Unidades económicas en el municipio de León



Fuente: Elaboración propia con datos del DENU, INEGI (2023a).

Basados en el número de unidades económicas presentadas por el Denu, tenemos que los sectores con una mayor cantidad de empresas son el comercio al por menor y la industria manufacturera, como se observa en la gráfica 3.

Gráfica 3
 Porcentaje de unidades económicas por sectores económicos en el municipio de León

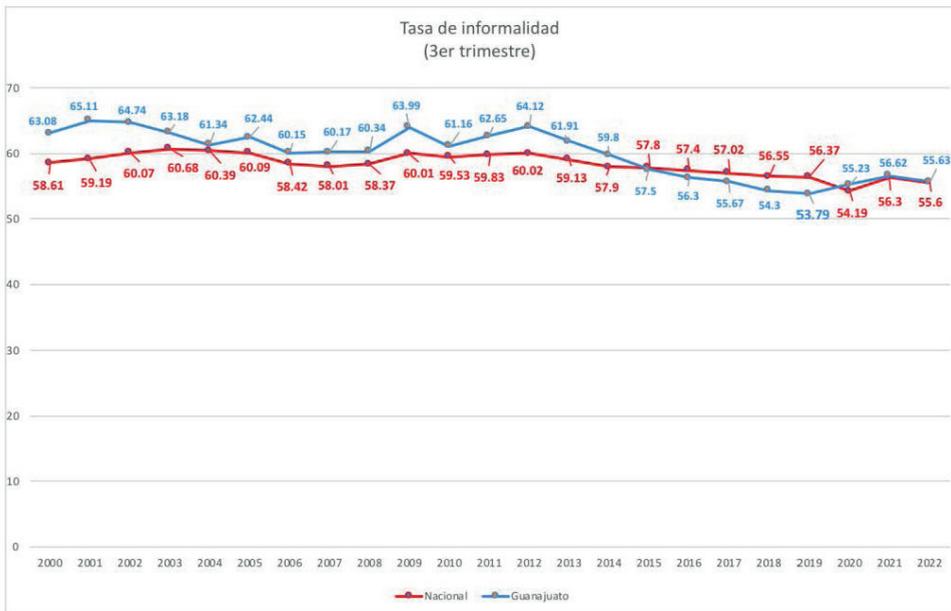


Fuente: Elaboración propia con datos del DENU, INEGI (2023a).

A continuación, presentamos los datos de la informalidad, específicamente de los empleos, partiendo de un análisis gráfico de dicho indicador a nivel nacional, continuando con el mismo indicador para el estado de Guanajuato, y finalizando con este análisis para el municipio de León.

Al realizar el análisis para el estado de Guanajuato comparado con el indicador a nivel nacional, presenta un comportamiento a la baja en el porcentaje de la informalidad.

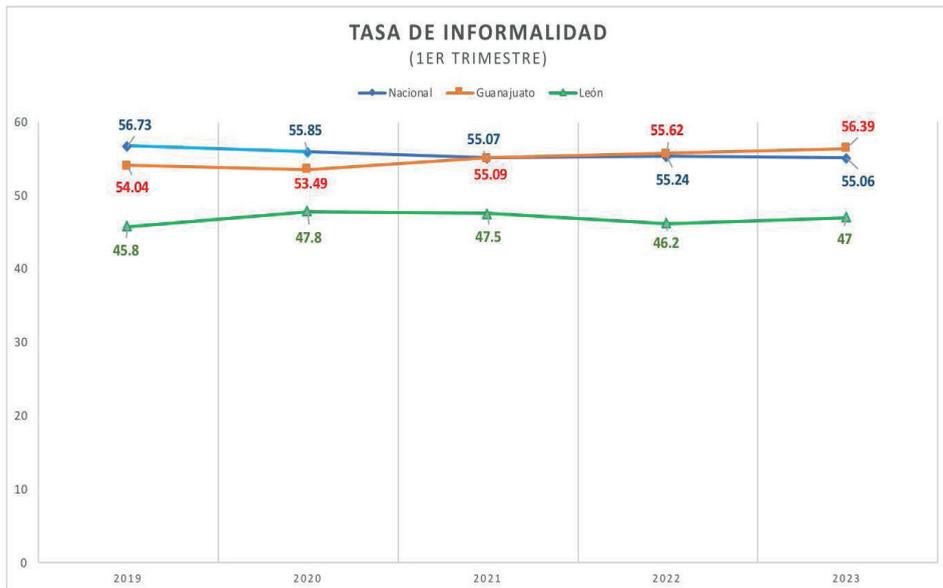
Gráfica 4
Tasa de informalidad. Comparación Nacional-Guanajuato
(Tercer trimestre)



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2005-2016. Tercer Trimestre.

Si realizamos el mismo ejercicio comparativo, pero ahora incluyendo al municipio de León, nos daremos cuenta que la tasa de informalidad para este último siempre ha sido inferior a la nacional y la estatal.

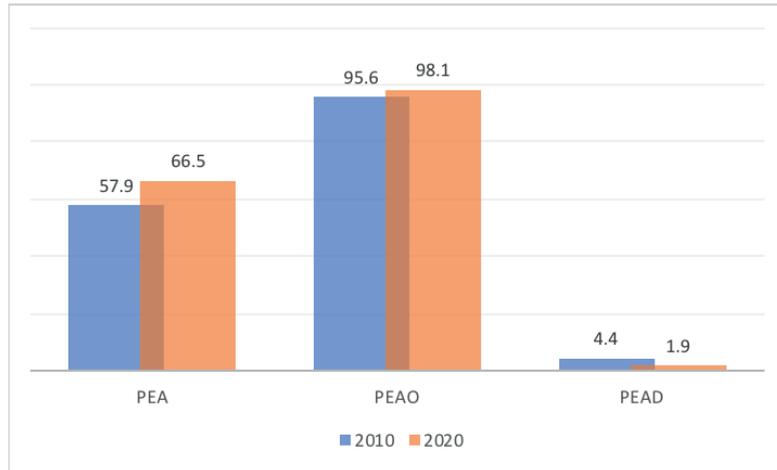
Gráfica 5
Tasa de informalidad. Comparación Nacional-Guanajuato-León
(Primer trimestre)



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2019-2023. Primer Trimestre.

Enfocándonos ahora en el municipio de León, un indicador fundamental para entender el comportamiento económico es el ligado a la Población Económicamente Activa, que hace referencia a la población que se encuentra en grupos en edad de trabajar. En la gráfica observamos los indicadores fundamentales de la PEA, como son la Población Ocupada y la Población Desocupada.

Gráfica 6
Municipio de León: Población Económicamente Activa/Ocupada/Desocupada
(porcentajes)



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI (2010-2020).

En la gráfica 6 se realiza un análisis comparativo entre el 2010 y el 2020, se observa que, para el 2020 tenemos un mayor porcentaje de personas con posibilidades de demandar empleos (se dio un incremento del 8.6%), y si bien se tiene que casi la totalidad de la población que llega a este grupo etario está ocupada, para el 2020 se debieron generar empleos para el 1.9% de esa población desocupada (32,703 nuevos empleos).

Como hemos podido observar siguiendo algunos indicadores económicos han mantenido una dinámica económica al alza, recuperándose a partir del segundo cuatrimestre del 2021. Empero, ni la estabilidad económica previa a la pandemia, ni el estancamiento económico en lo más duro de la pandemia, ni la postpandemia han modificado en gran medida la relación Formalidad/Informalidad en México, Guanajuato o León. Por lo que asumimos que las causas de la informalidad no son coyunturales; sino estructurales. Es por lo anterior, que nos dimos a la tarea de recuperar de primera mano información que nos permita conocer las condiciones sociales y económicas de las y los comerciantes en la economía informal, teniendo un acercamiento con los comerciantes que expenden sus mercancías en los tianguis en la Ciudad de León de los Aldama. El levantamiento lo realizamos a partir de una encuesta y de entrevistas a actores clave.

4. Metodología

El estudio fue mixto, este refiere a explicar el fenómeno desde indicadores cuantitativos y variables cualitativas. El primero se compone de un análisis económico y los

resultados de la encuesta realizada a los comerciantes de los tianguis en la ciudad de León y su posterior análisis a partir de un programa de procesamiento cuantitativo de datos (spss). En cuanto a la muestra estadística, se conformó a partir de un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 3%, dando una muestra de 130 cuestionarios a aplicar en los 224 tianguis que se establecen en el municipio de León.

La fórmula se utilizó para conocer el tamaño de la muestra para una población finita, donde la variable principal es de tipo cualitativa y se conoce el total de unidades de observación que la integran:

$$\begin{aligned} & \text{Fórmula 1} \\ n &= \frac{N\sigma^2Z^2}{(N-1)e^2 + \sigma^2Z^2} \end{aligned}$$

Fuente. Tagle, Caldera y Rodríguez (2022).

n= tamaño de la muestra
N = tamaño de la población
Z = nivel de confianza
e = límite aceptable de error
 σ = desviación estándar

Para el caso de estudio seleccionado
N= 36,000 tianguistas
Z = 1.96 (95% de confianza)
e = 0.03
 σ = 0.5

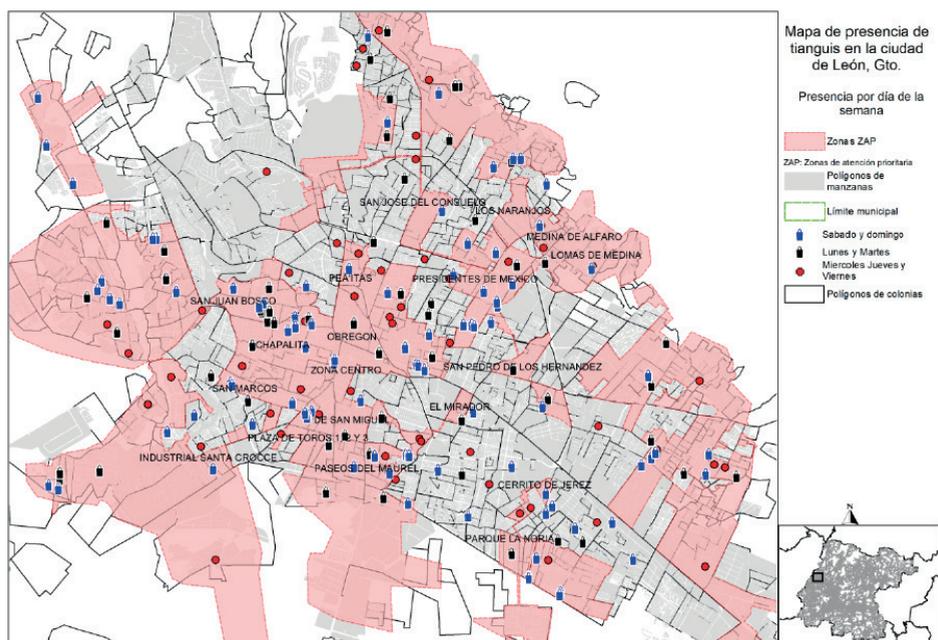
La fórmula determinó un tamaño de la muestra de 130 tianguistas con un nivel de confianza del 95% y precisión de +/- 3 %⁶.

La aplicación implicó en primera instancia el acercamiento con los líderes de las asociaciones de tianguistas, para que, con su consentimiento y apoyo, realizar el levantamiento considerando la seguridad de los encuestadores, comerciantes y compradores como prioridad; esto generó confianza entre los tianguistas y los aplicadores. Asimismo, se realizó un muestreo estratificado, considerando el tamaño de los tianguis (grandes con más de 500 comercios; medianos de 100 a 499 comercios y pequeños -con menos de 99 comercios), se aplicaron los cuestionarios en 17 tianguis de la zona urbana de León. Entre los tianguis grandes, se aplicaron en el Tianguis León 1, León 1 -2a Sección-, La línea de fuego, La pulga 1 y 2, San Agustín, San Felipe de Jesús, Balcones de las joyas y San Juan Bosco sección 1 y sección 2; de los tianguis medianos, se aplicó en Hacienda Echeveste, Flores Magón, El Coecillo y Manzanares. Finalmente, entre los tianguis pequeños, se aplicó en La Azteca, Jardines de San Pedro y El paisaje.

6 Nota: Dado que se obtuvo el apoyo de las asociaciones de tianguistas para aplicar el instrumento, optamos por incrementar el tamaño de la muestra a 590 cuestionarios.

La distribución de los tianguis en León se observa generalizada, es decir, tienen presencia en la mayor parte del Municipio. En consideración a lo anterior, hicimos un ejercicio de la ubicación geográfica de los tianguis de la ciudad, teniendo en cuenta las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP), tipificadas por el gobierno federal y georreferenciadas por el gobierno estatal.

Mapa 1
Tianguis en la ciudad de León y las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP)



Fuente: Elaborado por Blanca Bravo y Luis Ángel Chía, estudiantes de la Licenciatura en Desarrollo y Gestión del Territorio de la Universidad de Guanajuato. Los datos fueron tomados de la clasificación ZAP del Gobierno del estado de Guanajuato y los tianguis registrados por el Ayuntamiento de León

Este ejercicio georreferencial nos permitió observar que las ubicaciones de los tianguis en la ciudad de León se encuentran establecidos en su mayoría en áreas ZAP. Estas concentran condiciones de muy alta o alta marginación, rezago social o que el porcentaje de pobreza extrema es mayor al 50%. La concentración de tianguis puede favorecer a la economía de los habitantes de las ZAP, pues les acerca productos básicos, con lo que se ahorran en el costo del transporte.

En cuanto a la parte cualitativa se realizaron entrevistas a los líderes de las Asociaciones de tianguistas, además de la observación directa a los tianguistas. La estructura de las organizaciones civiles de los tianguistas tiene similitudes entre ellas por su estructura, operación y registro. La organización de las tareas en estas asociaciones se

menciona en la propia constitución formal, en las que se cuenta con una Junta directiva conformada por el Presidente, Secretario y el Tesorero (se constituyen bajo el Régimen de Asociación Civil (AC) ante la Secretaría de Hacienda Federal). En la posición más alta está el presidente de la organización, su función principal es gestionar, representar y apoyar a los agremiados antes autoridades municipales y en ocasiones estatales.

Además de la junta directiva de la AC, en los roles más operativos se cuenta con las y los delegados, cuya función es la asignación de los espacios y el cobro de la cuota para el mantenimiento y resguardo de la infraestructura de los comercios agremiados en la AC; así mismo, los delegados vigilan de manera operativa la aplicación de la normativa y las relaciones interpersonales entre tianguistas. Otra figura de apoyo operativo a las AC son los vocales, y el comité de honor y justicia; este último resuelve las controversias de tipo moral y conflictos complejos difíciles de resolver en la operatividad del tianguis. Una vez aplicada la encuesta a las y los propietarios del puesto que estaban presentes al momento del levantamiento y de acuerdo a la muestra de los tianguis, y realizadas las entrevistas a los presidentes de las asociaciones de tianguistas, se presentan los resultados.

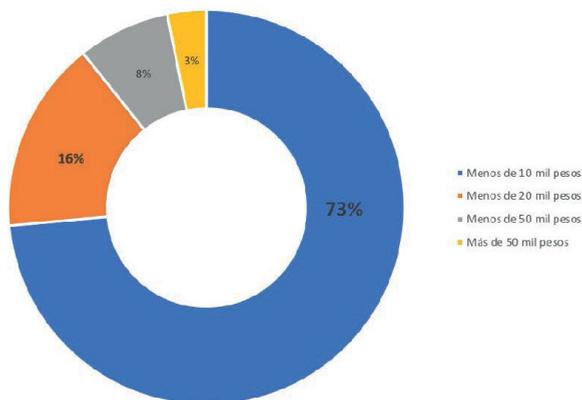
5. Resultados

Con base en la encuesta, encontramos que el 14% no son ubicados en el mismo lugar cuando llegan a instalarse en el tianguis; como se mencionó, los motivos más frecuentes comentados son por el horario en que se instalan, la disponibilidad del lugar y la relación que el comerciante tenga con el líder de la Asociación. El espacio es proporcionado por la asociación y por el delegado. El cargo de delegado no tiene un nombramiento formal en la asociación; sin embargo, es reconocido por todas las personas, pues son comerciantes de los tianguis elegidos por los propios tianguistas, teniendo como principal característica, el contacto frecuente y directo con sus pares. Ellos hacen la distribución y la asignación de los espacios por metro a los comerciantes. En esta actividad se tienen que ver el giro, la antigüedad, los asociados(as), la constancia, entre otras características. Es una actividad que tiene repercusiones conflictivas si no se respetan los acuerdos sociales o si se impone como delegado a alguien ajeno al tianguis.

Referente a la información de la dimensión económica, encontramos que el 81.6% de los comercios tienen más de 3 años y el tiempo de recuperación de la inversión para la mayoría de los tianguistas es corto, ya que también la mayoría hacen pequeñas inversiones y las recuperan pronto.

La ropa y calzado, y alimentos y bebidas son los negocios con mayor participación dentro del tianguis, el monto de inversión inicial más frecuente con el que inician su negocio es con menos de 10 mil pesos, que es una inversión pequeña, la cual permite emprender sin dificultad sobre todo para esos tipos de negocios.

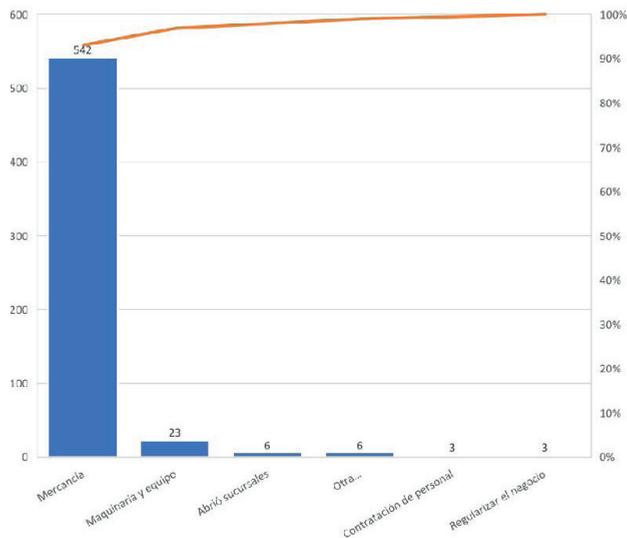
Gráfica 9
Cantidad de la inversión inicial de su negocio



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

En cuanto al destino de las ganancias, el 36.35% de los comerciantes reinvierte sus ganancias en el mismo *negocio*, 29.64% en alimentos y manutención hogar, 10.39% en educación y en un porcentaje menor en casas y terrenos con un 5.39%.

Gráfica 10
Reinversión de las ganancias

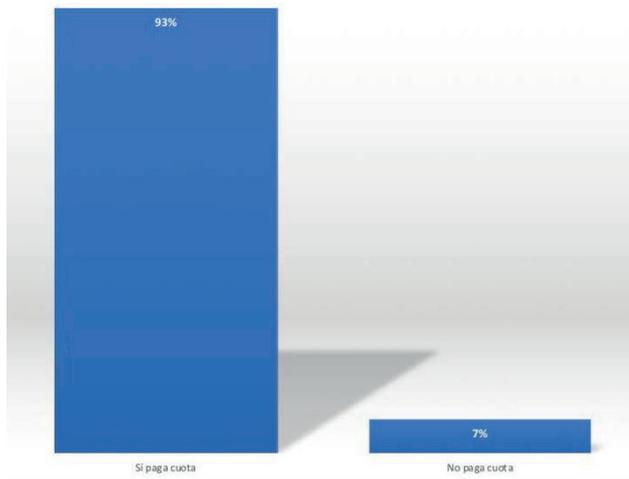


Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

La mayoría de los comerciantes paga alguna cuota en el tianguis, la cual es destinada principalmente a la limpieza y al mantenimiento del lugar donde se instala el tianguis.

Gráfica 11

Pago de cuota a las asociaciones y el ayuntamiento para instalar su puesto en el tianguis

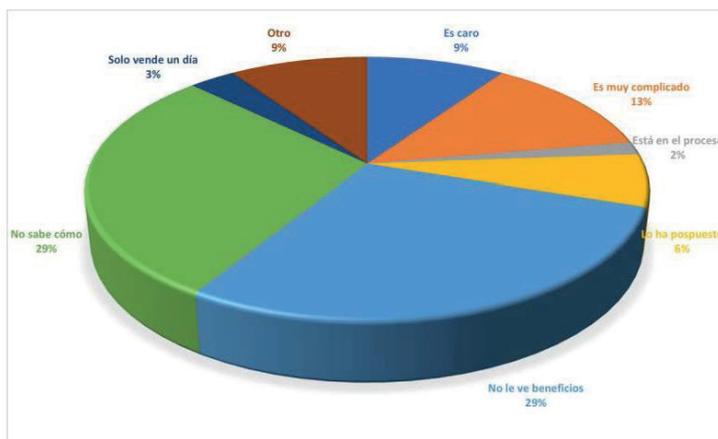


Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

Se estima que las cuotas son menores a \$50 por comercio cada vez que se instalan en un tianguis, y también pagan una cuota anual de \$250 para el permiso que emite el Ayuntamiento de León.

Con respecto a la regularización en Hacienda, la gran mayoría de los comerciantes (91%) no respondió esa pregunta. En la gráfica 12 podemos ver las razones por las que admiten no tener registrado su negocio ante Hacienda.

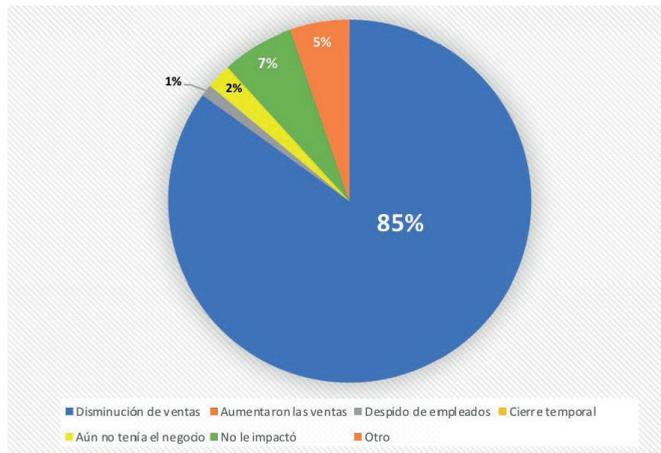
Gráfica 12
Razones para no estar dados de alta en la SHCP



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

En la encuesta realizada, una de las preguntas fue si enfermaron de covid-19 y cómo les había afectado la pandemia. El 32.5% de los tianguistas mencionó que enfermó de covid-19, y tan sólo 8.2% de las personas que enfermaron tuvieron que ser hospitalizadas e incurrir en este tipo de gastos (hospital). La afectación por la pandemia, según los resultados fue que en el 64.54% de los casos disminuyeron las ventas, en tanto que el 21.51% tuvieron que hacer un cierre temporal o parcial. Al no cerrar en su totalidad, se dio el incremento de comerciantes y trabajadores venidos de otros sectores afectados porque ellos sí tuvieron cierres productivos.

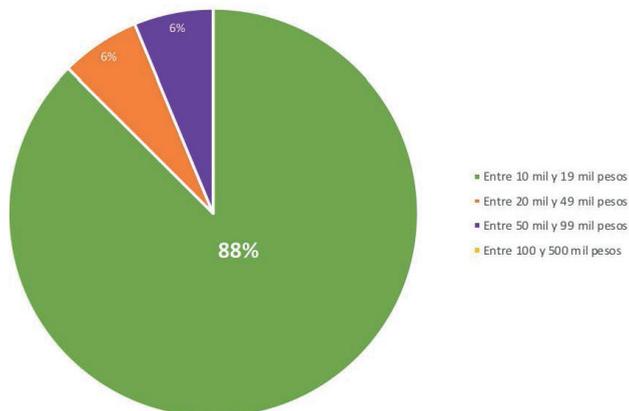
Gráfica 13
Afectación por la pandemia en su negocio



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

Las y los tianguistas que enfermaron (8.2%) gastaron en su mayoría entre 10 y 19 mil pesos, esta afectación a sus finanzas tiene un gran significado para sus responsabilidades familiares, debido a la poca solvencia por la disminución de las ventas en el tianguis en ese periodo.

Gráfica 14
Gasto en hospitalización por COVID 19



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a tianguistas.

Como hemos apreciado con los resultados de la encuesta, las condiciones sociales y económicas de las y los tianguistas les permiten vivir de manera digna con escasos altibajos, ni siquiera en lo más difícil de la pandemia se vieron tan afectados como otros sectores de la economía, ya que en los tianguis se expenden productos de primera necesidad, y dadas las características espaciales de comercialización al aire libre y en espacios amplios, fue relativamente más sencilla la regulación de su operación en la pandemia. Además, debido a que la economía de los comerciantes es casi de subsistencia, no realizan planes a largo y mediano tiempo para la recuperación de la inversión. Asimismo, podemos mencionar que las estrategias de los tianguistas para solventar fenómenos como la Covid-19 es por su fuerza gremial y que consideran que esta forma de vida les dará oportunidades económicas que la formalidad no les dará; además de seguir en algunos casos el legado familiar del comercio tradicional de la ciudad.

En este sentido, una líder⁷ mencionó que “a lo mejor siempre había soñado eso, ¿verdad? Pero yo llegué por parte de mi papá, él era dirigente también de tianguis”. Comentó que su padre había fallecido en julio del 2020, “entonces pues yo empecé a trabajar en los tianguis por eso, o sea, en ese puesto”. Con nostalgia nos dijo que “(...) le gustaba mucho lo que hacía y yo creo que (...) eso fue lo que me motivó a seguir, por decirlo así, con su legado o por continuar con su trabajo”.

En ese mismo tenor, en la pandemia falleció uno de los líderes del tianguis más emblemático de la ciudad (La línea de fuego), y uno de sus hijos tomó la dirección de la asociación y su otro hijo es su mano derecha. Cabe señalar que, por el tipo de organización en la asociación civil se realiza un ejercicio de selección de dirección o presidente; por esta razón, en el caso de la dirigente antes mencionada, perdió la dirección de dos de los tianguis que manejaba su padre, estos se unieron a otra asociación. Por ese motivo pensamos que no es que se herede el puesto, lo que se hereda es la tradición familiar para gestionar los tianguis.

Los tianguis toman el espacio público y transforman el paisaje cotidiano de la urbanidad. En entrevistas con los líderes y los presidentes de las asociaciones se observa la toma del espacio público desde tres enfoques. El primero refiere satisfacer una necesidad (la clasificación de la actividad comercial), el segundo desde la tradición (uso, costumbre y saberes profundos) y el tercero como un espacio de dominio colectivo de poder. Con el presente estudio pudimos notar que, al ingresar al gremio, los comerciantes lo integran a su vida cotidiana y lo hacen su casa, por ello la mayoría de los tianguistas siente orgullo al realizar su actividad, y mencionan que lo más importante de su negocio justamente es este acercamiento “cara a cara” al dar servicio.

En las entrevistas con las y los delegados que operan día a día los tianguis nos comentaron que una de sus funciones es comunicar el destino de las cuotas a los agremiados, y que también los directivos de las asociaciones les dan una pequeña inducción de las actividades que se realizan al momento de agremiarse. En ese mismo sentido, los entrevistados mostraron recelo al preguntarles sobre la situación fiscal de los agremiados.

7 Las personas entrevistadas no nos permitieron publicar su nombre

5. Discusión y conclusiones

Las condiciones en las que desarrollan su actividad los comerciantes en los tianguis de León son estables y armoniosas, varios de los entrevistados y encuestados mencionaron que les gusta mucho la venta en los tianguis, ya que no tienen jefes, ellos deciden si se instalan esa semana, trabajan al aire libre, no comparten con nadie sus ganancias (incluso no pagan impuestos, solo el de consumo), de hecho les sirve para generar y fortalecer sus redes sociales, pues además de que en muchos de los casos sus familiares tienen puestos en el mismo tianguis, también ahí conocieron a sus parejas, compadres, amigos. Obviamente no con todos se llevan bien, pero cuando se da esta condición, solicitan a los vocales que los cambien de ubicación dentro del tianguis, o se cambian a otro tianguis gestionándolo con las asociaciones. Hay comerciantes que se instalan en varios tianguis en el transcurso de la semana, y en ocasiones estos tianguis corresponden a diferentes asociaciones, por lo que un comerciante puede también estar afiliado a dos o más asociaciones.

Dentro de los tianguis existen redes de colaboración consolidadas, que les permiten protegerse de riesgos o violencia, además de las medidas de seguridad que les prestan las asociaciones, también los comités de colonos o los propios vecinos del barrio están atentos por algún desorden que les afecte. Hay que considerar de igual manera a la seguridad pública, que si bien no puede ingresar a los tianguis, ya que pese a estar en la vía pública, son organizaciones privadas que se instalan temporalmente, la seguridad pública sí realiza rondines de vigilancia en las periferias de los tianguis, pues las asociaciones gestionan con el ayuntamiento que haya patrullas cerca de los principales accesos a los tianguis. Asimismo, los líderes de las asociaciones civiles donde se agrupan, mantienen relación constante y cercana con las autoridades municipales para que les permitan utilizar los espacios y son garantes para que se respeten los acuerdos tomados por la asociación de tianguistas y la asociación de colonos en donde se instalan. Los presidentes de las asociaciones son actores políticos fundamentales para el funcionamiento de los tianguis, desde el modelo organizacional de la asociación, la gestión con autoridades municipales y estatales, hasta la parte operativa, que es ejecutada por los delegados y vocales.

Como pudimos apreciar a partir de los datos que se obtuvieron de la encuesta, los incentivos que promueven el gobierno estatal y federal para que los comerciantes pasen a la economía formal son poco atractivos, pues los tratan de atraer con prestaciones sociales (servicios de salud, principalmente) y la promesa de gestionar créditos hipotecarios; pero en la encuesta pudimos darnos cuenta que el 64.5% cuenta con casa propia y que la afiliación a programas de salud tampoco es atractiva, ya que al no ser trabajadores formales, se afilian a programas como IMSS-Bienestar (anteriormente Insabi/Seguro Popular) o acuden a consultorios de farmacias.

Otro incentivo que ofrece el gobierno estatal es apoyarlos con infraestructura o capacitación tratando de afiliarlos a la economía formal; pero como ya vimos, la infraestructura para su operación es mínima (mesas, exhibidores muy básicos y lonas). Con referencia a la capacitación, pareció ser un incentivo, ya que desean fortalecer

sus competencias mercantiles y administrativas; no así los talleres de temas de contabilidad, pues consideran que son estrategias de los gobiernos para vincularlos a las instancias de fiscalización estatales y/o federales (especialmente la Secretaría de Hacienda y Crédito Público).

Varios de las personas que recientemente pasaron a formar parte del comercio informal en los tianguis fue a partir de la pandemia, pues perdieron sus empleos, les disminuyeron las horas de trabajo e incluso el salario. Ante esta necesidad, los tianguis se convirtieron en una salida de escape, en una estrategia de sobrevivencia para solventar la escasez de empleos en el mercado de trabajo formal. Las ganancias en el negocio propio ayudan a las personas que se han encontrado en una situación complicada, ya sea de su negocio o laboral, por lo que el comercio en los tianguis se volvió una salida de la crisis, temporal en ese momento, pero en la mayoría de los casos, permanente ante las ventajas que consideran les da la economía informal.

Referencias

- Alcañiz, M. y Monteiro, R. (2016). She-austerity. Precariedad y desigualdad laboral de las mujeres en el sur de Europa Convergencia. *Revista de Ciencias Sociales* 23(72), 39-67.
- Ayuntamiento de León (2022). *Reglamento de Mercados Públicos y Uso de la Vía Pública para el Ejercicio de la Actividad Comercial* Publicación: P.O. 27 de julio de 2010. Última reforma: P.O. 13 de julio de 2022. https://apps.leon.gob.mx/aplicaciones/normasleyes/public/documentos/202207141131430.REGLAMENTO%20DE%20MERCADOS%20PUBLICOS%20Y%20USO%20DE%20LA%20VIA%20PUBLICA.pdf?s_tip_id=2&s_norm_nombre=&normaPage=2.
- Ayuntamiento de León (2023). Presidencia Municipal de León. <https://leon.gob.mx/datos-generales.php>
- Bilbao, A. (2000). Trabajo, empleo y puesto de trabajo. *Revista Política y Sociedad*, 34, 69-81.
- Castillo, V. y Ayala, S. (2018). El comercio tradicional en la zona metropolitana de Guadalajara, México. El caso de los tianguis. *SAPIENTIAE: Revista de Ciencias Sociales, Humanas e Ingenharías*, vol. 3(2). <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=572761146001>.
- Cota, R. y Navarro, A. (2016). Análisis del concepto de empleo informal en México. *Revista Análisis Económico XXXI*(78), 125-144. <https://www.redalyc.org/journal/413/41347447007/html/>.
- Espinosa, H. (2014). Piel de Calle. Una deriva en el tianguis Baratillo. *Revista de Estudios Urbanos y Ciencias Sociales* 4(2), 25-47. Horacio Espinosa Zepeda. Instituto Mexicano de Prevención Integral, A.C.
- Ibarra-Olivo, E., Acuña, J. y Espejo, A. (2021). *Estimación de la informalidad en México a nivel subnacional*. CEPAL, Documentos de proyectos. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46789-estimacion-la-informalidad-mexico-nivel-subnacional>.

- IMPLAN del Municipio de León (2023). *Análisis de la dinámica económica*. https://www.implan.gob.mx/pdf/re/fase_1_analisis_de_la_dinamica_economica.pdf.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2014). *La informalidad laboral: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo: Marco conceptual y metodológico*.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2018). *Sistema de Cuentas Nacionales de México. Fuentes y metodologías. Año base 2013*. 489-501.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2020). *Estadísticas a propósito del Día del trabajo. Datos nacionales. COMUNICADO DE PRENSA NÚM.166/20*. <https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2020/trabajoNal.pdf>.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2022). *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo; Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo*. <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2023). *ENOE Tasa de informalidad por ciudades*. <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2023a). *Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas*. <https://www.inegi.org.mx/app/mapa/denue/default.aspx>.
- Jiménez, D. (2012). La informalidad laboral en América Latina: ¿explicación estructuralista o institucionalista? *Cuadernos de Economía XXXI*(58), 113-143. <https://www.redalyc.org/pdf/2821/282125048006.pdf>.
- Samuelson, P. (2006). El mercado no tiene corazón. *TENDENCIAS VII*(1), 139-148. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3985382.pdf>.
- Secretaría de Economía (2023). *DataMéxico, Municipio de León*. <https://datamexico.org/es/profile/geo/leon>.
- Tagle, D. (2023). Presa El Zapotillo: una discusión de su pertinencia para León, Guanajuato, a una década del conflicto por el agua. *Estudios Demográficos y Urbanos* 38(1), 247-282. <http://dx.doi.org/10.24201/edu.v38i1.2086>.
- Tagle, D., Caldera, A. y Rodríguez, J. (2022). Percepción social del servicio de recolección de residuos sólidos urbanos en León, Guanajuato. *De c u m a n u s. Revista interdisciplinaria sobre estudios urbanos* 8(8), 33-60.

Evaluación de la actual administración por cifras socioeconómicas en la víspera de la elección presidencial 2024

TAKU OKABE¹

DIANA MARÍA CEJA AVALOS²

Resumen

El presidente AMLO llegó a México con la percepción de establecer un plan político que continuaría con las grandes transformaciones nacionales, llamándola “Cuarta Transformación” cuya finalidad es acabar con la corrupción y desigualdad existente en el país apoyando a la población más rezagada. El presente trabajo analiza distintos indicadores sobre las diferentes estrategias que ha tomado el actual gobierno por las que han implementado diversos cambios para México al igual que dejan algunas problemáticas. Los ejes de evaluación son: 1) situaciones macroeconómicas; 2) condiciones laborales; 3) distribución social; y 4) servicios de salud. Si bien estos indicadores no abarcan todos los aspectos para una evaluación consistente, son temas de importancia socio-económica y permiten identificar los logros y los retos de México para próximos años, particularmente para la elección presidencial de 2024.

Palabras clave: 4T, Bienestar social, Condiciones económicas postpandemia.

Códigos JEL: B22, H11, I18.

Fecha de recepción: 16 de septiembre de 2023. Fecha de aceptación: 1 de noviembre de 2023.

DOI: <https://doi.org/10.32870/eera.vi52.1109>

1 Profesor Investigador, Departamento de Estudios Regionales-INESER, CUCEA. Coordinador del Programa de Estudios México-Japón (PROMEJ). Integrante del Cuerpo Académico “Tratados económicos internacionales y desarrollo regional” (UDG-CA-825). Correo electrónico: taku213@ucea.udg.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6645-4043>.

2 Licenciatura en administración financiera y sistemas, CUCEA. Asistente de investigación bajo PROSNI 2023. Correo electrónico: diana.ceja8722@alumnos.udg.mx. ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-8836-6547>.

EVALUATION OF THE CURRENT ADMINISTRATION BY SOCIOECONOMIC FIGURES ON THE EVE OF THE 2024 PRESIDENTIAL ELECTION

Abstract

President AMLO arrived in Mexico with the perception of establishing a political plan that would continue with the great national transformations, calling it the “Fourth Transformation” whose purpose is to end the corruption and inequality that exists in the country by supporting the most backward population. This work analyzes different indicators on the different strategies that the current government has taken through which they have implemented various changes for Mexico as well as leaving some problems. The evaluation axes are: 1) macroeconomic situations; 2) labor conditions; 3) social distribution; and 4) health services. Although these indicators do not cover all aspects for a consistent evaluation, they are important topics socio-economically and allow identifying Mexico’s achievements and challenges for the coming years, particularly for the presidential election in 2024.

Keywords: 4T, Social well-being, Post-pandemic economic conditions

JEL Codes: B22, H11, I18.

Introducción

El 1 de julio de 2018 se celebraron elecciones en México para la renovación de 3406 cargos públicos, y además la elección del presidente de la República. En dichos comicios, “Andrés Manuel López Obrador (AMLO), de la coalición Juntos Haremos Historia, conformada por el partido Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), el Partido del Trabajo (PT) y el Partido Encuentro Social (PES), resultó elegido con el 53,19% de los votos, y así las expectativas por el nuevo presidente electo fueron altas” (Martínez, 2021, p.122, Aguilar, 2018).

AMLO asumió su cargo como presidente en diciembre de 2018, prometiendo lograr una *Cuarta Transformación* (4T) para México y reducir la desigualdad, corrupción y crímenes violentos, entre las cincuenta promesas que ya había publicado desde 2016³.

AMLO se ha movido rápidamente para hacer cambios. Viejas oficinas y programas han sido desmantelados y sustituidos por nuevas políticas sociales, llamada “austeridad republicana” (Ley Federal de Austeridad Republicana publicada en noviembre

3 “Lineamientos básicos del proyecto alternativo de nación 2018-2024” (Palabras de AMLO, presidente del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA durante el II Congreso Nacional Extraordinario de MORENA en la Ciudad de México). <https://lopezobrador.org.mx/2016/11/20/lineamientos-basicos-del-proyecto-alternativo-de-nacion-2018-2024-anuncia-amlo/>

de 2019). El gasto considerado excesivo ha sido eliminado, y las partidas presupuestales han sido reajustadas⁴.

Esta política social, pese a un gran sufrimiento causado por la pandemia del covid 19, ha estado vigente, y en julio de 2022 ha declarado la transición de la austeridad republicana a la “pobreza franciscana”, con la finalidad de ahorrar 2 billones de pesos en general con el propósito de ayudar a las personas más necesitadas, la cual consistía en reducir los gastos y/o remuneraciones de los funcionarios públicos en distintos rubros. Desde luego, para AMLO esta política social no es una sencilla reducción del gasto público, sino es el reajuste de las partidas presupuestales para beneficiar a los más desfavorecidos. De tal manera, pretende reducir la desigualdad en la sociedad que fue provocada por los gobiernos anteriores “neoliberales”⁵.

El presente trabajo tiene como objetivo discutir los retos y logros del 5to año de la administración de 4T, observará distintas cifras relevantes, particularmente económicas, y así pretende identificar y evaluar las políticas que ha tomado el actual gobierno frente a la víspera de la nueva elección presidencial que espera el próximo año 2024. Para ello, primero se observará el comportamiento de la macro economía (que induzca el nearshoring), en segundo lugar, se analizarán las condiciones laborales que se observan en este sexenio y, en tercer lugar, se examinará la distribución social con énfasis al ingreso y egreso de los hogares, y posteriormente identificará las condiciones actuales sobre el acceso a servicios de salud. Finalmente se concluirá indicando los aspectos observados y ofreciendo algunas perspectivas.

1 Situación macro-económica de México 2019 – 2022

1.-1 Deuda pública

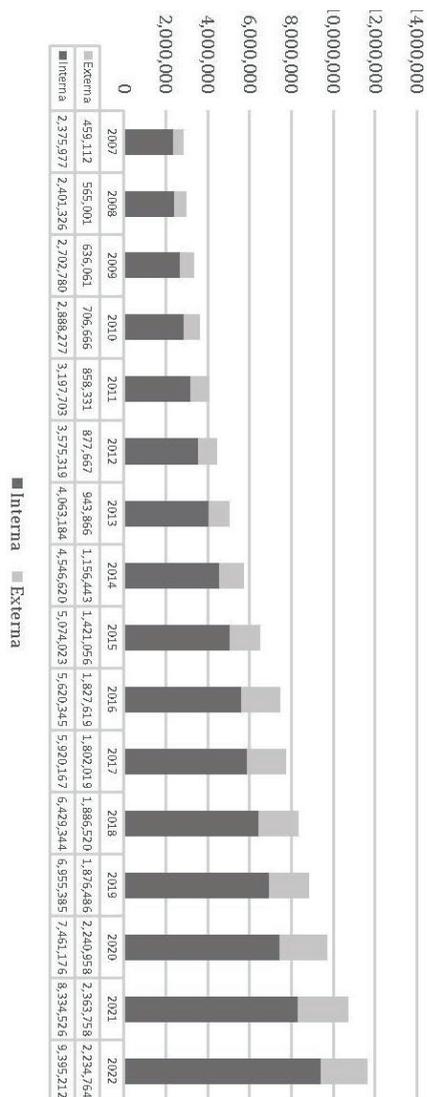
La deuda pública del gobierno federal en este sexenio ha aumentado más con respecto a otros, donde entre 2013 a 2018 se registraron 40,691,206 millones de pesos acumulados mientras que de 2019 a 2022 se apuntan 40,872,299 millones de pesos. Esta cifra es más alta que la del sexenio pasado solo tomando en cuenta 4 años (ver gráfica 1). Hablando del valor en relación con el PIB, esta deuda pública en el sexenio anterior correspondía en promedio a 33.2% mientras la de la actual administración es

4 Tras ganado en la elección, AMLO propuso realizar una consulta ciudadana para definir la continuación de la construcción de aeropuerto en Texcoco que comenzaron en 2014. A pesar de su implicación en la inversión y generación de empleo, AMLO vio que era un proyecto excesivamente costoso y también perjudicaba el medio ambiente. La consulta se realizó entre 25 y 28 de octubre de 2018, y un 70% de los votantes rechazaron la continuación de la construcción y se sumaron al proyecto de construir un nuevo aeropuerto en la base aérea militar de Santa Lucía, quienes ascendieron a unas 1,067 mil personas. Es decir, correspondían a menos de 1% del padrón electoral.

5 “AMLO anuncia reforma a ley de austeridad para evitar que funcionarios ganen más que el presidente”, *El financiero* (27 de julio de 2022). <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2022/07/27/amlo-anuncia-reforma-a-ley-de-austeridad-para-evitar-que-funcionarios-ganen-mas-que-el-presidente/>

de 38.8%, es decir, hay un 5% del aumento de la deuda pública con el PIB tan solo en los primeros 4 años.

Gráfica 1
Deuda pública del Gobierno Federal 2007-2022
Unidad: Millones de pesos



Fuente: SHCP (2007a) a (2022a).

AMLO se comprometió desde el inicio de su sexenio a que no aumentaría la deuda pública en el país, pero la Secretaría de Hacienda y Crédito Público muestra otros resultados en los que la deuda no solo aumentó, sino que alcanzó cifras históricas.

“El aumento de la deuda no es bueno ni malo, pero se debe de tener en cuenta que el aumento de ésta puede traer consigo reducciones en gastos sociales, limitaciones en la capacidad gubernamental para crear reformas, aumentos en la presión fiscal e incluso llega a frenar la inversión interna” (Banco Mundial, 2021).

La deuda puede ser una herramienta útil con tal de que su gestión sea adecuada y utilizada en el contexto de una política de crecimiento creíble, y además de que su uso sea transparente. Contra este contexto, la actual administración está llevando a cabo los llamados megaproyectos tales como la construcción del Aeropuerto Internacional Felipe Ángeles, el Tren Maya y la refinería en Dos Bocas, Tabasco⁶; estos están clasificados como seguridad nacional, por ende, el acceso a la información financiera de los mismos está restringido⁷.

Como se mencionó al principio de la sección. La deuda pública proviene de distintos objetivos y/o programas que propicien el desarrollo del país. Si bien, “en este sexenio se ha contraído un monto históricamente alto. “AMLO espera que esta cifra baje” (Ramírez, 2022), pero requiere no solo eso, sino también que su uso sea transparente. Es decir, la deuda pública suele crecer siempre, y de tal manera se vive con déficits públicos. Lo importante es que estén controlados.

1.-2 Crecimiento económico

AMLO, bajo la 4T, pretende aplicar un modelo económico alternativo que no sea neoliberal en donde se deba eliminar la medición del Producto Interno Bruto (PIB) e introducir la medición del bienestar y la felicidad⁸ sin que se haya aclarado su criterio.

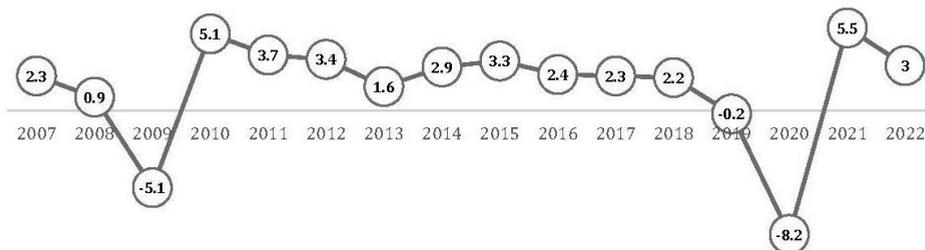
Pese a su idea, es útil aun medir la situación económica del país por el PIB. Durante el sexenio anterior, el PIB anual en promedio fue 2.45%, mientras el de la actual administración registra 0.025% anual en promedio durante 2019-2022 (ver gráfica 2). Se ha logrado el crecimiento de 0.1% en 2022, lo cual se debe a una importante caída registrada en 2020 a causa de las emergencias sanitarias por la pandemia del covid 19. Pese a ello, la recuperación económica ha sido notoria logrando 5.5% del PIB en 2021. El siguiente año bajó la tasa, pero registró 3% que equivale al nivel alcanzado en 2015.

6 En noviembre de 2021 AMLO clasificó las infraestructuras prioritarias como parte de la seguridad nacional, incluyendo al Tren Maya y Refinería Dos Bocas, a lo que la Suprema Corte de Justicia de la Nación invalidó el decreto que lo estableció por vulnerar el derecho de acceso a la información (Guillén, 2023).

7 Además, la construcción del Tren Maya y la refinería de Dos Bocas no están vinculados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y esto llega a ser preocupante (Saldívar, 2023).

8 “AMLO trabaja en nuevo índice que mida ‘felicidad del pueblo’”, *Forbes* (21 de mayo de 2020). <https://www.forbes.com.mx/politica-amlo-trabaja-en-nuevo-indice-que-mida-felicidad-del-pueblo/>

Gráfica 2
PIB 2007-2022
Unidad: Variación % anual



Fuente: INEGI (2023a).

- a. Según Banco de México, se espera que para el año en curso (=2023) México logre el crecimiento del PIB en un 3.0%, aunque se continúa previendo una desaceleración económica de EU. Pero se mantiene una expectativa de que la demanda interna siga apoyando la actividad económica en México (Banco de México, 2023). Otro elemento por el que México se está impulsando es el fenómeno nearshoring provocado por la pandemia en el sentido de reorganizar la red de suministro a nivel global y por la fricción comercial entre EU y China.
- b. A pesar de estos pronósticos, será difícil lograr un crecimiento económico sobresaliente comparado con los sexenios anteriores al cierre del período.

1.-3 Comercio exterior

México es un país activo tanto en exportación como en importación. En 2021, México se ubicó en 12º lugar como país importador y exportador en el mundo, pero en 2022 su posicionamiento se cayó al 13º lugar (OMC, 2022: p.54) (OMC, 2023: p.60).

Los principales productos que México exporta han sido minerales (petróleo) y agropecuarios y alimentarios. Mientras las mercancías que importa principalmente son productos industriales, tales como maquinarias, automotrices y otros eléctrico-electrónicos. EU es el principal socio comercial de México. La ocupación de dicho país en las exportaciones mexicanas ha sido alta, siendo el 78.06% en 2021. También exporta a otros países como Canadá y China con un menor porcentaje. Las importaciones que recibe de EU ascendieron al 43.69% de la totalidad, mientras de China con un 19.94% y de Alemania, Corea del Sur y Japón con un promedio del 3% respectivamente⁹.

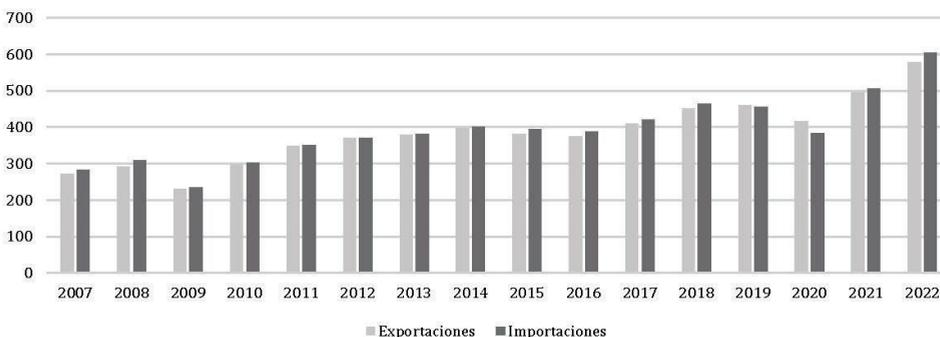
En todo caso, México es un país de alta dependencia del comercio exterior, donde en 2021 esta transacción internacional representó el 89% del PIB en 2022¹⁰.

9 Véase: México Datos comerciales básicos: Valor más reciente, *World integrated trade solution*. <https://wits.worldbank.org/countrysnapshot/es/MEX/textview>

10 Véase: Comercio (% del PIB)-México, *Datos de Banco Mundial*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.TRD.GNFS.ZS?locations=MX>

Como puede apreciarse en la gráfica 3, la estructura de la balanza comercial de México ha estado negativa históricamente. Después de la pandemia, las exportaciones aumentaron un 16.8% entre 2021-2022 llegando a 577.8 mil millones de dólares mientras las importaciones aumentaron en 19.55% registrando 604.6 mil millones de dólares. De tal manera, el comercio exterior está cobrando fuerza nuevamente, y los productos principales que la inducen son vehículos y autopartes¹¹

Gráfica 3
Balanza comercial 2007-2022
Unidad: mil millones de dólares



Fuente: Secretaría de Economía (2022).

La actual administración continua con énfasis en la relación comercial con EU, pese a diversas discusiones que han sucedido en el esquema de T-MEC¹², logrando así un gran repunte después de la pandemia.

1.-4 Comportamiento de la inversión extranjera directa (IED)

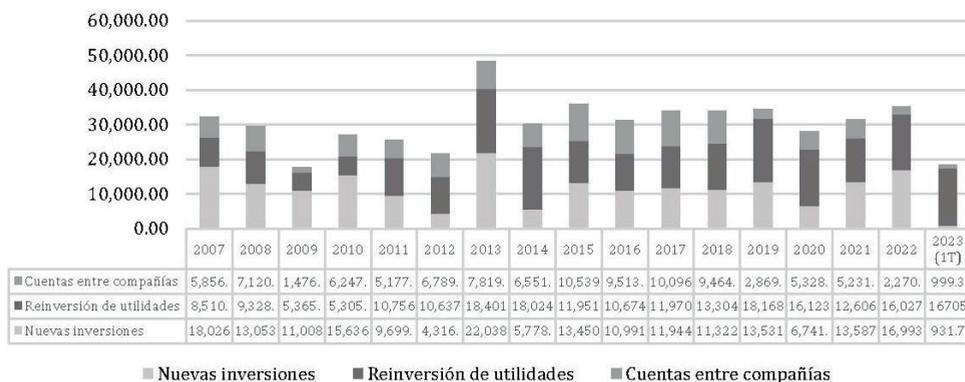
México es uno de los países emergentes que recibe la mayor inversión extranjera directa (IED) del mundo. Según país de origen de la IED, en el presente siglo, EU es el primer país inversionista a México en sucesión se encuentran países como Canadá, España y Japón.

11 Véase: Lista de los productos exportados por México, *Trademap*. https://www.trademap.org/ProductSelCountry_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1

12 El 13 de febrero de 2023 México emitió un decreto en donde se prohíbe el consumo de maíz transgénico como alimento humano y animal. Ante esto EU solicitó una consulta a México, ya que el país norteamericano afirma que su maíz no es dañino para la salud y esto se ha comprobado con sistemas de revisiones regulatorios, además este decreto afecta directamente a la gran participación que tiene México en la importación de dicho producto. Finalmente se solicitó la creación del panel el día 17 de agosto de 2023 cuyo resultado se publicaría hasta el 2024. El presidente mexicano menciona que este tipo de maíz no se consuma, que se regularice el maíz blanco mencionando que es libre de transgénicos, pero algunos senadores de Estados Unidos como Deb Fischer advierte que si México llega a perder este panel deberá de otorgar indemnizaciones que pueden rondar alrededor de los 20 mil MDD todo esto porque México debe de cumplir con lo reglamentado en el T-MEC (Valdelamar, 2023).

Durante el sexenio anterior (2013-2018), el volumen de la IED que México captó fue de 35.639 millones de dólares en promedio anual, mientras en el sexenio actual en sus primeros 4 años, México atrajo 32.370 millones de dólares en promedio anual (ver gráfica 4). La relativa disminución se debe principalmente al estancamiento de las actividades económicas a causa de la pandemia por covid 19, y efectivamente en 2020 el monto de la IED recibido fue 18% menos que el de 2019 (ver gráfica 4). Posteriormente, en la adaptación a la nueva normalidad y la recuperación económica, la IED se ha ido sobreponiendo, y logró el nivel prepandemia en 2021.

Gráfica 4
Flujo de la IED en México por tipo de inversión 2007-2023 (1T)
Unidad: millones de dólares



*IED en promedio anual:

2013-2018: 35,639.4 millones de dólares (Total recibido / 6 años)

2019-2022: 32,370.1 millones de dólares (Total recibido / 4 años)

Fuente: Comisión nacional de inversiones extranjeras (2023).

Cabe señalar que, en este lapso, se reflexionó sobre la estructura de la cadena de valor global y se discutió activamente el nearshoring (traslado de producción hacia países más cercanos al consumo). México, por fricciones comerciales entre China y EU, nuevas reglas de origen del T-MEC (Okabe, 2019) y así mismo la propia pandemia y la guerra entre Rusia y Ucrania, ha sido el país atractivo para la relocalización del proceso de producción¹³.

Hasta el 1° trimestre del presente año 2023, México ha captado un gran volumen de la IED, pero aún no se plasma el comportamiento derivado del nearshoring, sino la mayoría de la misma ha sido la reinversión de utilidades (89.6% de la totalidad).

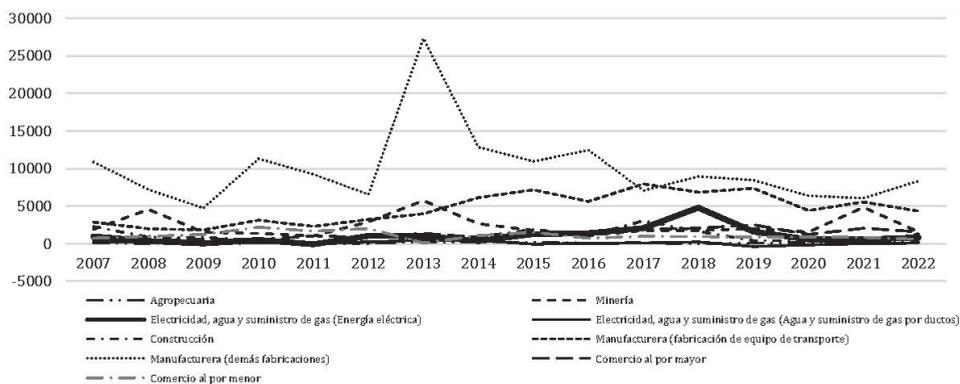
13 Por ejemplo, según la encuesta que aplicó el Banco de México en junio y julio de 2022, entre los factores que hacen a México competitivo para la inversión, 98% de las empresas encuestadas respondió que la cercanía con EU es el incentivo fuerte y moderado, y el nivel salarial con 89.5%. Así mismo, la fuerza laboral calificada también es el incentivo fuerte (28%) y el moderado (48.1%). (Banco de México, 2022).

Esta reinversión se realiza utilizando la parte de las utilidades no distribuidas como dividendos por las empresas que ya están operando en México. Frecuentemente lo hacen por ser un estímulo tributario para el ahorro fiscal y/o aumentar la productividad de las empresas. En este sentido, pese a que no se captaron nuevas inversiones (corresponden a 5% del monto total) de forma considerable, las empresas existentes en México estiman continuar sus operaciones. Se espera un auge de la IED bajo el nearshoring en los próximos periodos, que es “un motor de (re)activar la economía mexicana deteriorada por la pandemia” (Banco de México, 2022).

Por otra parte, la gráfica 5 muestra el comportamiento de la IED en los principales 9 sectores que representa un 68.8% en promedio de la totalidad de la IED recibida en México. Sin embargo, por ejemplo, la de 2013 y 2014 ha representado un 85% del monto total de la IED que México recibió en estos dos años gracias al auge de inversión en el sector manufacturero. En todo caso, son sectores importantes al hablar de la atracción de la IED.

Como se mencionó arriba, el auge de la IED en el sector manufacturero observado en 2013 y 2014 se debe a la inversión destinada a la industria automotriz incluyendo los subsectores relacionados. La IED orientada al sector manufacturero representa un 21% de la totalidad de la inversión en promedio que se destina a estos 8 sectores, y como se aprecia en la gráfica 5, se mantiene una proporción relativamente alta.

Gráfica 5
Flujo de la IED de los principales sectores en México 2007-2022
Unidad: millones de dólares



Fuente: Comisión nacional de inversiones extranjeras (2023).

Aquí merece mención especial que el comportamiento de la IED en el sector energético, tras la reforma constitucional en materia energética realizada en 2013, comenzó a subir a partir de 2015, año en que se estableció el *Acuerdo de París* al que México entregó su ratificación a la ONU en septiembre de 2016, y ha seguido al alza hasta 2018.

El ambiente a nivel internacional por la mitigación del calentamiento global está muy activo procurando dejar la generación de energía de tipo convencional e introducir la energía limpia o renovable, punto en el que México aún no se ha capacitado suficiente, las políticas energéticas de México están en transición.

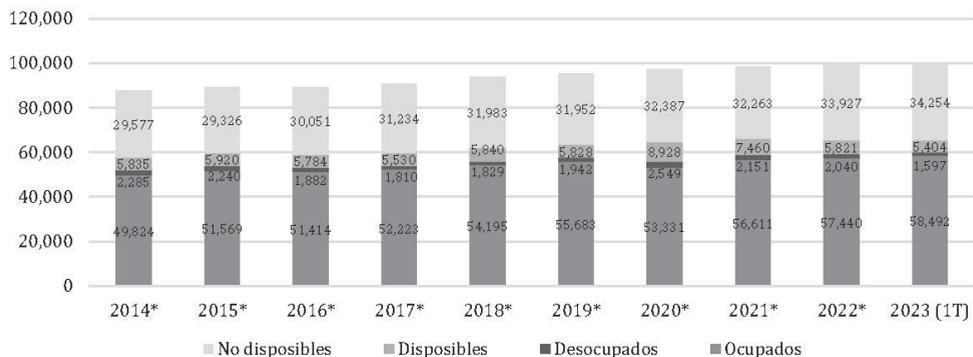
“En el actual sexenio se ha sostenido la política energética de generar la electricidad por combustibles fósiles, implementando distintas reformas a las leyes relativas como la Ley de Industria Eléctrica (feb. 2021) o la Ley de Hidrocarburos (mayo 2021) en donde pretende limitar el papel de la inversión privada (extranjera mayormente). El descenso de la IED en este sector a partir de 2019 se debe a estos acontecimientos internos” (Chavarín, Ríos y Okabe, 2022).

2. Condiciones laborales

2.-1. PEA (Población económicamente activa)

Según INEGI (2023b), durante 2014 y 1T de 2023 la PEA (Ocupados + Desocupados) ha aumentado en 12.2% y la PNEA (Disponibles + No disponibles) ha disminuido en 7.4%. En 2020, bajo la pandemia la población desocupada y disponible incrementó temporalmente (véase la gráfica 6).

Gráfica 6
Población de 15 años y más según condición de actividad y disponibilidad
2014-2023 (1T)
Unidad: miles de personas



*2018-2022: Cifra del 4T

Fuente: INEGI (2023b).

La proporción de la población ocupada durante el mismo periodo en la totalidad de la población de 15 años y más (población laboral) se ha comportado de la manera siguiente: 56.9% (2014); 57.9% (2015); 57.7% (2016); 57.5% (2017); 57.7% (2018); 58.4% (2019); 54.9% (2020); 57.5% (2021); 57.9% (2022); 58.6% (2023-1T). De tal

manera que la población ocupada va aumentando año con año durante este periodo ocupando un porcentaje constante en la PEA.

De igual manera, según la gráfica 6, respecto a la población desocupada, entre 2014 y 2017 se observó un descenso (20.82% de disminución), pero en 2017 volvió a aumentar. Durante 2020 bajo la pandemia, la cifra empeoró considerablemente llegando a 2.5 millones de la población desocupada, cifra 31.3% mayor que la registrada en 2019. Fue uno de los resultados de la decisión que tomaron diversas empresas de despedir al personal a causa de la suspensión de actividades económicas.

El impacto se ve reflejado en la cifra del ocupado registrando una disminución de 4.2% entre 2019 y 2020, pero la lucha de la gente se observa más en el comportamiento de la población disponible donde se registró el aumento de 53.1% en el mismo periodo, lo cual significa que la gente buscaba trabajo en un tiempo determinado, pero no logró conseguirlo. Este resultado llegó a afectar demasiado la economía de las familias mexicanas ya que se necesitaba del trabajo para poder sustentar un hogar, donde no hubo suficientes ayudas económicas durante la pandemia¹⁴.

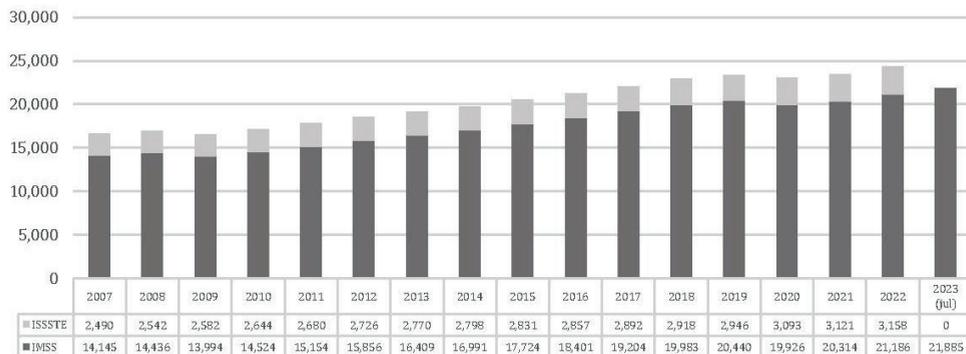
A pesar del año sumamente difícil de 2020, durante la recuperación económica que inició para el final de 2021, se reestablecieron las cifras correspondientes, excepto la cifra aun alta de la población disponible.

Durante 2022, estas cifras se estabilizaron volviendo al nivel de prepandemia de la población tanto de ocupado, disponible como de desocupado, y su tendencia continua hasta el 1T de 2023, incluyendo una mayor cifra histórica del número de la población ocupada.

El aumento de la población ocupada, de alguna manera, se refleja en el número de los trabajadores afiliados a los principales seguros sociales (IMSS e ISSSTE). En el 1T de 2023 se registró el mayor número de trabajadores afiliados a estos sistemas del seguro IMSS (el de ISSSTE no cuenta con la cifra actualizada) (ver gráfica 7).

14 Entre las medidas económicas durante el covid 19 encontramos apoyos para emprendedores, empresas micro, pequeña y mediana, negocios familiares, ofrecimiento de actividades económicas esenciales, etc. (Gobierno de México, s.f.) La mayoría de estos apoyos consistían en otorgar créditos a empresas para continuar con su negocio. Los créditos no pueden ser de gran ayuda ya que finalmente se deben liquidar pese a un periodo relativamente largo otorgado, pero era difícil bajo la pandemia.

Gráfica 7
Trabajadores asegurados en IMSS e ISSSTE 2007-2023 (jul)
 Unidad: miles de personas



Fuente: Gobierno de México (2023), STPS (2023).

A pesar de esto, en el sexenio anterior la tasa de aumento de la afiliación ha sido 3.56% en promedio durante 2013-2018 (19.4% de aumento en total) mientras en el actual solo alcanza a 1.52% en promedio durante 2019 a julio de 2023 (4.0% de aumento en total). Si bien, esta cifra baja debe tomar en cuenta el impacto de la pandemia que causó el despido formal durante 2020. De hecho, la tasa de aumento de la afiliación entre 2021 a 2022 fue 3.8%, cifra equivalente registrada entre 2014-2015 y 2016-2017, a pesar de que terminaría en 2.28% en el actual sexenio, si siguiera el mismo ritmo en los próximos años.

A causa de la pandemia, la única cifra que se vio afectada fue la perteneciente al IMSS, mientras el ISSSTE no sufrió descenso alguno, ya que los trabajadores que se despedían más durante la pandemia fueron del sector privado.

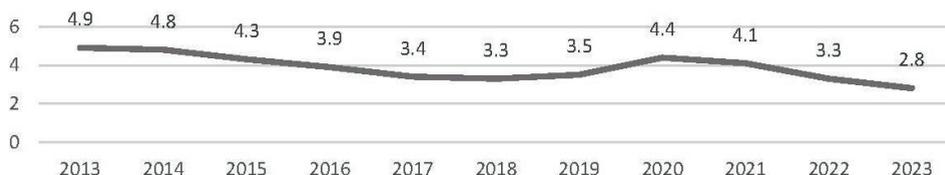
En todo caso, uno de los elementos que favoreció al aumento durante 2021-2022 se debería a la reforma laboral en 2021 donde prohibió la subcontratación en principio (Okabe, 2022), mediante lo cual hubo corrección o migración del registro de los subcontratados al de las empresas donde ellos laboraban.

Como se vio en la gráfica anterior, conforme al aumento de la población laboral año con año, los trabajadores deberán ser incorporados al sistema del seguro social gradualmente.

2-2 Trabajadores formales e informales

La población desocupada como lo hemos visto en la gráfica 6 ha ido descendiendo. Por otra parte, la población ocupada va aumentando año con año en la última década, excepto en el año 2020 bajo la pandemia por covid 19. Conforme al aumento de la población ocupada, se observa una disminución de la tasa de desempleo registrando el 2.8% en 1T de 2023, cifra más baja en las últimas dos décadas en México (gráfica 8).

Gráfica 8
Tasa de desempleo 2013–2023 (ene-abr)
Unidad: % contra la población ocupada

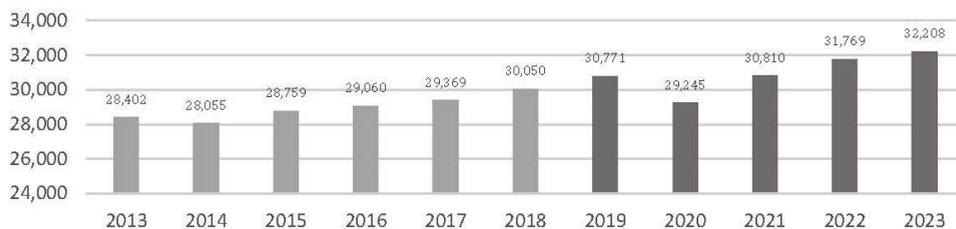


*Cifra promedio anual excepto la de 2023: cifra de 1T

Fuente: INEGI (2023c).

Pese al aumento de la población ocupada, deberá verse el comportamiento de la ocupación informal. En el presente sexenio, esta población aumentó unos 2.2 millones registrando 32 millones de trabajadores informales en el 1T de 2023, contra los formales que son de 26.2 millones (población ocupada – población informal). La proporción de la población informal asciende a 55.1% de la población ocupada (ver gráficas 6 y 9).

Gráfica 9
Ocupación informal 2013-2023 (1T)
Unidad: miles de personas



*Cifra promedio anual excepto la de 2023: cifra de 1T

Fuente: INEGI (2023d).

“Varían las modalidades del trabajo informal, ya sean quienes que se autoempeñan de manera informal, trabajadores del sector agropecuario u otro tipo de trabajadores informales” (Banco de México, 2021). Lo cierto es que, en la mayoría de los casos, los trabajadores informales se limitan en distintos derechos laborales tales como acceso a la seguridad social o créditos para la vivienda. Así mismo, serán fuera del esquema de la recaudación fiscal.

En 2020, la población informal se redujo considerablemente, lo cual es una muestra de que durante la pandemia ni siquiera la población pudo dedicarse a este tipo de trabajo debido a una gran magnitud de suspensión de las actividades económicas.

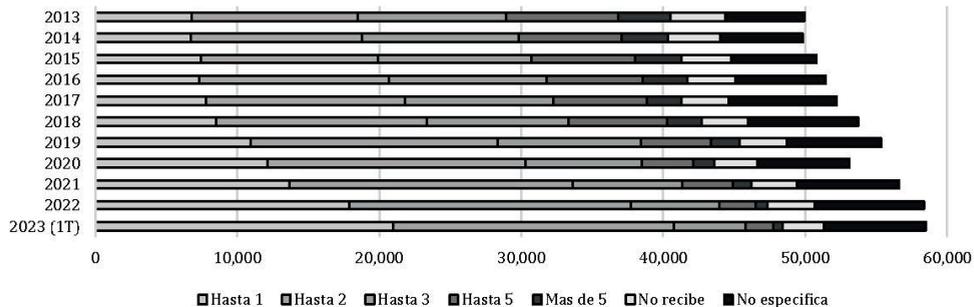
Como se aprecia en la gráfica 8, si bien la tasa de desempleo está a la baja a partir de 2021, después de la contención de la pandemia, el aumento de la población informal es preocupante.

A pesar de lo anterior, debe decirse que, contra el 56% en promedio de la población informal en la población ocupada que se registró durante 2014-2018, su cifra correspondiente en el presente sexenio ha sido 54.9% (de 2019-1T de 2023). Ha logrado una disminución de la población informal pese a la difícil condición provocada por la pandemia. Actualmente se observa la tendencia al alza, pero se espera un mayor esfuerzo para incorporarla al mercado laboral formal.

2.-3 Población ocupada por nivel de ingreso

Tomando en consideración el comportamiento de la población ocupada por nivel de ingreso en la última década, se observa que, en 2013, el 58% de la totalidad se componía por aquella población que ganaba hasta tres salarios mínimos mensuales (SMM). La situación cambia a partir de 2019 en el actual sexenio donde solo la población con el ingreso de 1SMM y 2SMM llegó a ocupar la mayoría de la totalidad (ver la gráfica 10).

Gráfica 10
Población ocupada por nivel de ingreso 2013-2023 (1T)
Unidad: miles de personas



*Salario mínimo diario: 312.41 pesos en zona libre norte/ 207.44 pesos en el resto del país en 2023
Fuente: INEGI (2023f).

Durante un tiempo considerable, el SMM en México se mantuvo estancado en términos reales, ofreciendo solo aumentos muy cercanos a la inflación. Esto ocasiona que el poder adquisitivo no había aumentado sustancialmente.

Las políticas de 4T de la actual administración alza la meta de atender la causa de la vulnerabilidad social, y respecto al SMM, desde el primer año se decidió a pasar de 88.36 pesos diarios establecidos para 2018 a 102.68 pesos en 2019. Es decir, fue un aumento de 16.2% en toda la república excepto en la Zona Libre de la Frontera Norte (ZLFN) en la que se duplicó a 176.72 pesos. Esta política ha continuado hasta la fecha: donde incrementó a 123.22, 141.70, 172.87 y 207.44 entre 2020 a 2023 (en el resto

del país excepto ZLFN), es decir, en los últimos cuatro años, ha aumentado el SMM en 19.3% en promedio año tras año.

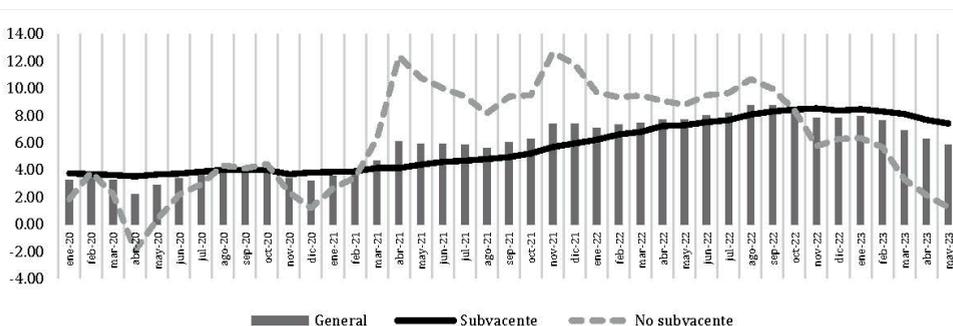
A 1T de 2023, la población que gana hasta 2SMM alcanzó casi 70% de la totalidad, lo cual se traduce a que está incrementando la gente que gana poco gracias a esta política del SMM tomada por el actual gobierno. El aumento de SMM está favoreciendo el ingreso en la población vulnerable mientras es notoria la disminución de la población que ganaba hasta 3SMM y 5SMM o más a partir de 2019.

De tal manera, se observa que la población con ingreso bajo incrementa mientras la de ingreso alto disminuye, lo que contribuye a evitar la concentración de ingreso en cierta clase poblacional en México que provoca la desigualdad.

Según la teoría neoclásica, el aumento salarial podría provocar un mayor desempleo debido a que no todas las empresas tendrían la capacidad de aumentar el salario. También, cuando la actual administración estableció esta política del aumento salarial de forma algo drástica, hubo temores de que la mayor capacidad financiera de los trabajadores podría causar inflación, si la productividad no creciera al mismo nivel que el salario.

Si bien es difícil medir los impactos del aumento salarial, según el índice global de productividad laboral de la economía con base en las horas trabajadas totales (índice base=2013) del INEGI (2023e), el sexenio anterior registró el 102.2 puntos en promedio durante 2013-2018 mientras en este sexenio se ha registrado 98.0 puntos en promedio (2019-2023 1T). Lo preocupante es que a partir de 3T de 2021 ha bajado considerablemente registrando 94.2 puntos en promedio. Como muestra la gráfica 11, en abril de 2021 la tasa de inflación pasó a 6.08% de 4.67% del mes previo, continuó subiendo y llegó a registrar 8.70% en septiembre de 2022. Una de las causas de la inflación prolongada sería el desequilibrio entre el ingreso aumentado (no solo del salario) y la productividad a la baja.

Gráfica 11
Variación porcentual del INPC mensual (ene 2020 – may 2023)
Unidad: %



Fuente: INEGI (2023g).

2.-4 Condiciones laborales precarias

El INEGI (2023h) recopila los datos para calcular la tasa de las condiciones críticas de ocupación (TCCO) en la población ocupada que se encuentra trabajando en las siguientes tres condiciones: 1) Menos de 35 horas semanales por razones de mercado; 2) Más de 35 horas semanales con ingresos mensuales inferiores al salario mínimo; o 3) Más de 48 horas semanales ganando hasta dos salarios mínimos.

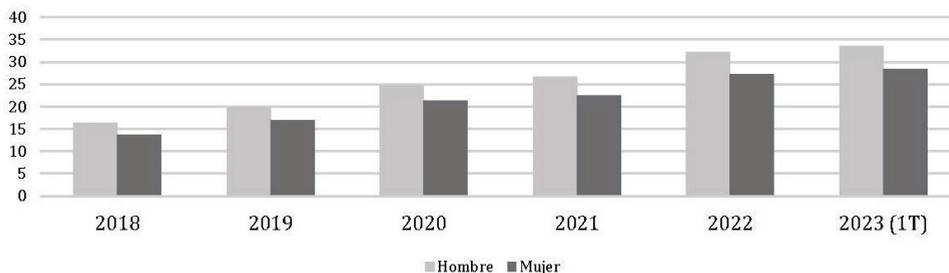
Según la TCCO, durante 2019 a 1T de 2023, la precariedad de los trabajadores ha ido aumentando. Se observa un cambio muy notorio del 2021 al 2022 en el que la tasa de condiciones críticas aumentó del 26.6% al 32.2% en hombres y en el 1T del 2023 ascendió al 33.5%. En mujeres se observa también un aumento considerable entre 2021 y 2022 pasando del 22.4% al 27.2% (véase la gráfica 12).

La TCCO es un indicador que muestra, por una parte, la población ocupada que trabaja en tiempo limitado y así pierde la oportunidad de obtener el ingreso deseado y, por otra parte, aquella población que sí trabaja, pero recibe poco relativamente. En aquel caso, quizá deba dedicarse a un trabajo informal para cubrir sus necesidades.

Este desequilibrio entre el trabajo y el tiempo deberá corregirse dada la situación en que a la fecha la precariedad laboral se ha duplicado a comparación con la cifra registrada en 2018.

Como se vio anteriormente, pese al incremento de la población ocupada, el nivel de afiliación al IMSS sigue constantemente moderado. Según la gráfica 10, la población que tiene ingreso sigue aumentando constantemente, particularmente la que recibe menores niveles, sin que haya un aumento significativo de la afiliación al IMSS, es decir, acceso a servicios médicos. Mientras se está observando más notoriamente la precariedad de las condiciones laborales.

Gráfica 12
Tasa de condiciones críticas de ocupación 2018-2023 (1T)
Unidad: %



Fuente: INEGI (2023h).

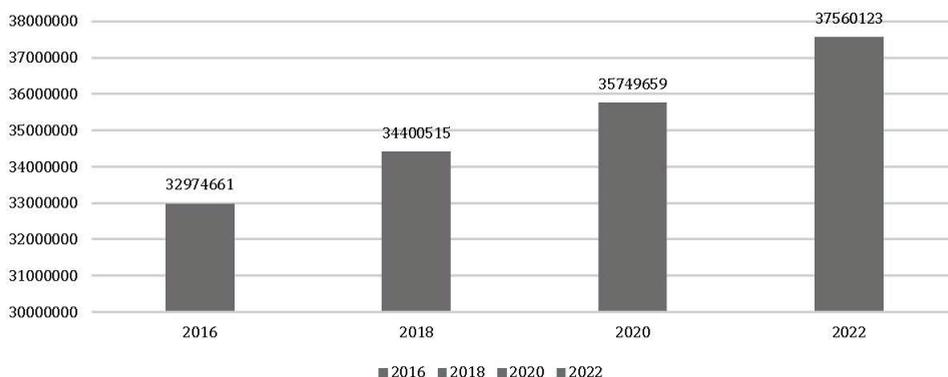
3 Distribución social: ingreso y egreso de los hogares

3.-1 Hogares

El número de hogares ha aumentado en 13.9% de 2016 a 2022 siendo 37.6 millones en donde habitaban 126 millones de personas (gráfica 13).

Hablando del tamaño del hogar, los integrantes en promedio fueron 3.66 personas en 2016 y 3.60 en 2018, 3.55 en 2020 y llegaron a ser 3.43 en 2022. Los integrantes menores de 15 años de edad han cambiado de 1.0, 0.93, 0.85 a 0.81 personas mientras los mayores de 65 y más años han aumentado de 0.29, 0.30, 0.33 a 0.34 durante 2016 a 2022, según datos del INEGI en 2022. De tal manera, se observa una tendencia de que el hogar mexicano se está convirtiendo en la familia nuclear y también un envejecimiento poblacional. Las políticas públicas deben implementarse respondiendo a este cambio demográfico.

Gráfica 13
Total de hogares en México 2016 – 2022
Unidad: Número de hogar



Fuente: INEGI (2016), (2018), (2020), (2022).

3.-2 Brecha social: distribución de los hogares según decil

El INEGI divide a los hogares en diez rangos según el ingreso que estos reciban.

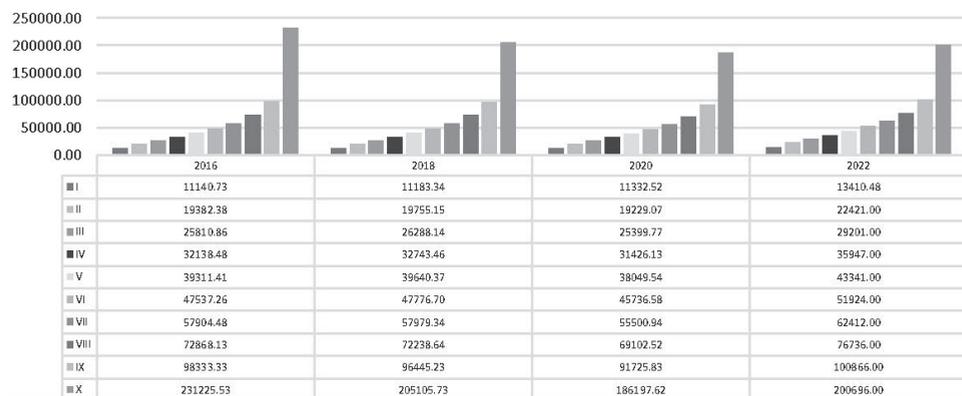
En términos generales, entre 2016 y 2018 todos los rangos han aumentado sus ingresos. De 2018 a 2020, se observa que solo el rango I aumentó su ingreso (+1.3%) mientras que otros han disminuido. La tasa de disminución más baja se registra en el rango II (-2.7%) y la mayor fue la del rango X (-9.3%). La disminución en promedio entre los nueve rangos ha sido de 4.6%.

Por ende, el ingreso total en los hogares de México ha disminuido a partir de este sexenio. No obstante, debe tomarse en cuenta un posible impacto de la pandemia covid 19, siendo el final de 2020 el momento de la aplicación de la encuesta de ENIGH.

De 2020 a 2022 hubo otro cambio, todos los rangos aumentaron sus ingresos un 13.3% en promedio. El mayor aumento se registra en el rango i (18.3%) y el menor lo obtuvo el rango x (7.8%).

Las cifras plasmadas en la gráfica 14 son el ingreso total del promedio trimestral que se convierte en el ingreso mensual al dividirlo entre tres¹⁵. Se observa que varios rangos (ii a vii) en 2022 obtuvieron ingresos de sus rangos superiores inmediatos registrados en 2020¹⁶.

Gráfica 14
Ingreso corriente total promedio trimestral por hogar en deciles de hogares
2016– 2022
Unidad: Precios constantes en peso



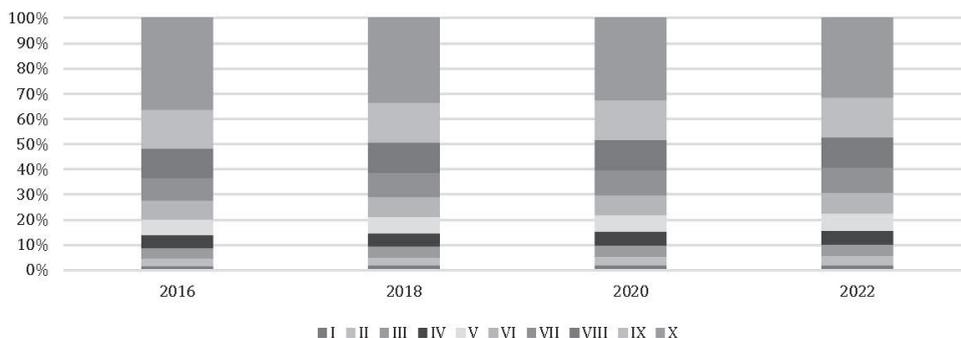
INEGI (2016), (2018), (2020), (2022).

Este fenómeno será más visible al hablar de la proporción de los respectivos rangos en la generación de ingreso total (ver gráfica 15). Los de rango ix y x han ocupado más de la mitad del total en 2016. En 2018 los rangos i a viii en conjunto llegaron a ocupar la mayoría y siguió la tendencia en 2020 y 2022 de forma más notoria.

15 Los ingresos mensuales en pesos de los 10 rangos en 2020 eran los siguientes: i (3,313); ii (5,621); iii (7,425); iv (9,186); v (11,122); vi (13,369); vii (16,223); viii (20,199); ix (26,812); x (54,427). En 2022 dichas cifras correspondientes son: i (4,470); ii (7,473); iii (9,733); iv (11,982); v (14,447); vi (17,308); vii (20,804); viii (25,578); ix (33,622); x (66,898).

16 El ingreso mensual del decil I en 2022 (4,470 pesos) ha correspondido al 85% del salario mínimo mensual de ese año (5,255 pesos).

Gráfica 15
Distribución de hogares según ingreso corriente total promedio trimestral 2016– 2022
 Unidad: %



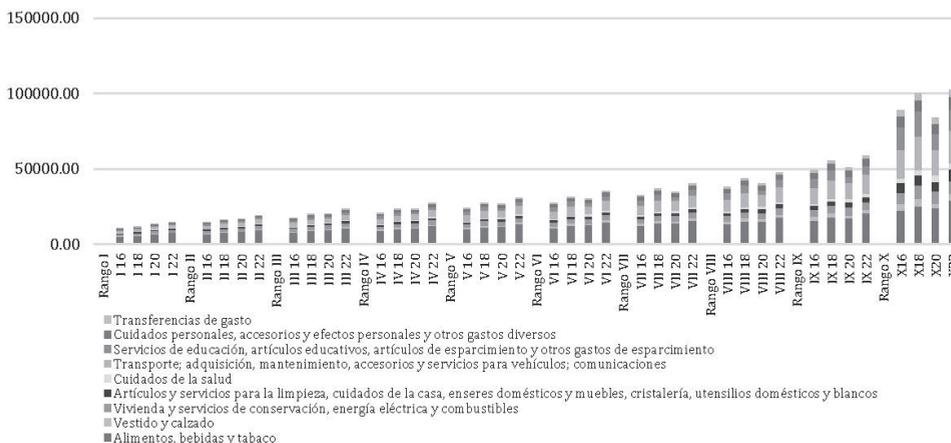
INEGI (2016), (2018), (2020), (2022).

De tal manera, la brecha entre los que ganan más y los que obtienen menos está cerrándose a partir de este sexenio. En 2016, el ingreso total trimestral en promedio fue 63,565.3 pesos, el cual pasó a 60,915.6 pesos en 2018 y a 57,370.1 pesos en 2020 (por causa de la pandemia). En 2022, logró a llegar a 63,695.5 pesos, cifra mayor que la de 2016. En otras cifras, el coeficiente de GINI de 2016 fue 0.449, y pasó a 0.429 en 2018, a 0.415 en 2020 y a 0.402 en 2022 (INEGI, 2022). Así se observa que la desigualdad en los ingresos está a la tendencia de disolverse.

3.-3 Principales cambios en gastos

La proporción del ingreso en distintas partidas de gastos depende del rango en que se encuentra el hogar (ver gráfica 16). Tomando como ejemplo los rangos I y X en la partida de gastos alimentarios, el rango I sacrifica un 53.6% del ingreso mientras el X destina un 12.3% durante 2016 a 2022. La brecha de ingreso entre el rango I y el X es grande donde el rango X gana 1,496 veces más que el I (a nivel de 2022). En este sentido, la cantidad real que el rango I sacrifica para alimentos es relativamente grande comparada con la del X.

Gráfica 16
Gastos de hogares en distintas partidas según rango de hogares
2016, 2018, 2020 y 2022
 Unidad: Precios constantes en peso



INEGI (2016), (2018), (2020), (2022).

Los alimentos son indispensables para sobrevivir por lo que, al rango I le resta poco para destinar el gasto a otras partidas, mientras que para el X este gasto alimentario no tiene tanto impacto en el ingreso. Cabe decir que la proporción del gasto en alimentos del rango I ha pasado de 47.2% (2016), 51.4% (2018), 60.0% (2020) al 56.0% (2022). Se observa la dificultad que tomó lugar durante la pandemia, y posteriormente ha bajado la proporción en esta partida, pero esta supera a más de la mitad del ingreso que se debe de sacrificar.

Otra partida del gasto que impacta al rango I es la de vivienda y servicios de conservación, energía eléctrica y combustible. Este rango destina alrededor de 11.8% de su ingreso (1,397.64 pesos) a esta partida durante 2016 a 2022. Las tarifas energéticas han ido al alza para sus ingresos relativamente, lo cual resulta aumentar los precios de distintos servicios y productos

Durante el mismo periodo, en el rango X que tiene el alto ingreso esta partida del gasto de vivienda y servicios de conservación, energía eléctrica y combustible ocupa un 4% en promedio, pero en términos absolutos destina 8,234.9 pesos, cantidad al doble del ingreso mensual que obtiene el rango I.

La diferencia también es notoria en la partida del gasto de servicios de educación. El rango X destina el 6.8% en promedio del ingreso total entre 2016 a 2022 a esta partida, mientras el rango I destina el 5.3%. Si bien, hablando del gasto en absoluto, habrá diferencia de más de 22 veces (14,091 pesos en rango X contra 624.5 pesos en rango I trimestralmente). Esto representa una situación en que los hogares de ingreso

bajo se le dificulta ofrecer educación a sus descendientes, y así les privaría la oportunidad de una mejor capacitación tanto académica como técnica.

Particularmente conforme a las cifras de 2020, se observa que durante la pandemia los de ingreso bajo han sacrificado menos sus ingresos en alimentos, vestido y educación. Mientras tuvieron que aumentar gastos en las partidas tales como salud, cuidados personales (quizá los instrumentos para tratamiento médico o prevención de contagio). Este aumento se observa también en el rango x.

3.-4 Pobreza

En agosto de 2023, El Coneval (**Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social**) dio el informe sobre la situación de la política social y la medición de la pobreza en México de 2022 (ver tabla 1).

Tabla 1
Pobreza en México 2022: principales indicadores

Indicadores	%				Millones de personas			
	2016	2018	2020	2022	2016	2018	2020	2022
Pobreza								
Población en situación de pobreza	43.2	41.9	43.9	36.3	52.2	51.9	55.7	46.8
--Población en situación de pobreza moderada	36	34.9	35.4	29.3	43.5	43.2	44.9	37.7
--Población en situación de pobreza extrema	7.2	7	8.5	7.1	8.7	8.7	10.8	9.1
Población vulnerable por carencias sociales	25.3	26.4	23.7	29.4	30.5	32.7	30	37.9
Población vulnerable por ingresos	7.6	8	8.9	7.2	9.1	9.9	11.2	9.3
Población no pobre y no vulnerable	24	23.7	23.5	27.1	28.9	29.3	29.8	34.9
Indicadores de carencia social								
-- Rezago educativo	18.5	19	19.2	19.4	22.3	23.5	24.4	25.1
-- Carencia por acceso a los servicios de salud	15.6	16.2	28.2	39.1	18.8	20.1	35.7	50.4
-- Carencia por acceso a la seguridad social	54.1	53.5	52	50.2	65.4	66.2	66	64.7
-- Carencia por calidad y espacios de la vivienda	12	11	9.3	9.1	14.5	13.6	11.8	11.7
-- Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	19.2	19.6	17.9	17.8	23.1	24.3	22.7	22.9
-- Carencia por acceso a la alimentación nutritiva t de calidad	21.9	22.2	22.5	18.2	26.5	27.5	28.6	23.4
Bienestar económico								
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	14.9	14	17.2	12.1	18	17.3	21.9	15.5
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	50.8	49.9	52.8	43.5	61.3	61.8	66.9	56.1

Coneval (2022).

A primera vista, se observa una significativa reducción de la pobreza entre 2018 y 2022 teniendo la pandemia de covid 19 de por medio, pasando de 51.9 millones a 46.8 millones de personas en el periodo. En 2020 se tuvo un gran aumento en esta categoría, pero se debía a la misma pandemia. Es pertinente centrarse en la comparación entre 2018 y 2022 mediante lo cual también se puede apreciar el logro de la actual administración. En este sentido, la reducción considerable de la pobreza de este periodo debe ser evaluado positivamente.

Si bien, se deben tomar en cuenta los indicadores de carencia social que se dividen en seis rubros. La carencia por: 1) calidad y espacio de vivienda; 2) servicios básicos en la vivienda; y 3) alimentación nutritiva y calidad, ha mejorado durante 2018 a 2022 (-1.9%, -1.8% y -4.0% respectivamente). En cambio, el rezago educativo aumentó en 0.4% (de 23.5 al 25.1 millones de personas).

Respecto a la carencia por acceso a la seguridad social, se observa una disminución en el mismo periodo de 53.5% al 50.2%, logrando así que 1.5 millones de personas salieron de esta carencia. Desde luego, la población que cuenta con esta carencia sigue siendo de alto nivel, es decir, 64.7 millones de mexicanos aún continúan con esta carencia. Al respecto, se verá más adelante, si el gobierno hubiera tenido claro el plan de sustitución del Seguro Popular que se implantó en 2003, hubiera existido otro resultado, ya que el Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI) creado en noviembre de 2019 fue disuelto y se traspasó al IMSS-Bienestar en abril de 2023 operado en 19 de 32 Estados. Este cambio o política de seguridad social incoherente hubiera tenido un impacto en esta carencia.

La carencia por los servicios de salud es un rubro que tuvo un gran aumento (de 16.2% al 39.1% entre 2018 y 2022). En personas, pasó de 20.1 al 50.4 millones de personas.

Cabe señalar que este sexenio disminuyó la pobreza extrema por ingreso (de 14.0% al 12.1%) y la pobreza por ingreso (de 49.9% al 43.5%) durante el mismo periodo. Particularmente, la pobreza extrema por ingreso registró la menor tasa histórica. Este logro se debe al aumento del salario mínimo mencionado anteriormente. Si bien, observando los indicadores de la carencia social, probablemente la disminución de la pobreza o bien el ingreso aumentado se estaría compensando por los gastos sociales.

En este sentido, el verdadero logro podría cumplirse una vez que se establezca un sistema de salud digno y con acceso universal que la actual administración ha señalado desde su arranque.

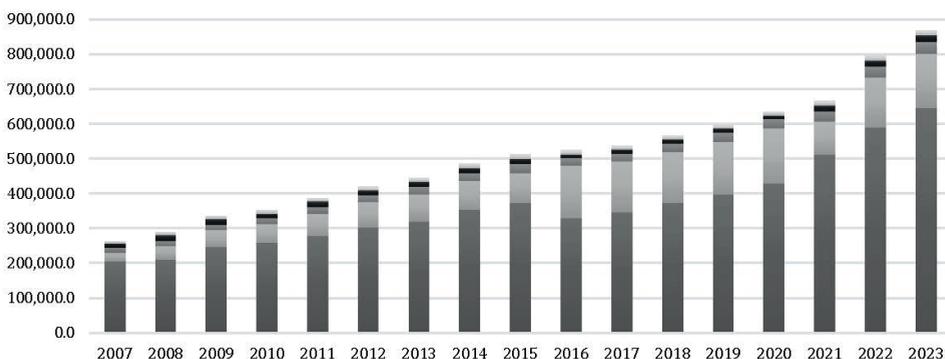
4. Acceso a servicios de salud

4.-1. Gasto público en salud

Según el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, la estrategia de la actual administración en materia de la salud es “Salud para toda la población a través de un sistema único, público, gratuito y equitativo de salud”. De tal manera, lo remarcable fue la creación del INSABI que, como se dijo arriba, se extinguió y está en transición al esquema de IMSS-Bienestar en 2023.

El gasto presupuestado para la función salud en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) durante este sexenio, ha logrado el aumento de 45% entre 2019 y 2023, contra 27% de la cifra correspondiente en el sexenio anterior (gráfica 17).

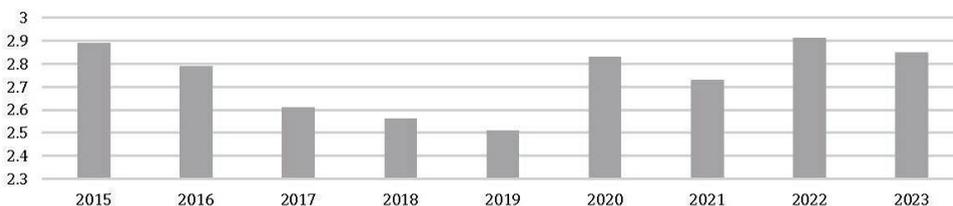
Gráfica 17
Gasto administrativo en función Salud 2013-2023
Unidad: millones de pesos



Fuente: SHCP (2007b) a (2022b), (2023).

A pesar de lo anterior, en la participación del presupuesto de salud nos podemos percatar que el PIB en gasto no representa el mismo comportamiento arriba señalado, donde se ha registrado en el presente sexenio un 2.72% en promedio, es decir, es del nivel marcado en el 2016, pese a que hubo la pandemia de por medio. Según OCDE (2020: pp.140-141) desde 2017 se ha señalado una proporción relativamente baja del gasto público en salud de México (2.8%) contra el 3.7% del promedio en América Latina, y a pesar de que las recomendaciones internacionales requieran al menos 6% (Badillo, 2023) (gráfica 18).

Gráfica 18
Gasto público federal en función salud con proporción al PIB
Unidad: %



Fuente: Cámara de Diputados (2015), (2017) a (2022).

Así mismo, se observan los incrementos en distintos programas presupuestarios en salud y también los recursos para principales sistemas de salud ya sea IMSS o ISSSTE (véase tabla 2 y gráfica 19), y de tal manera se incrementa la inversión en infraestructura médica y la cobertura de servicios de salud. Según la tabla 2, el suministro de claves de medicamentos y las vacunas se disminuyeron en 2023 tras 4 años consecutivos de aumento, pero es justificable por la reducción de los casos de contagio de covid 19. Si bien, el acceso al servicio médico debe estar garantizado no solamente por la infraestructura (con transición de Seguro Popular, INSABI a IMSS-Bienestar) sino también por los insumos (medicamentos principalmente).

Tabla 2
Principales programas presupuestarios en salud 2013-2023
Unidad: millones de pesos

Programas presupuestarios	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo de aportaciones para los servicios de salud	67,871.103	72,045.188	77,845.081	82,445.978	87,686.398	93,385.758	99,461.317	103,371.547	109,501.269	117,537.248	125,564.335
Atención a la salud y medicamentos gratuitos para la población sin seguridad social laboral	N/A	6,634.024	74,766.713	77,572.687	81,914.011						
Programa IMSS-Bienestar	N/A	N/A	23,689.900	20,628.200							
Suministro de claves de medicamentos	4,893.038	14,069.153	14,547.471	14,316.594	14,540.998	15,122.298	15,568.658	18,527.812	18,747.730	19,495.520	15,000.577
Programa de vacunación	1,375.579	1,376.311	1,919.935	1,919.935	1,919.935	1,996.054	2,130.931	2,089.340	2,153.523	30,314.344	14,021.842
Formación y capacitación de recursos humanos para la salud	3,532.545	3,448.690	3,676.122	3,783.602	3,746.225	3,930.212	3,925.239	4,459.011	5,283.957	5,935.675	7,738.206
Salud materna sexual y reproductiva	N/A	N/A	N/A	2,345.066	2,172.236	2,365.337	2,499.466	2,448.110	2,044.871	2,121.800	2,240.078
Fortalecimiento de los servicios estatales de salud	130.700	364.470	68.770	3,500.000	3,300.000	1,450.000	N/D	1,600.000	1,649.151	1,711.043	1,806.801
Prevención y atención contra las adicciones	1,253.346	1,358.805	1,405.027	1,405.027	1,273.920	1,334.957	1,356.787	1,387.003	1,413.831	1,466.984	1,536.181
Protección contra riesgos sanitarios	909.620	835.256	860.281	860.281	421.461	437.813	431.518	560.347	582.206	603.515	634.391
Prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes	300.000	312.120	322.732	589.129	452.962	453.582	533.032	552.041	567.737	582.306	616.226
Vigilancia epidemiológica	634.173	643.339	665.213	735.213	646.076	618.178	553.252	532.718	549.779	570.196	600.153
Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	280.066	290.709	429.992	429.992	431.051	431.384	435.749	451.308	465.344	482.813	509.836
Programa nacional de reconstrucción	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	800.000	333.333	333.333	277.778	277.778
Asistencia social y protección del paciente	776.871	682.627	706.344	716.344	688.700	697.854	665.169	647.836	668.461	689.768	727.184

Fuente: SHCP (2013b) a (2022b), (2023).

Gráfica 19
Recursos para IMSS, ISSSTE y Secretaría de Salud 2013-2023
 Unidad: Millones de pesos

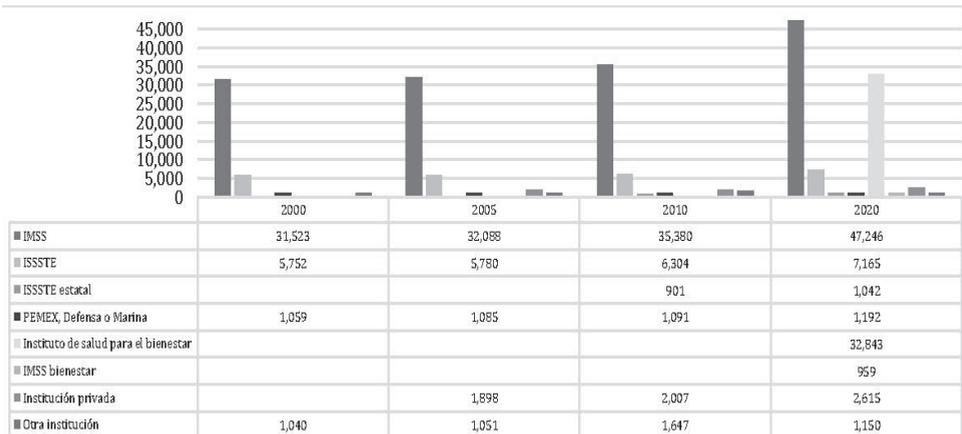


Fuente: SHCP (2012b) a (2022b).

4.-2. Afiliación al Seguro Social

La gráfica 20 muestra la población con afiliación a principales instituciones de salud. Como se comentó en el punto 3.-4 arriba, la actual administración desapareció la figura de Seguro Popular en 2019 e introdujo el INSABI, el cual se sustituye por IMSS-Bienestar. Estos dos últimos esquemas pretenden ofrecer el acceso universal a servicios médicos para el pueblo con o sin contribución periódica como lo es para IMSS.

Gráfica 20
Población con afiliación a servicios de salud por entidad federativa según institución, 2000, 2005, 2010, 2020
 Unidad: miles de personas



*Columna blanca: N/D

Fuente: INEGI (2023i).

Según la gráfica 20, a 2020 solo con IMSS e INSABI 50 millones de personas en la república mexicana han sido cubiertos por un sistema de la salud. No es identificable de dónde proviene 3.3 millones de personas afiliadas al INSABI a 2020, pero se estima que hubo una migración del Seguro Popular. De tal manera, se “contabiliza” una amplia cobertura en el acceso a servicios médicos a comparación con otros años.

Aquí debe recordar lo que señala la tabla 1. En 2018 (cuando estuvo vigente el Seguro Popular), la población que tenía o al menos “sentía” la carencia por acceso a los servicios de salud fue 16.2% (20.1 millones de personas), mientras en 2022 (estuvo vigente el INSABI) su proporción aumentó a 39.1% (50.4 millones de personas). Es decir, en 2018, de alguna manera, un 83% de la población consideraba que podría acceder al servicio médico, pero 4 años después lo consideró solo un 60% del pueblo.

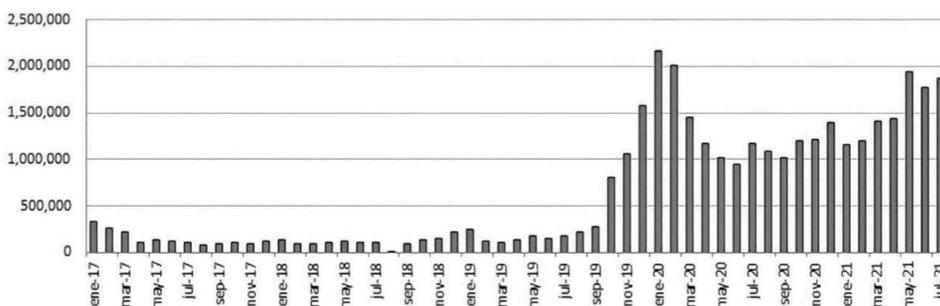
Si bien el gasto público en salud aumentó, según la percepción que tiene la población, la cobertura universal de salud parece estar aún lejos de lograrse, dejando a mucha población sin acceso efectivo al sistema de la salud.

4-3. Desabasto de medicamentos y consulta externa

En la llegada de la actual administración, se ha lanzado la estrategia de compra de medicamentos e insumos médicos concentrando en una sola dependencia para todo el país. No obstante, hasta 2023 se observa un desabasto de medicamentos.

Corral y Castañeda (2021) observan claramente el aumento de recetas no surtidas efectivamente a partir de los últimos meses de 2019 (Imagen 1). Los autores afirman que la situación es general en todas las instituciones de México, y la causa del desabasto se debe a que las autoridades subestimaron la complejidad de la cadena de acceso a los medicamentos y cambiaron los procesos de adquisición y distribución de manera atropellada y poco estructurada¹⁷.

Imagen 1
Recetas no surtidas efectivamente en el IMSS 2017-jul. 2021
Unidad: caso



Fuente: Corral y Castañeda (2021): fue basada en los datos del IMSS obtenidos a través de INAI.

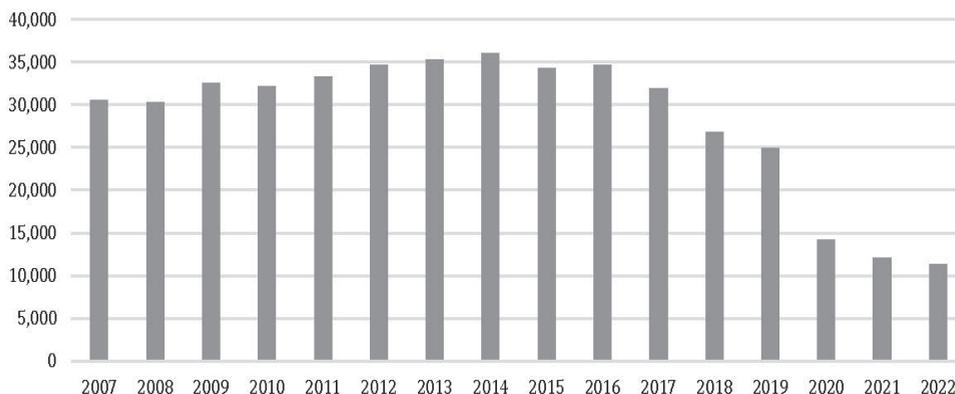
17 Entre octubre de 2019 y febrero de 2020, los estados de Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Veracruz, Oaxaca, Querétaro, Sonora, y Tabasco representan los casos más problemáticos con promedios consecutivos de no surtimiento superiores al 15%. El caso de Tabasco destaca por ser el único que aún en marzo de 2020 registra un promedio de no surtimiento superior al 18% (Méndez y Castañeda, 2021: p.25)

AMLO ha anunciado reiteradamente que para el final de 2023 se iba a crear el sistema de salud de primera clase a nivel internacional en México, y particularmente en enero de 2023 comentó que ya se resolvió el problema de abasto de medicamentos para distribuir de manera coordinada para 2023 y 2024.

Como se dijo anteriormente, la población con la carencia de acceso a servicios de salud aumentó de 2018 a 2022 considerablemente, y pese al aumento del gasto público en salud, el sistema parece no estar garantizado con los insumos necesarios.

Según la gráfica 21, a partir del 2017 se observa un descenso en el número de la consulta externa. Un descenso importante ocurrió entre el 2019 y 2020, con un porcentaje de -43%. Muy probablemente fue por la pandemia del covid 19 restringiendo el acceso a hospitales y consultorios para evitar contagio (hasta 2021). Pero la misma tendencia se observa en 2022 donde la recuperación económica ha avanzado. En el 3.-4 se habló de la carencia por los servicios de salud en aumento. El descenso de la consulta externa en los últimos años infiere que el sistema de salud en general esté colapsado de alguna manera, sin poder absorber la demanda. Así deja a la población optar por un médico particular induciendo un mayor gasto en materia de la salud, lo cual coincide con lo observado en el gasto de hogares (véase 3-3).

Gráfica
21 Población usuaria de consulta externa 2007-2022
Unidad: miles de personas



Fuente: Sistema de Información de la Secretaría de Salud (2022).

CONCLUSIONES

El presente trabajo analizó la actualidad en que se encuentra México tras casi 5 años de la administración de AMLO dividida en cuatro aspectos: factores económicos; laborales; sociales; y del sistema de salud. Si bien los elementos que se tomaron fueron

subjetivos, los indicadores sostienen suficientemente las interpretaciones que hicimos, conforme a las cuales se puede concluir la evaluación sobre la política actual de la siguiente manera:

1. Respecto al comportamiento económico, aunque el actual gobierno anunció que no iba a aumentar la deuda pública, sí ha incrementado: tan solo en los primeros 4 años su nivel del PIB ha aumentado un 5% a comparación con el de sexenio anterior: el crecimiento de la deuda no es problema, sino lo será cuando esté descontrolada, y la deuda pública histórica que se registró en el periodo deberá ser maniobrada adecuadamente por la siguiente administración.

El crecimiento económico deberá tomar en cuenta la pandemia donde se suspendieron distintas actividades económicas, y así logrando solo el 0.1% del crecimiento durante 2019-2022. Si bien descendió por la pandemia el comercio exterior en 2020, la recuperación ha sido eminente en 2021 y 2022 registrando un récord no visto en las últimas décadas. Se espera que continúe este comportamiento dado que la contribución del comercio exterior al PIB en México es alta.

Por otra parte, la IED está mostrando un comportamiento favorable a México bajo el fenómeno de nearshoring. La caída de la IED registrada en 2020 se recuperó en 2022 a nivel de prepandemia, y en el presente año 2023 se espera que alcance entre los 55 y 60 mil millones. La principal fuente de atracción de IED ha sido la industria manufacturera, pero debe tomarse en cuenta el comportamiento del sector energético que iba al alza hasta 2018. México deberá volver a impulsar la captación de la IED en este ámbito industrial no solo por la creación de empleo y el desarrollo industrial sino también por los distintos compromisos internacionales que tiene.

2. En el interior, la fuerza laboral continúa creciendo conforme al aumento de la población. A causa de la pandemia, en 2020 la población desocupada registró la peor cifra, pero se recuperó radicalmente marcando la cifra menor históricamente en 1T de 2023, incluyendo una mayor cifra histórica de la población ocupada. Este hecho se refleja también en el número de los trabajadores afiliados a los principales seguros sociales, a lo cual habría contribuido la reforma laboral realizada en 2021.

Pese a estos factores favorables, se observa el incremento de la población informal, la cual asciende a 55.1% de la población ocupada. Es un fenómeno preocupante ya que esta población informal tiene acceso limitado a distintos servicios sociales y además hacienda pierde la oportunidad de recaudación.

La actual administración, con el fin de reducir la desigualdad, introdujo la política de aumento salarial. En los últimos 5 años el SMM ha aumentado en unos 20% en promedio, lo que principalmente favoreció a aquella población que ganaba poco (1 y 2SMM), hasta ocupar casi 70% de la totalidad a 1T de 2023, mientras ha sido notoria la disminución de la población que ganaba hasta 3SMM y 5SMM y más de 5SMM a partir de 2019. Todo esto ha contribuido a la reducción de la desigualdad entre ricos y pobres, al menos en la composición salarial. Si bien, es preocu-

pante la productividad laboral a la baja que se observa actualmente (94.2 puntos a 3T de 2021) contra 102.2 puntos en promedio durante 2013-2018.

Se ha observado más notoriamente en este sexenio la precariedad de las condiciones laborales pese a los distintos aspectos favorables para los trabajadores como el aumento de la población ocupada, el nivel de afiliación al IMSS y el incremento salarial.

3. Volviendo a la cuestión de la desigualdad (del ingreso) que el presente gobierno pretende erradicar, a lo largo de este sexenio, el coeficiente de GINI registrado de 0.429 en 2018 pasó a 0.402 en 2022. De tal manera la desigualdad en los ingresos está a la tendencia de disolverse. Pese a dicha tendencia, la brecha de ingreso entre el rango I y el X clasificado por ENIGH es aún grande donde el rango X gana 1,496 veces más que el I en 2022, y esto influye en la distribución de egresos en distintas partidas. Así se observa aun que el menor rango debe sacrificar su mayor parte del ingreso en los artículos básicos como alimentos y viviendas sin tener margen considerable para la educación y/o los cuidados de la salud, a comparación con el mayor rango.

Lo anterior se hace más notorio al revisar el resultado de Coneval 2022. Entre 2018 y 2022 teniendo la pandemia de covid 19 de por medio, se observa una gran reducción de la pobreza pasando de 51.9 millones a 46.8 millones de personas. Es un logro que se aprecia del actual gobierno donde disminuyó tanto la pobreza extrema por ingreso (de 14.0% al 12.1%) como la pobreza por ingreso (de 49.9% al 43.5%). Así mismo, aunque en términos absolutos se registra una gran cifra (64.7 millones de mexicanos), la carencia por acceso a la seguridad social tuvo una disminución en el mismo periodo de 53.5% al 50.2%, logrando así 1.5 millones de personas salió de esta carencia. Esto se debe a la creación de distintos sistemas de salud, pese a una confusión, que de alguna manera cubre a gran cantidad de la población.

Pero no hay que perder de vista que la carencia por los servicios de salud tuvo un gran aumento (de 16.2% al 39.1% entre 2018 y 2022) pasando de 20.1 al 50.4 millones de personas. Así, el aumento del ingreso y la disminución de la pobreza podrá compensarse por este ámbito de la carencia de los servicios médicos.

4. Respecto al gasto en salud, si bien el actual gobierno ha aumentado durante 2019 a 2023 el presupuesto para la función de salud en un 45% (fue el 27% en el sexenio anterior), su nivel no alcanza al del promedio registrado en América Latina ni a niveles internacionales. Es decir, sigue siendo inferior a 3% del PIB.

Cabe señalar que, independientemente de los incrementos de gastos en distintos programas en materia de la salud, el sistema médico debe estar garantizado no solo implementado infraestructuras correspondientes ya sea esquemas hospitalarios o el impulso a la afiliación al seguro social, sino también por el debido suministro de los insumos. A este último aspecto, se debe reconocer el desabasto de medicamentos que hay actualmente en México, lo que se refleja considerablemente en las recetas no surtidas desde los últimos meses de 2019, y por ende el

sistema de salud colapsado está demostrado en las cifras de la consulta externa a la baja.

La evaluación sobre la administración restando un año sería inconsistente. Como limitaciones del estudio, algunos aspectos relevantes (por ejemplo, los indicadores de los programas sociales implementados o de la seguridad pública) no han sido tratados. No obstante, los temas analizados en el presente trabajo son de importancia socio-económica y servirían para identificar los logros y los retos que quedan en México para continuar o mejorar la situación en espera de la elección de próximo(a) presidente(a) en 2024.

Bibliografía

- Aguilar., R (1 de agosto de 2018). Las expectativas sobre AMLO. *El Economista*. <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Las-expectativas-sobre-AMLO-20180801-0011.html>
- Banco de México (2021). *Algunos consejos sobre el mercado laboral*. <https://www.banxico.org.mx/TablasWeb/informes-trimestrales/abril-junio-2021/1AD68A04-F466-4F14-83E4-3D3F83C7B0FE.html>
- (2022). *Opinión empresarial sobre la relocalización de las empresas hacia México*, México: Banco de México. <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/reportes-sobre-las-economias-regionales/recuadros/%7BE-243D1D1-63F5-6C86-38F0-28BD3CF33CE6%7D.pdf>
- (2023). *Resumen Ejecutivo del Informe Trimestral Abril – Junio 2023*. <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/informes-trimestrales/%7BC-930F98F-2AEB-ACCF-B5CB-FAEBB4D7387A%7D.pdf>
- Banco Mundial (2021). *Deuda y desarrollo*. <https://www.bancomundial.org/es/topic/debt/overview#:~:text=Un%20alto%20nivel%20de%20deuda,los%20pa%C3%ADses%20de%20ingreso%20bajo>
- Cámara de Diputados (2015). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-26-15.pdf>
- (2017). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud.*: <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-10-17.pdf>
- (2018). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-13-18.pdf>
- (2019). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-07-19.pdf>
- (2020). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-12-20.pdf>
- (2021). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ASS-21-20.pdf>
- (2022). *Presupuesto Público Federal para la Función Salud*. <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ASS-14-22.pdf>

- Chavarín R., R., Ríos. A., J. y Okabe, T. (2022). Políticas energéticas de México contra compromisos y tendencias ambientales internacionales en la era del T-MEC, *Objetivos de desarrollo sostenible y protección del medio ambiente: retos y perspectivas en México y en Japón*, México: Universidad de Guadalajara.
- Comisión nacional de inversiones extranjeras (2023). *Informe estadístico sobre el comportamiento de la inversión extranjera directa en México*. <https://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporpaisdeorigen.xls>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, CONEVAL (2023). *Líneas de Pobreza por Ingresos en México* https://www.coneval.org.mx/Medicion/Documents/Lineas_de_Pobreza_por_Ingresos/Lineas_de_Pobreza_por_Ingresos.zip
- (2022). *Medición de la pobreza* <https://www.coneval.org.mx/Medicion/paginas/pobrezainicio.aspx>
- Corral, Y. y Castañeda, A. (27 de octubre de 2021). El desabasto de medicamentos existe y reconocerlo es el primer paso para solucionarlo. *Mexicanos contra la corrupción y la impunidad*. <https://contralacorrupcion.mx/el-desabasto-de-medicamentos-existe-y-reconocerlo-es-el-primer-paso-para-solucionarlo/>
- Gobierno de México (2023). *Anuarios estadísticos*. <https://www.gob.mx/issste/documentos/anuarios-estadisticos>
- (s.f.) Covid 19 medidas económicas.
- Guillén., B. (10 de mayo de 2023). La Suprema Corte invalida el acuerdo que declara las obras del Gobierno de López Obrador como seguridad nacional. *El País*. <https://elpais.com/mexico/2023-05-18/la-suprema-corte-invalida-el-acuerdo-que-declara-las-obras-del-gobierno-de-lopez-obrador-como-seguridad-nacional.html>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI (2016). *Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares* (ENIGH). <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2016/#Tabulados>
- (2018) *Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares* (ENIGH). <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2018/#Tabulados>
- (2020) *Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares* (ENIGH). <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2020/#Tabulados>
- (2022) *Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares* (ENIGH). <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2022/#Tabulados>
- (2023a) *Producto Interno Bruto*. <https://www.inegi.org.mx/programas/pib/2013/#Tabulados>
- (2023b) *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo* (ENOE). <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/#Tabulados>
- (2023c) *Tasa de desempleo*. <https://www.inegi.org.mx/temas/empleo/>
- (2023d) *Población ocupada en el sector informal - 15 años y más*. https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/pxwebclient/default.html?pxq=BISE_BISE_B997vPTU_220715025720_1b41ffab-300b-4e05-a803-c085bdf57ddc
- (2023e) *Indicador global de productividad laboral de la economía (IGPLE) y por grupos de actividad. Con base en las horas trabajadas*. https://www.inegi.org.mx/temas/productivadeco/#informacion_general

- (2023f) *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)*. https://www.inegi.org.mx/sistemas/Infoenoe/Default_15mas.aspx
- (2023g) *Índice nacional de precios al consumidor y sus componentes*. https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/default.aspx?nc=ca55_2018&idrt=137&opc=t
- (2023h) *Tasa de condiciones críticas de ocupación (TCCO)*. <https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/default.html?nc=610&idrt=18&opc=t>
- (2023i) *Censo de Población y Vivienda, 2000, 2005, 2010, 2020* (servicio de salud). <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/#Tabulados>
- Martínez E. M. (2021). La política social de la cuarta transformación en México. Un balance del primer año de gobierno de López Obrador, *Revista española de ciencia política* 55, 121-142
- Méndez, J. y Castañeda, A. (2021). *Mapeo del desabasto de medicamentos en México. Informa de transparencia en salud 2019-2020*. Nosotr@s por la democracia.
- Okabe, T. (2019). Nueva regla de origen en el T-MEC. *Revista comercio exterior* 18, 53-57.
- (2022). Reforma de outsourcing de México en 2021. *Chuo Law Review* 128(10), 135-169.
- Organización Mundial del Comercio, OMC (2022). *Examen estadístico del comercio mundial de 2022*. OMC.
- (2023). *World trade statistical review 2023*. OMC.
- Ramírez, L. (7 de enero de 2022). La deuda pública sí aumentó con AMLO, ¿qué significa y cómo influye en el país? *Animal Político*. <https://www.animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/deuda-publica-mexico-aumento-amlo>
- Saldívar, B. (21 de abril de 2023). Presupuesto del Tren Maya y Dos Bocas no está vinculado de manera directa a los ODS. *El Economista*. <https://www.economista.com.mx/economia/Presupuesto-del-Tren-Maya-y-Dos-Bocas-no-esta-vinculado-de-manera-directa-a-los-ODS-20230421-0048.html>
- Secretaría de Economía (2022). *Sistema de Consulta de Información Estadística por País*. http://www.economia-snci.gob.mx/sic_php/pages/estadisticas/
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP (2007a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2007/index.html
- (2007b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2007/>
- (2008a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2008/index.html
- (2008b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2008/>
- (2009a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2009/index.html
- (2009b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2009/>
- (2010a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2010/index.html

- (2010b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2010/>
- (2011a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2011/index.html
- (2011b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2011/>
- (2012a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2012/html/deuda_publica.html
- (2012b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2012/>
- (2013a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/contabilidad/documentos/informe_cuenta/2013/html/tomoi.html
- (2013b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2013/>
- (2014a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI>
- (2014b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2014/html/tomoi_gasto.html
- (2015a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2015>
- (2015b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. https://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2015/html/tomoi_gasto.html
- (2016a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2016>
- (2016b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF/TomoI-III>
- (2017a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2017>
- (2017b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2017/tomoI-III>
- (2018a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2018>
- (2018b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2018/tomoI-III>
- (2019a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2019>
- (2019b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2019/tomoI-III>
- (2020a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2020>
- (2020b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2020/tomoI-III>
- (2021a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2021>

- (2021b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2021/tomoI-III>
- (2022a). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal*. <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/TomoI-2022>
- (2022b). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022/tomoI-III>
- (2023). *Presupuesto de Egresos de la Federación Gasto público por Ramo*. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/tomoI-III>
- Sistema de Información de la Secretaría de Salud (2022). *Población usuaria en consulta externa (Secretaría de Salud)*. <http://sinaiscap.salud.gob.mx:8080/DGIS/#>
- Secretaría de Trabajo y Previsión Social, STPS (2023). *Puestos de trabajo registrados en el IMSS*. http://siel.stps.gob.mx:303/ibmcognos/cgi-bin/cognos.cgi?b_action=-cognosViewer&ui.action=run&ui.object=XSSSTART*2fcontent*2ffolder*5b*40name*3d*27Sitio*20STPS*27*5d*2ffolder*5b*40name*3d*271.*20Asegurados*20en*20el*20IMSS*27*5d*2freport*5b*40name*3d*27Total*20de*20Trabajadores*27*5dXSEND&ui.name=XSSSTARTTotal*20de*20TrabajadoresXSEND&run.outputFormat=&run.prompt=true
- Valdelamar, J. (21 de agosto de 2023). Disputa ‘cariñosa’: Pleito con EU por maíz transgénico puede costar 20 mil mdd a México. *El financiero*. <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2023/08/21/maiz-transgenico-pleito-puede-costar-hasta-20-mil-mdd-a-mexico/>

Otras fuentes

- Banco Mundial (2023). *Comercio (% del PIB)-México, Datos de Banco Mundial*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.TRD.GNFS.ZS?locations=MX>
- El Financiero (27 de julio de 2022). AMLO anuncia reforma a ley de austeridad para evitar que funcionarios ganen más que el presidente. *El financiero*. <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2022/07/27/amlo-anuncia-reforma-a-ley-de-austeridad-para-evitar-que-funcionarios-ganen-mas-que-el-presidente/>
- Forbes (21 de mayo de 2020). AMLO trabaja en nuevo índice que mida ‘felicidad del pueblo’. *Forbes*. <https://www.forbes.com.mx/politica-amlo-trabaja-en-nuevo-indice-que-mida-felicidad-del-pueblo/>
- López, A.M. (2016). *Lineamientos básicos del proyecto alternativo de nación 2018-2024*. <https://lopezobrador.org.mx/2016/11/20/lineamientos-basicos-del-proyecto-alternativo-de-nacion-2018-2024-anuncia-amlo/>
- World Integrated Trade Solution, WITS (2023). *México Datos comerciales básicos: Valor más reciente*. <https://wits.worldbank.org/countrysnapshot/es/MEX/textview>
- International Trade Center, ITC (2019). *Trademap. Lista de los productos exportados por México*. https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=3%-7c484%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%-7c1%7c1%7c1%7c1

The anatomy of crises in Sub-Saharan Africa economic underdevelopment: A literature review

SAMUEL OLUWAPELUMI OLOFINLADE¹

CECELIA OLUWAKEMI AINA OGUNWOLE²

JAMES ISHOLA ARANSIOLA³

FAVOUR AYOBAMI OLANREWAJU⁴

ISAAC SALAMI ADEDOYIN⁵

DANIEL OLAWOLE OLOFINLADE⁶

Abstract

Political upheaval, economic crisis, corruption and food insecurity are the bane for economic underdevelopment in sub-Saharan Africa; these have caused many lives to face some difficulties and to witness unpalatable experiences. This paper looked into this issue and brought out some factors that likely aggravate the difficulties, crises and

Reception date: October 4, 2023. Approval date: November 15, 2023.

DOI: <https://doi.org/10.32870/eera.vi52.1125>

1 Thomas Adewumi University, Department of Accounting and Finance, Oko, Kwara State, Nigeria. E-mail: samuel.olofinlade@tau.edu.ng. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3418-6686>.

2 University of Ibadan, School of Business, Oyo State, Nigeria. E-mail: ogunwoleaina@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-0387-1114>.

3 Thomas Adewumi University, Department of Business Administration, Oko, Kwara State, Nigeria. E-mail: james.Ishola@tau.edu.ng. ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-5607-4037>.

4 Thomas Adewumi University, Department of Accounting and Finance, Oko, Kwara State, Nigeria. E-mail: afa.favour.olanrewaju@tau.edu.ng. ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-9393-6584>.

5 Kwara State Polytechnic, Department of Business Administration, Ilorin, Kwara State, Nigeria. E-mail: adedoyinisaac3@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-4445-8124>.

6 OPay Nigeria Limited, Abuja, Nigeria. E-mail: danielleow08@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2747-4471>.

insecurity in sub-Saharan Africa especially. A few internal factors that contribute to food insecurity include poor leadership, conflict and subconscience of political administration. It is believed that outside factors contributed in a subtle, occasionally overt manner to the solution of the issue.

This paper explained how political crisis, economic crisis, insecurity and food insecurity as a bane of economic underdevelopment of the sub-Saharan African country. The political crisis ranges from an underdeveloped political system, frequent changes in government, political instability, frequent change in government policies, abandonment of economic programs, and banditry and pirate activities at sea. Economic crises such as inflation, debt servicing, bogus foreign exchange regime, infrastructural decay, wrong economic policies are part of the bane of underdevelopment in sub-Saharan Africa. While on Food insecurity, drought, pest and diseases, pandemic outbreak (COVID-19), Ukraine crisis/war, storage inadequacy, and seasonality of produce was part of the predicament that hinders development in sub-Saharan Africa. Also, suggestions were made to improve both the political and economic issues regarding food security and the development of sub-Saharan Africa.

Keywords: Political, Economic, Corruption, Food insecurity, Underdevelopment, Sub-Sahara.

JEL Codes: O55, B3.

LA ANATOMÍA DE LAS CRISIS EN EL SUBDESARROLLO ECONÓMICO DEL **ÁFRICA** SUBSAHARIANA: UNA REVISIÓN DE LA LITERATURA

Resumen

La agitación política, la crisis económica, la corrupción y la inseguridad alimentaria son la pesadilla del subdesarrollo económico en el África subsahariana; Esto ha hecho que muchas vidas enfrenten algunas dificultades y sean testigos de experiencias desagradables. Este documento analizó esta cuestión y destacó algunos factores que probablemente agravan las dificultades, las crisis y la inseguridad, especialmente en el África subsahariana. Algunos factores internos que contribuyen a la inseguridad alimentaria incluyen un liderazgo deficiente, los conflictos y el subconsciente de la administración política. Se cree que factores externos contribuyeron de manera sutil y en ocasiones abierta a la solución del problema.

En este trabajo se explica cómo la crisis política, la crisis económica, la inseguridad y la inseguridad alimentaria son una plaga del subdesarrollo económico del país del África subsahariana. La crisis política abarca desde un sistema político subdesarrollado, cambios frecuentes de gobierno, inestabilidad política, cambios frecuentes en las políticas gubernamentales, abandono de programas económicos y actividades de bandidaje y piratería en el mar. Crisis económicas como la inflación, el servicio de la deuda, el falso régimen cambiario, el deterioro de la infraestructura y las políticas económicas equivocadas son parte de la pesadilla del subdesarrollo en el África sub-

sahariana. Mientras que la inseguridad alimentaria, la sequía, las plagas y enfermedades, el brote pandémico (COVID-19), la crisis/guerra de Ucrania, el almacenamiento inadecuado y la estacionalidad de los productos fueron parte de la situación que obstaculiza el desarrollo en el África subsahariana. Además, se hicieron sugerencias para mejorar tanto las cuestiones políticas como económicas relativas a la seguridad alimentaria y el desarrollo del África subsahariana.

Palabras clave: Política, Economía, Corrupción, Inseguridad alimentaria, Subdesarrollo, Subsahariano.

Códigos JEL: O55, B3.

1. Introduction

Economic development and progress do not occur in an institutional or political vacuum. Economic decisions are governed by institutions, social norms, and rules that are formulated through political processes. Over the past decades Africa especially Sub-Saharan has been faced with numerous developmental issues. Human and food insecurity in sub-Saharan Africa has been a global problem; though they have the highest population, however, it is not overstated to say that Sub-Saharan Africa, where a number of life-threatening developments remain and which state has made minimal progress against, is where vulnerability is most intense (Kumo, 2009). Human insecurity has attained high levels in Africa, especially in Sub-Saharan Africa as many people live below the poverty line and this poverty level continues to increase. Food and nutritional inadequacies have reached a monumental proportion with malnourishment causes underweight in infants in sub-Saharan Africa.

Despite the fact that the majority of African nations are not on pace to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs 01), this is because Africa has not achieved consistent progress over the past ten years in laying the groundwork for greater development and the elimination of poverty. Though the as the impacts of the global financial meltdown are finally becoming apparent, they did not take long to manifest in sub-Saharan Africa. It is, in other words, a full-fledged development and growth catastrophe that is destroying businesses, mining, employment, incomes, and livelihoods. If the financial crises continue to grow unabated there is a tendency at which there won't be any per-capita growth in such countries.

The expectation for growth has drastically declined due to the huge debt burden on the continent from the developed countries. A number of nations are dealing with expanding current accounts and deficit spending, and this has led to a bartering of economic and financial balances. The crisis is affecting commerce, which has been sub-Saharan Africa's major driver of latest economic progress. Along with exports, capital inflows are also falling, including earnings from tourism and remittances sent home by foreign workers. Some nations are only able to fund a few weeks' worth of imports due to the critically low levels of foreign reserves. The ability to import even essential goods like food, medical supplies, and agricultural inputs is gravely jeopardized by this. The most vulnerable are the impoverished. The lack of liquidity on

global markets has an impact on the private sector and has a negative impact on trade and investments. International banks have not even confirmed pledged lines of credit, let alone issued any. Several projects have already been terminated, while others have been postponed.

2. Status

The stigma of do-or-die election issues in the sub-Saharan Africa has led to many of the country's leaders staying in power for more than a decade causing uneasiness in the society which led to hunger, deprivation and diseases. The worst out of this chaos is the gender-based violence between men and women and the government is not taking proactive measures to tackle the injustice caused as the women where little children are subjected to prostitution; destitute in society. The level of poverty in sub-Saharan African countries despite the awareness of natural resources available in those countries that can be exploited for economic gains and poverty alleviation through job creation, the exploration and exploitation of these abundant natural resources to the development of economic activities towards employment opportunities for poverty alleviation in the sub-Saharan African were not focused on or harnessed efficiently.

2.1 *The Rationale*

It is at this juncture one tends to ask does political crisis facilitate sub-Saharan country under- development. Political instability, particularly when it is violent in nature, reduces the economy's capacity for both transitional and productive activity. Designing the primary political institutions that govern the state is a significant tradition in political ideology. Election laws, the separation of powers, and mechanisms for oversight at various state branches are all included in this institutional structure. The constitution is the primary legal document that outlines fundamental human rights, obligations, and liabilities as well as the operation of the political structure. Parliamentary and presidential systems, as well as semi-presidential regimes that include aspects of both, are the two main forms of democracies that exist in sub-Saharan Africa. There were lots of political crises in this region with the inner ulterior motive of staying in office for life thereby subjecting electoral principles and practices to chaos through intimidation, vote buying; thuggery and unnecessary legal action against the opposition. The stigma of do-or-die election issues in sub-Sahara Africa has led to many deaths through hate speeches, running down opponents, thereby not focusing on their vision while in government or what they intend to do when in government towards enhancing national development. This has been part of the major problems of political underdevelopment in sub-Saharan Africa. However, leadership corruption and embezzlements of public funds are part of the causes of political crises in sub-Saharan Africa which led to a lack of trust in our leaders and an economic cash trap for infrastructural development.

2.1.1 How does economic crisis plunge sub-Saharan countries into underdevelopment; The present economic issues in Sub-Saharan Africa are the result of a complicated interplay between fundamental resource limitations, local mishandling, and severe foreign disruptions, which varies from nation to country. Country to country differences in climate and endowments of natural resources are significant. While some nations are severely confined by a weak and failing climate and are reliant on the nature for their short-term wealth, others have rich terrain, large natural resources, and/or enormous hydropower generation capabilities. However, they are all still in very early stages of economic growth. Sub-Saharan Africa trailed behind the majority of the emerging world in terms of per-capital income, the construction of social infrastructure, the accessibility of education and infrastructure health care, and the rate of economic expansion even before the well reported tragedies of the 1980s. Due to their poverty, 29 sub-Saharan African nations are considered “IDA-eligible,” making them eligible for the World Bank Group’s lenient loan terms. The United Nations classifies 22 as being among the “least stable.” Many of the nations in this region are likewise rather tiny, and their populations are also growing at incredibly fast rates (UN 2020).

In the 1970s and 1980s, sub-Saharan Africa experienced extra significant external disruptions as a result of the world’s economic turmoil. With some international support, the African nations were able to survive the COVID-19 epidemic that brought the whole globe to a halt as well as the rise in oil prices and subsequent downturn in the economy in 2020.

The largest impact of rising prices is the erosion of real income since it diminishes the buying power of various currencies in this volatile inflationary environment with unevenly growing prices. Additionally, inflation over time affects the purchasing power of both parties who pay and receive fixed interest rates. Employees demand on more pay to make up for both the higher costs of today and the increased prices they anticipate in the long term. As a result, costs start to increase at a rate that is at least as rapid as final prices. Real operating margins have fallen below where inflation started (Ikenna, 2009).

2.1.2 How does food insecurity affect the un-development of sub-Saharan Africa; The problem of food insecurity has become a global issue that cannot be solved in isolation by one country, but requires a global strategy. The affordability and accessibility of food are gauged by the concept of “food security.” Moreover, one of the major problems of food insecurity in this region lies in drought; drought is a prolonged period of time, generally a season or more, during which there is little or no rainfall or moisture, which causes a water deficit for particular uses or ecosystem sectors. Food security is defined as having consistent and adequate availability to wholesome, secure, and high-quality food to fulfil the requirements of the entire family in the Rome Declaration on World Food Security of 1996 (WFP, 2020b). When all individuals, at all times, lack access to enough, safe, and nutritious food that satisfies their dietary needs and food preferences for an active and healthy lifestyle, there is a problem with food insecurity. The incapacity of livelihoods to ensure household access to enough food

is another way to define food insecurity. Anthropogenic global warming is an adjustment in response to natural and human systems, although climate change adaptability varies in this region, leading to drought issues in certain circumstances. Due to climatic changes, farmers must devise and put into action adaptation techniques in order to modify, recover from, and mitigate the effects of such calamities. However, the lack of drought is hurting farmers with significant crop and income loss mostly the livestock farmers, and the rapidly intensifying drought in the Central African Republic, Kenya and Somalia has gripped the central savannah and plains depleting topsoil moisture and significantly stressing the range of land, pastures and turning the Safari grassland to desert due to severe drought as water sources dry out and grass burns up. Hence access to water by herdsmen for livestock has been a key issue for farmers and ranchers each year in the sub-Saharan Africa.

In light of this, this paper evaluated and attempted to fill the knowledge vacuum by analyzing previously published data on the impact of drought on food insecurity, vulnerability, and coping mechanisms in rural and semi-urban populations in sub-Saharan Africa communities.

2.1.3 Not that alone, Russia and Ukraine crisis is not left out on food insecurity. Food insecurity has gotten worse in many Sub-Saharan and some African countries as a result of Russia's invasion of Ukraine. In order to maintain their economies, many nations in East, West, Middle, and Southern Africa depend on imports of wheat, fertilizer, or vegetable oils from Russia and Ukraine (FAO, 2011). However, the crisis has disrupted global commodity markets and trade flows to Africa in this regard, driving up already high food prices in the region to spiral inflation. Higher global pricing for important commodities has an indirect effect on nations that buy less from the two countries (Torero, 2020). Governments and the international community need to take urgent action because the majority of African and sub-Saharan African countries are indeed experiencing a food crisis with price inflation that are aggravating the harsh realities of millions of people who have been pushed into extreme poverty by the COVID-19 pandemic (UN, 2020a).

As a result of the conflict between Russia and Ukraine, hyperinflation sets in and makes it harder by the cost of fuel that is rising and still rising thereby making it meaningfully more expensive to truck for agricultural and industrial purposes. Also, the price of fertilizer crops and feeds for animals remains expensive the implication of these to consumers is that the sub-Saharan people spend more on certain food products. The crisis between Russia and Ukraine has severe climate and weather events, like dry spells, mud slides, and sporadic flash floods—the worst of which happened during the COVID-19 pandemic clampdown and hindered efforts to produce food and worldwide supply chains—have forced the countries in East, West, Middle, and Southern Africa to contend with skyrocketing food prices (FAO and WFP, 2020b). Global food costs have risen sharply since the Russian and Ukrainian crises, and the cost of goods like petroleum and electricity, which fuel the economy, has also gone up. Although cereals accounts for approximately a third of the world's wheat exports, Russia and

Ukraine are among the top five wheat exporters, and sub-Saharan Africa and Africa are among the world's top importers of wheat, with a fourth of their imports coming from Russia and Ukraine. More than 40% of the wheat and grains imported by the majority of African nations, including Cameroon, Tanzania, Uganda, and Sudan, came from Russia and Ukraine. While the World Food Programme of the United Nations (UNWFP) purchases half of the wheat it distributes globally from Ukraine. Because of the turmoil, availability is limited and costs are going up, notably for petroleum, which raises the expense of moving food within an area and to the other. The catastrophe, which has had a significant negative impact on people's subsistence in several African nations, has increased food prices. like Cameroon, Kenya, Somalia and Burundi especially where adequate social protection is lacking. In these situations of severe food insecurity, people have a higher likelihood of running out of food and experiencing hunger, sometimes going days without eating. In sub-Saharan Africa, where people did not have access to social assistance and had food insecurity prior to the crisis, the cost of living skyrocketed along with prices. of bread, rice, and yams rising even faster as the crisis between Russian and Ukraine led to financial and technological aggression among the developed countries who are supporting the NGOs and UNO toward poverty alleviation and food security in sub-Saharan Africa which was noted for food impoverishment and malnutrition.

2.1.4 Furthermore, the Pandemic Outbreak (COVID-19) that has had a significant influence on food security and nutrition since it began to spread quickly and widely over the planet in late 2019 and the sub-Saharan African communities were not exclusive. According to world Health organization, this unfolding Pandemic 19 and conflict has compromised people's access to food and impacted food supply chain networks. In the aftermath of shut downs brought on by the worldwide health crisis, we have observed not only a substantial change to food supply systems but also a significant global economic downturn (Heady and Shenggen, 2008). Because of the crisis, some items are now more expensive and out of reach for many people, compromising their right to food and delaying attempts to achieve Sustainable Development Goal (SDG) 2: "Zero Hunger." There is a lot of ambiguity in the scenario, which is fluid and dynamic. These processes pose major hazards for nutrition and food insecurity. According to the most recent State of Food Security and Nutrition report (FAO, 2020), some individuals were already experiencing moderate to severe food insecurity before the pandemic broke out, and these proportions have been steadily increasing over time. The COVID-19 epidemic is exerting pressure to undermine SDG 2 attempts. The lockdowns designed to control the sickness are causing complicated dynamics that are making it difficult for the food systems to be significantly disrupted, leading to a sharp surge in hunger. Because the virus could not be prevented and shutdown measures are still in place in the majority of countries worldwide as of the time of writing this, food output was also impacted.

However, the disease and the actions taken to stop its transmission have had a significant impact on food systems, nutrition, and food security. In addition, overweight and malnourishment make people more susceptible to COVID-19 mortality,

which is why numerous nations have implemented rigorous confinement and physical separation rules. Due to the severe downturn in economic activity and the disruption of supply networks induced by these actions, challenges and opportunities with compounding consequences on food availability, cost, and the nutritional value of unhealthy food were unleashed. The demand for several perishable commodities, especially dairy products, fell precipitously as a result of the shutdown of restaurants and other food service establishment (Terazono and Munshi, 2020).

2.1.5. Not that alone, farmers without adequate storage facilities, including cold storage, found themselves with food that they could not sell nor eat all in certain instances labor-intensive food production has also been particularly impacted by COVID-19 among food system workers, including production systems that rely on migrant farm workers from Latin and Asian countries. These workers face travel restrictions and frequently work in unsanitary conditions on farms and in food production facilities, some of which had to close (Haley *et al.*, 2020).

Other factors include:

2.1.6. Pest and diseases also affect the sub-Saharan African countries due to a lack of adequate monitoring and insufficient materials needed to maintain these foods and control the pests and diseases caught up with their products and bring about low production of food which enable the citizen to access the food and that cause food insufficiency in the sub-Saharan region.

Piracy and banditry also played a key part in the instability of the region politically, economically and their social life, the inability of the government to provide adequate security to protect citizens from violent attacks unleashed on them by the bandits and domestic insurgents cum other dangerous armed groups who kidnap, rape and kill people across the country is a severe predicament to the economic development in the sub-Saharan Africa despite the huge efforts of United Nations and supportive neighboring countries (Olaoye *et al.*, 2023).

2.1.7. Moreover, the terrorist group like Al- the Shabab terrorist cell, Islamic State of West Africa, (ISWA), Boko Haram, etc. who kidnap men and women bomb houses and hotels destroy government infrastructural facilities raping women, killing men, youths, children and taking over ancestral homeland, imposing their rulership creates hunger deprivation which led to diseases and malnutrition in the Somalia enclave. These set of terrorists get mortified by the sheer waste of precious lives, the wantonness, malevolence and viciousness of it all. Innocent law enforcement agents are killed in cold blood and the misguided brainwashed the younger generations into terrorism and illicit affairs. The political unrest, security threat by these group of terrorist creates uneasiness with the government in power and the funds that are supposed to be spent on infrastructural development for social security are channeled to security procurement and security beef-up. Though the Somali Al-Shabab are noted for running down

opponents, greater passion for violence and creating chaos with the use of verbal abuses which are detrimental to the peaceful coexistence in a society. The effect of this in society is gender-based violence on women and men. The military, local vigilante groups and other security allies lacks the weapon needed to combats the terrorist, bandits and other dangerous criminals that are armed with sophisticated weapons, the terrorist have even been known to occasionally outrun and outgun the military groups and military outpost.

2.1.8. Furthermore, the bandit has many times turned into cattle rustlers by raiding different settlements/communities, killing cattle owners and making away with their cattle. The participants who are bandits have turned banditry killing and insurgency into business. The bandits/ terrorist group has built up, sustained and lived off a brutal legacy of dehumanization of lots of people across the country/region where they operate. The people of the such area have never known peace nor have they enjoyed the fruits of the riches of their respective land. The riches were and still are utilized for the enrichment of the respective terrorist and those who look like them. Their reigns of terror bring pain and suffering, death and dispossession and dehumanization of the people.

3. Conclusion and Suggestions

As the saying ‘An illness known has a cure’ but the curative methodology may be the obscured factor. Sub-Saharan Africa’s lack of development won’t disappear until African leaders do more to raise living standards through cooperation and political advancement. Having known the bane for the economic under-development in sub-Saharan Africa, then we have a way forward. The leaders should check into these sectors and find solutions to the problem by making use of all available necessary tools like modern technology, materials needed for the growth of the country (Ogungbure, 2011).

All African nations aspire to be on par with wealthy nations, and I provide some ideas for accelerating sub-Saharan Africa’s growth. Priority one for their development plan should be the relationship between culture and development. They should embrace laws, plans, and technological innovations that are suitable for and harmonious with their traditions. Nevertheless, some economists have claimed that taking into account culture might help us better understand how economies evolve. Africans should, as part of their culture, support domestic production and lessen their preference for imported items, which is undermining the advances that their country should have earned. By supporting domestic production, Africans would also spend less money abroad. Therefore, it is crucial for sub-Saharan African leaders to concentrate on their culture in order to develop an economics standpoint, to liberalize the economy, and to achieve financial independence and economic expansion. They should also work with the youth to build a nation together while ensuring peaceful general elections. Therefore, it is crucial for sub-Saharan African countries to focus on their own cultures when working on their development. Since nations don’t grow independently of the nationalism of their residents and their leaders, it was important to underline

the necessity for sub-Saharan African individuals to get patriotic orientation. As was done in South Africa during the South African reconciliation, the nation's patriotic leaders in government should take immediate action to repair the social scars caused by injustice (Uneke 2010).

Secondly, In sub-Saharan African nations, placing a significant focus on corporate leadership and organizations might be the answer to the continent's growth and its lack of capable political leaders. When President Obama met the late President Mills of Ghana in 2009, he said that Africa needed strong institutions and good role models. This is in line with what President Obama said at the time. The ability to confront corruption in all its forms, including political corruption, which is a major problem in Africa, as well as corruption in the civil service, etc., can be aided by having a strong institution. In order to tackle the destructive issue, the proper legal and anti-corruption apparatus must be put in place, and prosecutions must be conducted impartially. The sub-Saharan nations require thinkers and doers who can organize summits to facilitate governance and for understanding and doing in accordance with their vision, inventiveness, and adaptability to change at crucial times.

Additionally, a program for exchanging technology with developed nations is another way to help Sub-Saharan Africa develop. This is because technology is essentially the application of scientific knowledge to real-world issues, whereas technology transfer refers to the procedures by which technological knowledge is transferred within or between organizations and nations, including through international technology exchange. The sub-Saharan African nations may obtain innovative and cutting-edge technologies through participating in technology exchanges, which is a significant method of doing so. The rapid technical and economic growth of East Asian newly industrialized nations may be largely attributed to their acquisition of foreign technologies and endogenous technological learning initiatives to acquire the competence to shift technologies. The technical exchange program will be extremely helpful to the sub-Saharan nations in combating drought with sophisticated irrigation technology that will turn the desert into a rainforest, much as Israel did in combating the threat of drought through modern agriculture and irrigation.

The sub-Saharan African nations' ability to go forward in terms of development depends on how well they place themselves inside the global capitalist system that is being sustained by globalization and its powerful forces. National governments must have the freedom to select suitable monetary, fiscal, trade, macroeconomic, and other economic and social policies without heavy-handed interference from the developed countries and the multilateral institutions these countries control if globalization is to have positive effects on Africa's development. In other words, sustainable and widespread economic progress in Africa requires a more democratic global economic and political climate. In a summary, development professionals, academics, politicians, and students of development studies continue to be concerned about the development gap between the developed (core) and undeveloped (periphery) countries. Numerous theories of development have been presented, including meta and micro-narratives, yet the gulf between industrialized and undeveloped nations is growing daily. The

scourge of sub-Saharan African underdevelopment has been caused by a number of endogenous and external reasons, including colonialism and the race for the African continent, global capitalism, corruption, geography, and weak institutions.

The necessity for sub-Saharan African nations to assemble a team of the most brilliant economists—both men and women—and most them to the route of attaining double-digit economic development in the area while providing them with an environment that would enable them to meet their team's target objectives.

Governments and donor organizations should step up their efforts to provide economic, emergency, and social protection to ensure cheap food access in Africa. Otherwise, millions around the world might go hungry and the sub-Saharan African continent communities as well.

In accordance with international and African human rights legislation, everyone has the right to enough food. Governments must pass laws and launch initiatives to guarantee that everyone can afford healthy meals in order to uphold this right. Key tools for achieving the right to food might be social protection systems that uphold the principle of social security for all.

Additionally, the governments of certain sub-Saharan African nations did take action to lessen the effects of the economic and financial crisis. These include the establishment of specialized monitoring units, the provision of fiscal stimulus packages, the revision of budget expenditures, the targeting of aid at critical industries, the stepping up of banking sector and financial market regulation, the adoption of an expansionary monetary policy, and the use of foreign exchange controls to safeguard the exchange rate. The primary cause for worry is the slowdown in growth, which will disproportionately harm the sub-Saharan region's poor. The foundations of prosperity built through consistent policy modifications and enhancements to the investment climate must be preserved in order for the continent to achievements after the crisis.

Maintaining proper levels of investment, particularly in infrastructure, is essential to achieving this aim. However, the desire of sub-Saharan African countries to do so is severely constrained which was before resource limitations that are being made worse by the rising saving-investment imbalance in those countries and theft. According to our estimates, Sub-Saharan Africa would need a massive extra capital influx to address infrastructure needs and create a favorable investment climate only to maintain pre-crisis levels of sub-growth. Investment levels must be increased in order to attain greater, MDG-consistent growth rates in order to eradicate poverty in sub-Saharan Africa. It is necessary to repeatedly commit to increasing aid assistance and supplies to sub-Saharan Africa, but it must be delivered swiftly, and access speed is crucial. If sub-Saharan Africa is to be able to re-establish a level of growth sufficient and reduce the levels of poverty, this alone will not be enough. The issue in the sub-Sahara area and countries must be addressed globally, and new and extra resources must be made available.

Job opportunities should be made available for the youth through small and medium business towards self-reliant and be an employer of labor from their small-scale enterprises cum their entrepreneur innovative efforts and lots more.

Adequate training for local security networks and agencies is essential and can be effective in offering local intelligence gathering and thereby pass it over to the appropriate military or established intelligence unit where such information is vital and essential.

On corruption, the government in sub-Saharan African countries should put in place an efficient strategy and mechanism that can checkmate the menace of corruption, eliminate revenue/income leakages across the respective government areas while leveraging on digital technological innovations which will be embedded in government operations.

Funding: No funding, grants, or other support were received.

Conflict of interest: The authors have no relevant financial or non-financial interests to disclose.

References

- Food and Agriculture Organization, FAO (2011). The State of Food Insecurity in the World 2011: How does international price volatility affect domestic economies and food security? Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i2330e.pdf>
- Food and Agriculture Organization, FAO (2020) Migrant Workers and the COVID-19 Pandemic. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/ca8559en/CA8559EN.pdf>
- Haley, E., Caxaj, S., George, G., Hennebry, J.L., Martell, E. & McLaughlin, J. (2020). Migrant farmworkers face heightened vulnerabilities during COVID-19. *Journal of Agriculture, Food Systems, and Community Development* 9(3), 1-5.
- Heady, D. & Shenggen, F. (2008). Anatomy of Crisis: The causes and consequences of surging Food Crisis. *Agricultural Economics* 39(1) 375-391.
- Ikenna, A.M. (2009). Understanding the Crisis of development in Africa; A reflection of Bedford Umez's analysis. *African journal of political science and international relations* 3(9).
- Kumo, W.L. (2009). *Root causes of African Underdevelopment and Opportunities for Revival*.
- Ogunbure, A. A. (2020). The Possibilities of Technological Development in Africa: An Evaluation Role of Culture. *The Journal of Pan African studies* IV, 86-100.
- Olaoye, O.O., Ishola, J.A., Omokanmi, O.J., Ogunjumo, R. A., Olofinlade, S.O., and Ojelade M.O., Ibitowa, S.A. (2023). A robust economic analysis of government interventions in Sub-Saharan African countries: is there a pro- poor effect? *Iranian Economic Review*, University of Teheran. <https://doi.org/10.22059/IER.2023.90676>
- Terazono, E. & Munshi, N. (2020, July 30). Shock waves: how coronavirus shook the cocoa market. *Financial Times*. <https://www.ft.com/content/37aa0ac8-e879-4dc2-b751-3eb862b12276>
- Torero, M. (2020, August 31) Prepare food systems for a long-haul fight against COVID-19. *Washington, DC, IFPRI*. <https://www.ifpri.org/blog/prepare-food-systems-long-haul-fight-against-covid-19>

United Nations, UN (2020, July). *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Latin America and the Caribbean*. <https://unsdg.un.org/resources/policy-brief-impact-covid-19-lat-in-america-and-caribbean>

World Food Programme, WFP (2020, June 26). Responding to the development emergency caused by COVID-19. WFP's Medium-Term Programme Framework. <https://www.wfp.org/publications/responding-development-emergency-caused-covid-19-wfps-medium-term-programming>

Sub Saharan countries used in the study.

Nigeria	Angola
Botswana	Cape Verde
Congo Republic	Congo Dem. Republic
Gambia	Ghana
Sao Tome and Principe	Malawi
Seychelles	South Africa
Sudan	Ethiopia
Equatorial Guinea	Kenya
Namibia	Zambia
Zimbabwe	Burkina Faso
Liberia	Cote d'Ivoire
Mali	Mozambique
Benin	Burundi
Cameroon	Central African Republic
Chad	Comoros
Gabon	Guinea
Guinea Bissau	Lesotho
Madagascar	Mauritania
Mauritius	Niger
Rwanda	Senegal
Sierra Leone	Tanzania
Togo	Uganda

El ecosistema para el emprendimiento del Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara

VÍCTOR AGUILAR PEÑA¹
FEDERICO CUIEL GUTIÉRREZ²

Resumen

En los últimos años la preocupación por desarrollar el emprendimiento en los sistemas educativos y en especial en las universidades, ha cobrado mayor relevancia y se ha planteado como una solución eficaz ante los problemas de la falta y precariedad en el empleo. Sin embargo, ¿existen evidencias que respalden tal confianza? El objetivo del presente trabajo fue revisar el caso del CUCEA. Para la realización del estudio primeramente construimos un ecosistema con las áreas que tienen bajo su responsabilidad el desarrollar la competencia de emprendimiento en los alumnos de los programas de pregrado. Identificamos las disciplinas de economía y administración como las áreas del conocimiento que primordialmente deben contribuir a la formación de las competencias de emprendimiento e innovación y por último realizamos encuestas semiestructuradas a los responsables de las áreas del ecosistema. Los hallazgos fueron los siguientes: aunque el ecosistema posee los elementos suficientes para cumplir con su cometido, se identificaron dos problemas que lo impiden: uno epistemológico y el otro de gestión. El epistemológico o de conocimiento se encuentra en el paradigma

Fecha de recepción: 28 de septiembre de 2023. Fecha de aprobación: 3 de noviembre de 2023.

DOI: <https://doi.org/10.32870/eera.vi52.1126>

1 Departamento de Economía, Cucea, Universidad de Guadalajara. Correo electrónico: vaguilar@cucea.udg.mx. ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-4931-7225>.

2 Departamento de Economía, Cucea, Universidad de Guadalajara. Correo electrónico: fcuriel@cucea.udg.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5363-4822>.

predominante en la enseñanza de la ciencia económica, el neoclásico y, la claudicación de sus responsables a modificarlo y seguir atendiendo las demandas del mercado y con ello, su reproducción. El de gestión corresponde a la falta de un proyecto integral para desarrollar el emprendimiento e innovación, lo que ocasiona visiones diferentes entre los actores y duplicidad de acciones.

Palabras clave: Universidad pública, Educación superior, Emprendimiento social.
Código JEL: I23.

THE ECOSYSTEM FOR ENTREPRENEURSHIP OF THE UNIVERSITY CENTER FOR ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE SCIENCES OF THE UNIVERSITY OF GUADALAJARA

Abstract

In recent years, the concern to develop entrepreneurship in educational systems and especially in universities, has gained greater relevance and has been presented as an effective solution to the problems of lack and precariousness in employment. However, is there evidence to support such confidence? The objective of this work was to review the case of CUCEA. To carry out the study, we first built an ecosystem with the areas that are responsible for developing entrepreneurship competency in students of undergraduate programs. We identify the disciplines of economics and administration as the areas of knowledge that should primarily contribute to the formation of entrepreneurship and innovation skills and finally, we carry out semi-structured surveys of those responsible for the areas of the ecosystem. The findings were the following: although the ecosystem has sufficient elements to fulfill its mission, two problems that prevent it were identified: one epistemological and the other management. The epistemological or knowledge paradigm is found in the predominant paradigm in the teaching of economic science, the neoclassical one, and the reluctance of those responsible to modify it and continue meeting the demands of the market and with it, its reproduction. Management corresponds to the lack of a comprehensive project to develop entrepreneurship and innovation, which causes different visions among the actors and duplication of actions.

Keywords: public university, higher education, social entrepreneurship.
JEL Code: I23.

1. Introducción

La historia económica nos muestra que una de las acciones más importantes para generar crecimiento económico es la del emprendimiento. El emprendimiento entendido como la capacidad que poseen las personas para generar y/o desarrollar nuevas estrategias para la producción de bienes y servicios para satisfacer nuestras necesidades. En tér-

minos generales el emprendimiento puede tener dos orígenes: un origen intrínseco a la persona y el que se adquiere y/o desarrolla profesionalmente en un sistema educativo. Si bien ambos tienen un impacto positivo en la generación de un mejor nivel de vida, el que nos interesa es el emprendimiento desarrollado profesionalmente; por lo que es importante conocer los resultados que las universidades están obteniendo.

En los últimos años la preocupación por desarrollar el emprendimiento en los sistemas educativos ha cobrado mayor relevancia debido principalmente a tres fenómenos: 1) los efectos en el empleo que ha tenido el actual modelo económico denominado “neoliberalismo”, 2) la Cuarta Revolución Industrial y su desarrollo de las tecnologías como la IA, IDIOT, BIGDATA que han transformado y generado nuevas profesiones y 3) los efectos de la Pandemia COVID-19 sobre la economía han contribuido a agravar los problemas del empleo. La respuesta a este cuadro de escasez de empleo tradicional, nuevos empleos y crecimiento de la población en edad de trabajar, ha sido la de promover el emprendimiento, ya sea como resultado de las políticas educativas de los gobiernos o por iniciativa de las propias instituciones de educación superior (IES). Por lo que resulta importante revisar las acciones y resultados que han tenido las IES en su objetivo de promover el emprendimiento y la innovación. En este contexto es donde ubicamos el presente trabajo para conocer el caso del Ecosistema para el emprendimiento del Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara.

Algunas de las preguntas que planteamos responder son: ¿cuál es la conceptualización de emprendimiento e innovación con que opera el ecosistema? ¿el emprendimiento y la innovación se tratan como competencias blandas o duras en el currículo de las carreras de Administración y de Economía? ¿cuál es el tratamiento que se le da al emprendimiento y la innovación en los otros programas educativos? ¿el fin buscado por medio del emprendimiento y la innovación es generar organizaciones productivas con la lógica de mercado actual o lo trasciende y genera “empresa social” y con ello contribuye a resolver los problemas actuales?

Para cumplir el presente objetivo realizamos una Investigación cualitativa fundamentada en el método descriptivo-inferencial basada en un estudio de caso donde se recabaron por medio de entrevistas semiestructuradas las opiniones de informantes clave responsables del diseño e implementación de los aspectos académicos que contribuyen o deberían contribuir a la construcción de emprendimiento por medio de la formación de economistas y administradores, de manera directa e indirectamente al resto de los programas educativos (competencias transversales) y de la generación y aplicación del conocimiento sobre este tema.

2. Desarrollo

El resurgimiento de la figura del emprendedor

En verdad no es que el emprendedor no haya existido en nuestras sociedades, o que su rol en el sistema económico no haya sido importante, lo que intentamos señalar es que en los últimos años se han presentado al menos tres fenómenos que han puesto al binomio emprendimiento-innovación en el foco de atención de los gobiernos, empresas,

universidades y sector social. Todos estos actores coinciden en que impulsar este binomio ayudará a resolver el problema del empleo, a generar nuevas empresas y generar un desarrollo sostenible. A continuación, abordaremos cada una de esos fenómenos con el propósito de contextualizar el análisis del caso del ecosistema del CUCEA.

1. La Globalización y su faceta económica del Neoliberalismo.
2. La Cuarta Revolución Industrial.
3. La Pandemia del COVID-19

2.1.2. La Globalización y su faceta económica del Neoliberalismo.

Para Beck (1998) la globalización la constituyen “los procesos en virtud de los cuales los Estados nacionales soberanos se entremezclan e imbrican mediante actores transnacionales y sus respectivas probabilidades de poder, orientaciones, identidades y entramados varios” (p. 34). La globalización tiene diferentes dimensiones que es importante distinguir, a saber: la dimensión de las técnicas de la comunicación, las dimensiones ecológicas, las económicas, las de la organización del trabajo, las culturales, las de la sociedad civil, etc., (Ibid. p. 40). Existe acuerdo en que la más polémica es la dimensión económica.

Esta imbricación de intereses ha permitido que se instaure casi globalmente la lógica de mercado, basada esencialmente en obtener rentabilidad en toda actividad económica no importando la erosión de los derechos de las minorías. Aunque han surgido ciertos movimientos sociales (Responsabilidad social, incorporar al sector obrero en los objetivos de las empresas, entre los principales) han sido insuficientes para reducir los efectos negativos de la globalización: pobreza, migración, sobreexplotación de los recursos naturales, etc.

Uno de los resultados no deseados de la globalización, menciona Beck citando a Bauman, consiste en que: “la globalización y la localización no sólo son dos momentos o caras de la misma moneda; son al mismo tiempo fuerzas impulsoras y formas de expresión de una nueva polarización y estratificación de la población mundial en ricos globalizados y pobres localizados” (Ibid. p. 88). Así, los ricos son los que se pueden ubicar y disfrutar de las ventajas desde cualquier parte del mundo, en contrapartida, los pobres no se pueden desplazar y están encadenados a su puesto. Se ha roto la recíproca dependencia entre ricos y pobres, en esta segunda modernidad los ricos ya no requieren de los pobres pues se desarrolla la posibilidad del capitalismo sin trabajo.

Bauman (2018) enuncia una serie de resultados no deseados de la globalización, uno de los principales es el rompimiento de la luna de miel entre capital y trabajadores, presidido y atendido por el Estado capitalista. Esta ha sido ocasionada, según este autor, por el rompimiento unilateral de los patrones, facilitada por el desmantelamiento del Estado en su poder para restringir la codicia de los capitalistas y del marco estructural y el tejido social que permitía la defensa de los intereses de la clase trabajadora (Ibid., p. 90).

Escalante (2015) realiza una excelente documentación de la historia del Neoliberalismo desde su nacimiento en 1938 con el Coloquio Lippman hasta nuestros días. Para

él, el Neoliberalismo “es un programa intelectual, un conjunto de ideas acerca de la sociedad, la economía, el derecho, y es un programa político, derivado de esas ideas” (p. 17). Este programa intelectual construye una narrativa de vida en donde al mercado se le atribuye la capacidad infalible de ser el mecanismo regulador y organizador de las decisiones económicas óptimas que nos garantizarán el mejor uso posible de los recursos y con ello el mayor nivel de bienestar que podamos alcanzar. Quizá la acción que más ha contribuido a esta concepción del mercado es la de elevar a ciencia dura la disciplina de la economía. Esto implica que, si el método de la economía es igual al de las ciencias exactas, los resultados económicos de la operación libre del mercado no pueden ser cuestionados porque son los mejores que se pueden alcanzar y, por tanto, los estados no deberían aplicar políticas económicas que impidan su libre funcionamiento.

Es fácil deducir que la construcción y globalización de esta narrativa que rige todas las esferas de la vida casi a nivel global no puede haberse construido, operarse, y mucho menos legitimarse, sin contar con un proyecto político instrumentado por el Estado. Por lo que debemos entender que el desmantelamiento del Estado de bienestar, a que se refiere Bauman, significa que se construyó un nuevo Estado que legisla a favor del proyecto neoliberal.

El resultado del Neoliberalismo que más nos interesa resaltar es la preeminencia del factor financiero sobre el factor trabajo, lo que ha ocasionado no solo la reducción del empleo, sino también la precarización del trabajo existente. Esta lógica de mercado ha logrado transferir a los gobiernos, universidades y sociedad en general la idea que son ellos los culpables de lo poco satisfactorio de los resultados económicos y con ello, mayor presión a la necesidad de generar emprendimiento-innovación como mecanismo para paliar estos resultados.

2.1.3 La Cuarta Revolución Industrial³ y el empleo

Quizá una de las tecnologías que integran la Cuarta Revolución Industrial que ha generado mayor polémica por su impacto en el empleo sea la Inteligencia Artificial (IA). Esta tecnología está teniendo al menos tres efectos en el empleo: 1) la desaparición de puestos de trabajo correspondientes a actividades que pueden ser sistematizados por esta tecnología, 2) la precarización del empleo debido a la desaparición de empleos con poca especialización, lo que provocará que haya una sobreoferta de trabajo y por lo tanto personas dispuestas a trabajar por salarios más bajos y en peores condiciones de seguridad social y, 3) la generación de nuevos empleos con calificaciones especializadas, que exigirá cambios en las políticas de seguridad laboral por los gobiernos y la actualización y generación de nuevas profesiones a los sistemas educativos y universidades en particular.

3 Para conocer más de la Cuarta Revolución Industrial véase: Schwab, Klaus (2016). *La Cuarta Revolución Industrial*, Debate, México. Luis Joyanes Aguilar (2017). *Industria 4.0. La Cuarta Revolución Industrial*, Alfaomega, México.

El informe de la OCDE *Perspectivas de Empleo 2023* (Reuter. 11 de Julio de 2023) menciona que algunos de los efectos de la IA en el empleo son:

- Más del 27% de los puestos de trabajo de la OCDE dependen de competencias que podrían automatizarse fácilmente y con ello desaparecer del mercado de trabajo,
- Tres de cada cinco trabajadores encuestados reconocen temer por la pérdida de su empleo, sin embargo, pese a la ansiedad por la llegada de la IA, dos tercios de los trabajadores que ya trabajan con IA afirmaron que sus trabajos se han vuelto menos peligrosos o tediosos,
- Reconoce que, aunque estos cambios aún no se presentan y generalizan, es de esperarse que se presenten en el mediano plazo; por lo que recomienda que los gobiernos ayuden a los trabajadores a prepararse y a beneficiarse de las oportunidades de la IA.

En este sentido es la conveniencia de revisar las acciones que están realizando nuestras universidades, para en, caso de no ser suficientes, recomendar las medidas necesarias.

2.1.4 La Pandemia del COVID-19 y el empleo

Sin duda la Pandemia del COVID-19 tuvo efectos en todas las facetas del ser humano: salud, educación, economía, empleo, recreación y un largo etcétera. Lo que nos interesa comentar son sus efectos en la economía y particularmente en el empleo.

La Organización Internacional del Trabajo en su estudio *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo, Tendencias 2023* (Organización Internacional del Trabajo. 2023), señala que:

- “La falta de acceso al empleo, la mala calidad de los puestos de trabajo, la remuneración insuficiente y las grandes desigualdades son solo algunas de las lacras que quebrantan la justicia social” (Ibid. p. 5).
- Además de la Pandemia, el estudio reconoce como causas del deterioro de las perspectivas mundiales de los mercados de trabajo a las nuevas tensiones geopolíticas, el conflicto de Ucrania y la obstrucción de las cadenas de suministro; generando las condiciones propias de un episodio de estanflación (Ibid. P. 13).
- La crisis del COVID-19 aumentó los niveles de informalidad y de pobreza de los trabajadores. Al contraerse la inversión empresarial, especialmente de pequeñas y medianas empresas que son las que predominan en nuestros países, se erosionan los salarios reales y empuja a los trabajadores de nuevo al empleo informal (Ibid. p.12).
- La situación de los jóvenes (de 15 a 24 años) es más grave. Su tasa de desempleo es tres veces superior a la de los adultos (mayores de 25 años). Más de uno de cada cinco jóvenes (el 23.5 por ciento) ni trabajan ni estudian ni reciben formación (Ibid. p.13).
- El crecimiento esperado del empleo tampoco es esperanzador. Se prevé que el empleo mundial crezca un 1.0% en 2023, lo que significa una desaceleración res-

pecto al 2.3% de 2022. Para el 2024 la situación no es mejor al prever un crecimiento del 1.1% (Ibid. p.13).

- A pesar del crecimiento de la tasa de empleo del 56.4% del 2022, resultará insuficiente, pues para recuperar el nivel de 2019 faltará casi medio punto porcentual (Ibid. p.14).

Para el caso particular de México, el Instituto Mexicano para la Competitividad, A. C., publicó en 2020 una investigación sobre los efectos del COVID-19 en el mercado laboral mexicano (Instituto Mexicano para la Competitividad. 2020) y concluye que:

- Todavía falta recuperar 2.3 millones de empleos perdidos durante la pandemia para regresar a los niveles de ocupación registrado a inicios de ese año (2020).
- Los trabajadores informales han sido los más afectados por el desempleo. Sin embargo, también es el grupo en el que más rápido se han recuperado puestos de trabajo.
- Los jóvenes y adultos mayores han experimentado el impacto más fuerte en términos de desempleo, pero esto es más evidente entre trabajadores formales.
- Para las mujeres, la recuperación del empleo se encuentra estancada. En el caso de los hombres sigue avanzando.
- Los puestos de trabajo de bajos ingresos fueron los más afectados y, en el caso del empleo formal, su nivel de recuperación aún está rezagado.

Podemos concluir que los tres fenómenos comentados tienen un impacto directo en el empleo al menos en:

- Reducción y precarización del empleo al priorizar el factor financiero sobre el factor trabajo,
- Reducción de empleo al priorizar la estrategia de ganancias con base en la reducción de costos vía despido de personal,
- Sobreoferta de trabajo sin la correspondiente demanda, debido a la precarización y la reducción de los empleos,
- Desaparición de empleo al automatizar las funciones de los empleos de menor calidad profesional y de especialización,
- Generación menor de empleo con los nuevos procesos productivos que requieren de nuevas competencias y habilidades,
- Reducción de empleo por el cierre de empresas por Pandemia
- Aceleración de nuevos negocios en línea por Pandemia

Todo lo anterior, ha ocasionado que el binomio Emprendimiento-Innovación esté presente en las políticas gubernamentales, en las universidades, en las empresas y en la sociedad en general; sin embargo, como advierte Vernaza (2020):

La mayoría de los trabajos académicos o institucionales consultados para la presente investigación presentan el tema desde una perspectiva optimista, en los que al parecer se construye un mundo paralelo donde la innovación y el emprendimiento serían una solución aplicable a cualquier problema empresarial o individual, con éxito garantizado y donde valen más las cualidades, aptitudes, actitudes e iniciativa personal del innovador o emprendedor, que las condiciones y circunstancias materiales, legales e institucionales que las hacen posibles. (p. 2.)

Por lo tanto, la pregunta es: ¿qué está haciendo el Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara en este sentido? A continuación, presentamos el análisis realizado.

3. El Ecosistema para el Emprendimiento del CUCEA

3.1 Conformación de la Universidad de Guadalajara

Antes de iniciar con la presentación del Ecosistema para el emprendimiento, consideramos conveniente presentar un perfil general de la Universidad de Guadalajara.⁴

La Universidad de Guadalajara ubicada en el estado de Jalisco, es la segunda institución pública de educación superior más grande de México, después de la Universidad Nacional Autónoma de México. El modelo académico con el que actualmente opera fue aprobado en 1994 con su Ley Orgánica, sus principales características son:

- Se constituye como una Red con presencia en todas las regiones del estado de Jalisco,
- Se integra para su operación académica y administrativa en centros universitarios temáticos y regionales. Los centros temáticos son los que organizan y administran sus programas académicos, con base en áreas afines del conocimiento o en campos del ejercicio profesional, y los centros regionales organizan y administran sus programas académicos, en atención a necesidades regionales multidisciplinarias. Los primeros se ubican en la Zona Metropolitana de Guadalajara y los segundos, preferentemente en las regiones del estado de Jalisco.
 - Los centros metropolitanos temáticos son:
 - Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño (CUAAD),
 - Centro Universitario de Ciencias Biológicas y Agropecuarias (CUCBA),
 - Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas (CUCEA),
 - Centro Universitario de Ciencias Exactas e Ingenierías (CUCEI),
 - Centro Universitario de Ciencias de la Salud (CUCS)
 - Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades (CUCSH)
 - Los centros regionales son:
 - Centro Universitario de los Altos en Tepatlán,
 - Centro Universitario de la Ciénega en Ocotlán,
 - Centro Universitario de la Costa en Puerto Vallarta,
 - Centro Universitario de la Costa Sur en Autlán de Navarro,
 - Centro Universitario de Lagos en Lagos de Moreno,
 - Centro Universitario del Norte en Colotlán,
 - Centro Universitario del Sur en Ciudad Guzmán,
 - Centro Universitario Tonalá en Tonalá,
 - Centro Universitario Valles en Ameca
 - Centro Universitario Tlajomulco en Tlajomulco
 - Centro Universitario Tlaquepaque en Tlaquepaque
 - Centro Universitario Chapala en Chapala

4 Para información adicional consultar la página oficial de la U de G: <https://www.udg.mx/>

- Los centros universitarios están integrados por Divisiones y Departamentos:
 - o Las Divisiones, son las entidades académico-administrativas que agrupan un conjunto de Departamentos,
 - o Los Departamentos son las unidades académicas básicas, en donde se organizan y administran las funciones universitarias de docencia, investigación y difusión.
- Algunos números al 2023:
 - o Total de alumnos 329.641
 - o Alumnos en nivel superior 142.714
 - o Alumnos en nivel medio superior 186.927
 - o Programas de pregrado
 - 6 TSU
 - 124 licenciatura
 - o Programas de posgrado
 - 65 especialidad
 - 117 maestría
 - 51 doctorado
 - o Calidad educativa
 - 140 programas educativos de licenciatura acreditados
 - 32 programas educativos con acreditación internacional
 - 2.779 investigadores
 - 1.983 investigadores miembros del SNI
 - 2.627 profesores con perfil PRODEP
 - o Recursos humanos
 - 28.182 total de personal
 - 17.680 personal académico
 - 2.068 docentes de tiempo completo
 - 2.769 investigadores de tiempo completo

3.2 El Ecosistema para el Emprendimiento del CUCEA

Se eligió realizar el estudio de caso del CUCEA porque posee los elementos propicios para el análisis del emprendimiento:

- Declara en su misión su compromiso con el emprendimiento:

El CUCEA es un ecosistema de educación, innovación, investigación, emprendimiento y compromiso social que inspira el talento de las y los jóvenes, los prepara integralmente en un entorno global y sustentable e impulsa su pensamiento crítico, creatividad, liderazgo y responsabilidad para dar soluciones a la problemática social, económica y productiva del estado de Jalisco, de México y del mundo. (Universidad de Guadalajara, CUCEA,(s.f.) p. 33.
- Es el centro universitario temático responsable de la generación, transmisión y aplicación del conocimiento en las disciplinas económico administrativas; de manera particular las dos disciplinas más directamente relacionadas con la formación del emprendimiento: Administración y Economía,

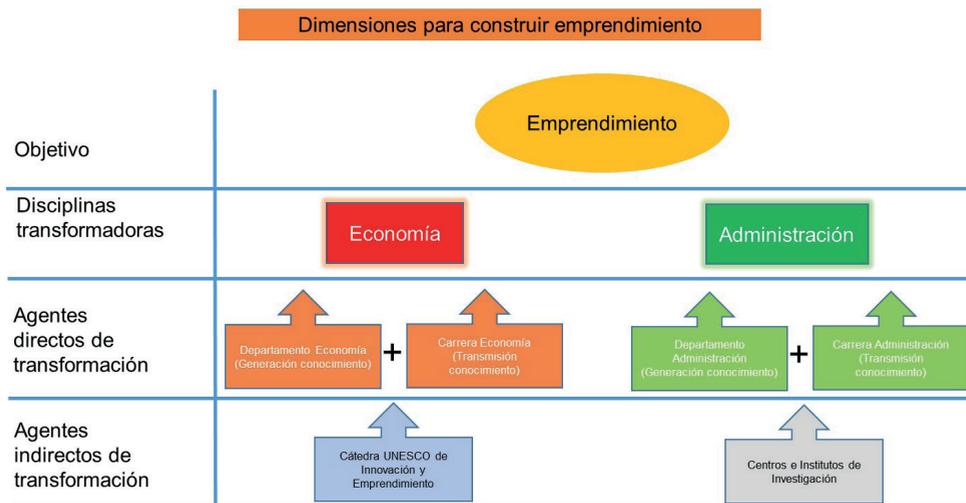
- Alberga a los Departamentos de Administración y de Economía responsables de la generación, transmisión y aplicación del conocimiento de estas disciplinas,
- Imparte las carreras de Administración y Economía,
- Tiene tres centros de investigación que estudian el emprendimiento:
 - Centro de innovación para el aceleramiento al desarrollo económico y social,
 - Centro internacional de innovación social para el desarrollo,
 - Instituto para el desarrollo y la innovación de la tecnología en la pequeña y mediana empresa,
- Es sede de la Cátedra UNESCO para la innovación social y emprendimiento.

Todos estos elementos constituyen el Ecosistema para el Emprendimiento (ver figura 1).

Para facilitar nuestro análisis, al Ecosistema lo dividimos en agentes directos de transformación y agentes indirectos. Los agentes directos lo constituyen las disciplinas de Economía y Administración al ser las que tienen como objetivo construir Emprendimiento y para lo cual revisamos los programas educativos de Economía y de Administración y entrevistamos a los coordinadores de carrera y jefes de departamento.

Por su parte, los agentes indirectos son los centros e institutos de investigación para el Emprendimiento y la Cátedra UNESCO por contribuir a formar Emprendimiento de manera transversal.

Figura 1.
Dimensiones del Ecosistema para construir Emprendimiento



Fuente: elaboración propia

4. Resultados

4.1 Agentes directos de transformación

4.1.1 La Economía

Ya comentamos que la principal faceta del neoliberalismo es la económica, al establecer los conceptos y prácticas fundamentales del actual modelo económico en que se desarrollan todas las organizaciones, sea para obtener ganancias o no. Sin embargo, es conveniente resaltar la importancia de la economía en la etapa actual que vive gran parte de la humanidad: el neoliberalismo. Esta “narrativa” que domina actualmente a prácticamente todo el mundo tiene su origen en la ciencia económica y fue concebido y guiado por un grupo de intelectuales y empresarios con una visión del mundo que debería normar todas las prácticas políticas, sociales, culturales, educativas y económicas: la libre voluntad del mercado (Escalante, 2015).

En consecuencia, el papel de los economistas es fundamental, tanto en su rol al interior de la organización como a nivel gubernamental, como también en su rol de comunicador y generador de opinión y en el ámbito académico como investigador y docente. Por lo que, lo que se enseñe o deje de enseñar en las escuelas de economía, adquiere un papel fundamental para que las universidades contribuyan a superar el modelo económico actual y a construir uno más equitativo y justo.

En las entrevistas realizadas al coordinador de la carrera de economía y al jefe del departamento de economía se buscó indagar si la visión de la economía que prevalece en el CUCEA corresponde a la escuela neoclásica o desarrolla teorías alternativas de mayor justicia social.

4.1.1.1. Coordinador de la carrera de economía

La licenciatura en economía que se imparte en el CUCEA busca “formar profesionistas de alta calidad y compromiso social, especializados en el análisis y diseño de modelos económicos que puedan ser aplicados en la asignación óptima de los recursos físicos, financieros y humanos en los sectores tanto público como privado, incidiendo de manera positiva en una mejor toma de decisiones encaminadas a alcanzar un desarrollo sustentable local, regional y nacional.

Lo anterior bajo los principios de solidaridad social, respeto a la dignidad humana, cuidado del medio ambiente y corresponsabilidad ciudadana”.

El Coordinador de la carrera de economía menciona que no existe una materia en particular que contribuya a formar en empresa social y solo en la materia de Formulación y Evaluación de Proyectos, en función de la experiencia e interés del docente que la imparte se pueden realizar algunos casos prácticos con esta lógica. Como posibles causas identifica que el enfoque teórico predominante en el plan de estudios es el de la teoría neoclásica y, aunque existe libertad del docente para orientar ciertos temas, no sucede porque estos no están formados en estas teorías económicas.

Aunque se reconoce la necesidad de incorporar estos y otros cambios, el proceso académico del CUCEA para la actualización de los planes y programas de estudio establece fechas y criterios, los cuales impiden gestionar estos temas con la flexibilidad requerida para incorporar los cambios en tiempo y forma. Además, la formación y actualización del personal docente se establece, en la mayoría de los casos, con otros objetivos y parámetros.

4.1.1.2 Jefe del departamento de economía

La normatividad del CUCEA establece que los departamentos serán las unidades académicas básicas, en donde se organicen y administren las funciones universitarias de docencia, investigación y difusión en cada una de las disciplinas de su competencia. Para lo cual se integrarán por institutos y centros de investigación, laboratorios y academias; además, de ellos depende el personal académico adscrito a ese departamento.

Por lo tanto, los departamentos son el punto neural para el avance de las teorías que integran las disciplinas de su competencia, de su actualización, de la incorporación de nuevos enfoques teóricos, de los contenidos de las asignaturas y de la formación y desempeño del personal académico.

El Jefe del departamento nos comentó que, en la práctica, predomina la lógica del negocio, el tema del costo social (pobreza) no ha podido ser incorporado en el análisis técnico y, por lo tanto, el tema de la empresa social tiene muy poca cabida, se llega solo a la reputación social de la empresa con la finalidad de generar más beneficios, es solo mercadotecnia, lavado de cara.

En el currículo de la carrera de economía existe la materia de historia del pensamiento económico que pudiera abordar estos temas, pero se imparte en los últimos semestres y ya es difícil modificar el adoctrinamiento neoclásico.

Otro problema es la reticencia de los alumnos a tocar estos temas porque los ven poco vendibles en el mercado profesional. El enfoque neoclásico se ha vuelto muy ideologizado y es más difícil cambiarlo. Los alumnos de hoy nacieron y han vivido en el pensamiento único, neoclásico.

Sobre lo que se puede hacer, comenta que la principal clave es el conseguir empleo, el marxismo en su tiempo no progresó porque solo había empleo en las universidades. De ahí que se instaló el pensamiento neoclásico en las universidades y actualmente prevalece ese enfoque. Mientras no exista un cambio de régimen que instaure estos cambios, para las universidades es muy difícil que lo inicien. El cambio de régimen provocará que haya demanda de economistas con otra formación, si no existe demanda las escuelas no desarrollarán estos temas porque perderán mercado y competitividad.

El actual sistema que mide la calidad refuerza esta práctica, pues exige a las universidades admitir solo a los mejores candidatos y con ello escalar su posición en los rankings y de esa forma influir en el mercado.

4.1.2 La Administración

La otra disciplina que tiene un efecto directo en la construcción de Emprendimiento es la Administración. La Administración tiene en sus objetivos la tarea del Emprendimiento y es una de las competencias que debe poseer el licenciado en administración. En este sentido consideramos conveniente revisar los avances de este tema en la construcción y transmisión de conocimiento.

4.1.2.1 Jefe del departamento de administración

El jefe del departamento de administración reconoce y asume la responsabilidad que tiene su departamento en la materia de emprendimiento. Menciona que para la carrera de administración el emprendimiento debe ser una especialización del perfil de egreso y para el resto de programas educativos los alumnos deben tener un conocimiento claro del emprendimiento y tener la posibilidad de desarrollarlo en caso que así lo decidan.

En este sentido tres son las acciones principales que ha realizado su departamento:

1. Constitución de la Academia de Innovación y Emprendimiento, como espacio colegiado que agrupa a los profesores investigadores expertos en el tema. Es conveniente mencionar aquí que el departamento solo tiene autoridad sobre los profesores adscritos a ese departamento, por lo que puede haber investigadores que trabajen estos temas, pero no los puede integrar formalmente a esta Academia.
2. Como resultado del trabajo de esta Academia, se generó la asignatura denominada “Desarrollo de emprendedores”, que busca el desarrollo del espíritu emprendedor para la creación de estrategias de negocios que proporcionen ventajas competitivas; tiene como objetivos:
 - a. Generar una cultura de emprendimiento para el diseño de empresas con un enfoque ético y de responsabilidad social,
 - b. Desarrollar la creatividad para la innovación de alternativas empresariales,
 - c. Formular un plan de negocios viable para satisfacer necesidades en el mercado, y
 - d. Identificar los derechos y las obligaciones en el diseño y operación de organizaciones.

Sin embargo, uno de los inconvenientes para desarrollar el emprendimiento en todos los programas educativos es la falta de competencia del jefe de departamento, ya que los coordinadores de carrera, que dependen de la Secretaría Académica, son responsables de esas decisiones; lo que ha ocasionado que la materia no se imparta en todos los programas y el semestre en que se imparte no sea el deseable para provocar el conocimiento pertinente en el alumno.

De los 14 programas educativos de pregrado y su relación con el emprendimiento encontramos:

- a. Seis programas establecen el emprendimiento en su misión; pero solo los programas de Administración, Gestión de negocios gastronómicos,

- Tecnologías de la información y Turismo lo establecen como una competencia dura; esto es, que el alumno aprenda a emprender un negocio.
- b. Asimismo, son estos mismos programas educativos los que establecen expresamente el emprendimiento en su perfil de egreso.
 - c. Son 12 los programas educativos que imparten la materia de Desarrollo de emprendedores. Sin embargo, 5 la imparten en 8vo. semestre, 3 en 5to., 2 en 4to., 1 en 6to., y 1 en 7mo.
1. Se diseñó una estrategia para que los alumnos desarrollen la competencia del emprendimiento, consistente en⁵:
 - a. Diagnóstico emprendedor. Se aplicará un diagnóstico en el primer y en el último semestre con la finalidad de observar la evolución en la cultura emprendedora, así como las áreas de oportunidad desde el bachillerato,
 - b. Metodología de emprendimiento. Se adoptará una metodología para el emprendimiento en CUCEA, la cual será enseñada en la materia de Desarrollo de emprendedores (DESEM) en segundo semestre,
 - c. Acompañamiento. El seguimiento de los proyectos de DESEM estarán ligados a una metodología de acompañamiento intensiva para su validación en el Laboratorio de innovación y emprendimiento (LINE),
 - d. Incubación. El Centro internacional de excelencia empresarial incubará los proyectos validados para su desarrollo, brindando asesoría técnica,
 - e. Se realizará un evento semestral sobre emprendimiento y tecnología.

4.2 Agentes indirectos de transformación

Ya comentamos que los agentes indirectos son los que no tienen en su encomienda las funciones de docencia, pero complementan la formación de las competencias de emprendimiento en los alumnos por medio de sus funciones de investigación y divulgación.

4.2.1 Centro de innovación para el aceleramiento al desarrollo económico y social (CIADEyS)

El Centro tiene como propósito el diseño, creación y promoción de iniciativas, proyectos y programas de innovación que impulsen la aceleración del desarrollo económico de organizaciones, empresas y agrupaciones, sociales o económicas, con orientación al desarrollo armónico y equilibrado en la sociedad, a través de la búsqueda de soluciones de vanguardia de la denominada 4ta. Revolución Industrial, fomentando el emprendimiento científico, tecnológico y social a nivel regional, nacional e internacional.

Su titular nos comentó en la entrevista que la innovación y emprendimiento con que trabajan están enfocados a resolver problemáticas sociales, pero bajo el principio de la rentabilidad.

5 Es importante señalar que esta estrategia funciona de forma incompleta y solo para los alumnos de administración

Sobre el trabajo hacia la formación de alumnos de pregrado, reconoce que no se ha desarrollado; ya que han trabajado principalmente con alumnos de maestría y de diplomado, asesorando los modelos de negocio que deben desarrollar.

Los tres principales trabajos con impacto que han realizado son: 1) Incidencia en políticas públicas del entorno, 2) Difusión del tema de innovación social y emprendimiento y 3) Vinculación con comunidades mediante el asesoramiento de proyectos que solucionen problemáticas sociales.

4.2.2 Centro internacional de innovación social para el desarrollo

El objetivo general del Centro es coordinar el talento humano para promover el desarrollo social mediante la organización, formación y capacitación de recursos humanos; la investigación, operación y desarrollo de programas de innovación social, así como la creación de redes de colaboración y la generación de políticas públicas.

Al igual que en el caso anterior, la entrevistada nos informó que el tipo de emprendimiento e innovación social que atienden son proyectos sociales, pero con los principios de rentabilidad; esto es, no gestionan “empresa social”. En su trabajo hacen énfasis con los alumnos de que los proyectos sociales pueden ser altruistas y humanitarios sin renunciar a la rentabilidad, que pueden buscar un triple impacto: valor económico, valor social y valor ambiental. Se debe trabajar con el concepto de valor compartido, de Michael Porter, que busca además del valor económico también puede generar un valor social/compartido.

A diferencia del CIADEYS, este centro si está trabajando con los alumnos de la carrera de administración en el acompañamiento de proyectos de negocio, y están trabajando actualmente en generar una estrategia para ampliarlo al resto de los programas educativos de pregrado.

4.2.3 Instituto para el desarrollo de la innovación y la tecnología en la pequeña y mediana empresa (IDITPYME)

Este Instituto es un ente especializado en la asesoría, consultoría y desarrollo de negocios de la pequeña y mediana empresa, ofrece servicios integrales de consultoría, para así definir estrategias que coadyuven a un mejor desempeño.

El programa que nos interesa resaltar es el denominado “Hospital PYME”.

Este programa nace durante la Pandemia COVID-19 para apoyar a todos aquellos negocios que enfrentaron serios problemas, principalmente, los originados por la falta de aplicaciones para operar en línea.

Este programa si integra a los estudiantes en actividades de diagnóstico y asesoría, pero bajo la dirección de expertos. Entre sus principales impactos durante la Pandemia están:

- 503 empresarios asesorados,
- 110 asesores que brindan de manera gratuita orientación y herramientas a empresarios,

- 1.000 horas de asesoría brindadas,
 - 125 estudiantes profesionalizándose,
 - 150 personas integradas en impulsar al Hospital PYME como plataforma de apoyo a negocios.
- Mención aparte merecen dos proyectos sociales:
- Enfoque de INCLUSIÓN: en alianza con el programa “Cuenta Zapopan” del municipio del mismo nombre, se asesoran a 30 empresarios con discapacidad.
 - Enfoque de GÉNERO: en alianza con la Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres (SISEMH) y “Hecho con Amor” se apoyan a mujeres empresarias en sus planes de negocio.

4.2.4 Cátedra UNESCO de Innovación Social y Emprendimiento

La Cátedra nace como una iniciativa de la ONU para generar y promover el conocimiento sobre el emprendimiento y la innovación social. Las funciones de la Cátedra son generar vinculación, conocimiento a través de la investigación y difundir el conocimiento sobre el tema.

El subcoordinador nos comentó que el tema de la innovación social es relativamente nuevo, iniciando a finales de los años 40 del siglo pasado. Por su parte el concepto de emprendimiento social es un tanto polémico en la literatura, hay quienes hablan que es una forma sostenible de resolver un problema, pero lo social lo limita a la no generación de utilidades, de rentabilidad, y sí se generan, deben ser reinvertidas en el negocio.

Para otros, el emprendimiento social no está peleado con la concepción de negocio tradicional, lo importante es que resuelva un problema social y si como resultado genera riqueza tampoco pasa nada.

Para nuestro entrevistado no existe un dilema entre los conceptos tradicionales de innovación y emprendimiento con su adjetivación “social” reciente, pues se guían por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods); de tal forma, que cualquier proyecto que se genere en tanto atienda a alguno de los objetivos se considerará que tiene un impacto social.

A la fecha están trabajando con el Departamento de administración en el diseño de contenidos de un bloque especializante para la carrera de licenciado en administración.

Sobre cuál debiera ser el perfil del emprendedor nos comenta que de existir un perfil este tiene que ver con los valores personales, pues al final estos son los que dictan a la persona lo bueno, lo malo y lo deseable. Se buscaría identificar y equilibrar su percepción de hacer el bien y su interés de hacer dinero. Nos menciona el caso de la maestría de Innovación social y gestión del bienestar “casi todos son activistas, por lo que nos cuesta mucho trabajo hacerlos entender que el emprendimiento también debe ser negocio, si quieren rescatar perritos toda la vida, deben resolver el problema de los recursos para poder seguirlo haciendo; cuesta mucho trabajo convencerlos de ello”. Continúa: “Para mí, el perfil de emprendedor social si es un perfil de corte colectivista, pero con las capacidades técnicas suficientes para desarrollar un proyecto rentable”.

Por último, nos comenta: “Es importante hacer una diferenciación muy clara de lo que es el emprendimiento social, una empresa socialmente responsable y el altruismo.

El estudiante debe ser capaz de diferenciarlos para saber qué es lo que pretende realizar profesionalmente. La diferencia entre empresa social y altruismo es que este último se deja de hacer cuando se quiera, pero no se elimina la actividad productiva generadora de los recursos.

En cambio, el emprendimiento social implica que si se quiere dejar de hacer la labor social va a dejar de existir la unidad económica, pues era su misión, su razón de existir.

Hay colectivos de estudiantes que se dedican a la promoción del emprendimiento social, que, aunque no son propiamente de la universidad, están alojados aquí en la universidad”.

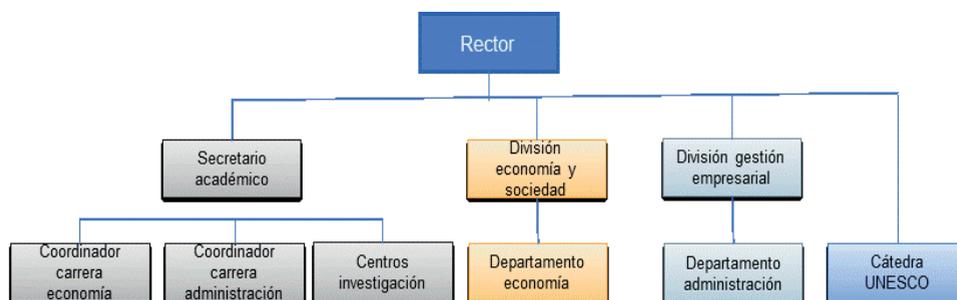
Ante el reto de incorporar el tema en todos los programas educativos de pregrado del CUCEA nos dice: “Falta de manera institucional realizar las acciones para que todas las carreras incorporaran de manera obligatoria, como cualquier otra materia, la temática de innovación social (para empezar) o un tema de ods.

La Cátedra ha buscado incidir en ello; sin embargo, como Cátedra no tenemos las facultades normativas para tomar esas acciones de diseño o modificación de contenidos de ciertas materias”.

5. Conclusiones

Un aspecto positivo es que el ecosistema para el emprendimiento del CUCEA posee todos los elementos necesarios para desarrollar en los alumnos de pregrado la competencia de emprendimiento y con ello contribuir al desarrollo de organizaciones productivas innovadoras. Sin embargo, el obstáculo para desarrollar una sinergia en el ecosistema es difícil de superar por la estructura de mando existente; esto es, los coordinadores de programas educativos y responsables de centros de investigación dependen del Secretario Académico, los Jefes de Departamento están bajo la autoridad de los Directores de División y éstos del Rector del Centro y, la Cátedra UNESCO reporta directamente al Rector del Centro (ver figura 2).

Figura 2.
Relaciones de jerarquía de los responsables del ecosistema



De aquí se desprenden al menos dos problemas:

1. La ausencia de un Proyecto para el emprendimiento que especifique los objetivos y roles de todos y cada uno de los actores
2. La existencia de diferentes líneas de autoridad dificulta su cooperación y con ellos los resultados.

Lo anterior genera dos costos:

- La imposibilidad de extender las buenas prácticas del IDITPYME a los otros centros de investigación, y
- La falta de integración y aprovechamiento del trabajo realizado por la Cátedra UNESCO al ecosistema.

Un grave problema para desarrollar emprendedores que construyan unidades de negocio para la construcción de sociedades más justas es la resistencia de los responsables de la disciplina de economía para incluir teorías alternativas al modelo neoliberal y con ello formar en los economistas una visión alternativa más equitativa y justa respecto del modelo económico actual es altamente cuestionable, tan solo por el hecho de tratarse de una universidad pública. Su principal argumento es que la principal función es formar para lo que demanda el mercado y, además, los estudiantes es lo que buscan: el enfoque neoclásico.

Las acciones desarrolladas por la disciplina de la administración para desarrollar el perfil del emprendedor son importantes pero insuficientes. Para la carrera de administración faltaría incorporar al currículo materias adicionales a la de Desarrollo de emprendedores. Además, para el resto de los programas educativos pudiera resultar suficiente, pero es necesario integrarla transversalmente para cumplir con el objetivo de aprendizaje; esto es, acordar el semestre en que resulta más pertinente impartirla, y completarla, quizás, con materias del bloque optativo en el currículo.

Los centros de investigación analizados presentan el problema que, aunque sus documentos de creación le asignan funciones deferentes a cada uno de ellos; en la práctica sus actividades son similares. Por lo que sería conveniente revisar si es necesario contar con más de un ente responsable de esta función y en su caso, llevarlo a la práctica; de lo contrario, fusionarlos.

Un caso de éxito digno de replicar, es el caso del IDITPYME. Es un organismo consolidado en la consultoría y asesoría empresarial y el caso del Hospital PYME opera con empresas y situaciones reales por lo que la experiencia que adquieren los alumnos es el complemento perfecto de su formación profesional. Quizá lo único lamentable es que los alumnos que incorpora no representan un porcentaje significativo del total de la matrícula de pregrado, por lo que habría que analizar la posibilidad de replicar el modelo en otras disciplinas y campos profesionales.

Por último, la Cátedra UNESCO ha conseguido logros que contribuyen a la divulgación del emprendimiento y la innovación; sin embargo, al momento no ha podido lograr la transversalidad a todas las áreas del CUCEA y con ello su impacto se limita.

6. Bibliografía

- Bauman, Z. (2018). *Retrotopía*. Paidós.
- Beck, U. (1998). ¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización. Paidós.
- Escalante Gonzalbo, F. (2015). *Historia Mínima de El Neoliberalismo*. El Colegio de México.
- Instituto Mexicano para la Competitividad (2020). *Diagnostico IMCO: Los efectos de la COVID-19 en el mercado laboral mexicano*. IMCO. https://imco.org.mx/wp-content/uploads/2020/12/20201216_Mercado-laboral-covid-19_Documento.pdf
- Joyanes Aguilar, L. (2017). *Industria 4.0. La Cuarta Revolución Industrial*. Alfaomega.
- Organización Internacional del Trabajo (2023). *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2023*. https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/WCMS_881012/lang-es/index.htm
- Red de redes de economía alternativa y solidaria (2022). *Carta de principios de la economía solidaria*. https://www.economiasolidaria.org/wp-content/uploads/2022/06/Carta_de_la_Econom%C3%ADa_Solidaria_2022_cast.pdf
- Reuter. (11 de Julio de 2023). OCDE: 27% de los empleos corren un alto riesgo por revolución de la IA. *El Economista*. <https://www.eleconomista.com.mx/capital-humano/OCDE-27-de-los-empleos-corren-un-alto-riesgo-por-revolucion-de-la-IA-20230711-0027.html>
- Universidad de Guadalajara (1994). *Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara*.
- Cucea (s.f). *Plan de Desarrollo Cucea 2019-2024, visión 2030*. https://www.cucea.udg.mx/sites/default/files/documentos/adjuntos_pagina/plan_de_desarrollo_cucea_2019-2025_vision_2030.pdf
- Unesco- Universidad de Guadalajara (2019). *Cátedra para la Innovación Social y Emprendimiento*.
- Schwab, Klaus (2016). *La Cuarta Revolución Industrial*. Debate, Barcelona.
- Vernaza Arroyo, G., Medina Sánchez, E. P., Chamorro Quiñonez, J. (2023). Innovación, emprendimiento e investigación científica. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, XXVI (3), 163-174. <https://www.redalyc.org/journal/280/28063519006/28063519006.pdf>

Suplementos / Supplements

Report on the Jalisco Section of the Santiago River Basin. Using the Institutional Compass

MICHÈLE FRIEND¹
GRETEL CARNEY²
ELLA DERKE²
MORGAN DULUDE²
NAN JIANG²
AMELIA SHAW²
JACQUELYN STEEN²

Abstract

We report on aspects of a joint project between the University of Guadalajara and George Washington University to better understand and assess how to solve problems in the state of Jalisco. We recount the experience students had through the work they did to assess the situation using an institutional compass.

1. Introduction, Context

In March of 2023, a group of 28 students from both George Washington University and The University of Guadalajara CUCEA collected economic, social and environmental data from several sites, including: a berry farm in Jocotepec, an agave farm for the tequila industry and an abandoned waste site at the industrial corridor of El

Reception date: July 1, 2023. Approval date: September 19, 2023.

DOI: <https://doi.org/10.32870/eera.vi52.1127>

1 Professor, Department of Philosophy, George Washington University, Washington D.C. USA, and Univ. Lille, CNRS, Centrale Lille, Univ. Artois, UMR 8181 –UCCS - Unité de Catalyse et Chimie du Solide, F-59000 Lille, France. E-mail: michele@gwu.edu, ORCID: 0000-0003-3956-9125.

2 Student affiliated to George Washington University, Washington D.C. USA.

Salto. These locations are all in the province of Jalisco, and are part of the Santiago River basin. We used the data from the sites to create institutional compasses. Based on the compass readings, we made some recommendations to restore the river basin to make it more sustainable. The students were led by Salvador Peniche Camps and Michèle Friend.

In general, we found that none of the sites is sustainable.

In this report, we explain the concept of the institutional compass [Friend, 2022], the experience of the students, how we define sustainability, the recommendations and conclusions.

The institutional compass gives a reading in terms of a quality and intensity of that quality. The qualities range through: harmony, discipline and excitement. Harmony means that everything is going well and smoothly, discipline is when there are rules conflicts, real difficulties and hardships, excitement indicates that things are in flux, a lot is unknown, there is passion.

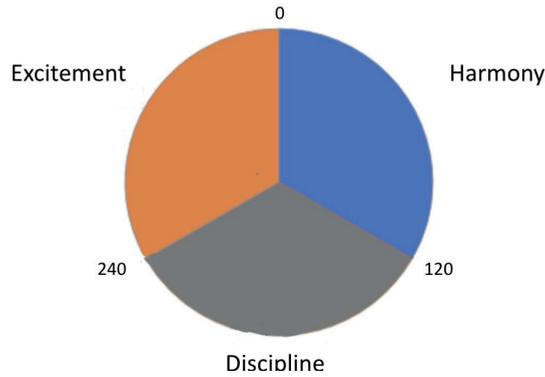
We give an introduction to the institutional compass and how it works, we describe the methodology we used for the report, and we give the report on each aspect of the Santiago River Basin, followed by a general conclusion.

1. Concept of the Institutional Compass and the Definition of Sustainability

The word “institution” comes from institutional economics. An institution is any organization or system with rules, constraints and has a clear boundary. The rules and constraints are those experienced by the people who lectured to us. The boundary of the “institution” is the experience of the people the students encountered that day. This might seem to be a very subjective and biased experience, but we shall see that it is more robust and objective than it appears at first sight.

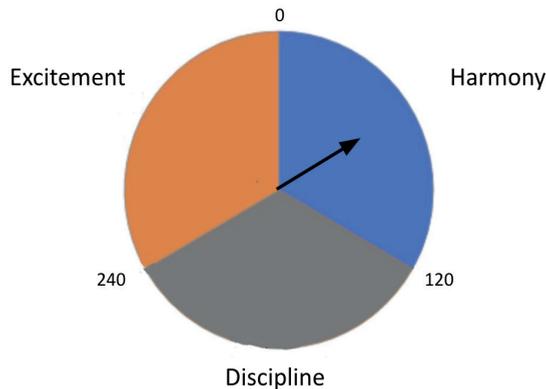
A table of social, environmental, and economic data is used for constructing an institutional compass. A length and a degree are assigned to each datum to give it meaning and a measurement. The length demonstrates importance. The degree is on a circle. The degrees progress clockwise, with zero at the top. The degree denotes a quality. The length and quality can be visualized as a vector on a circle with the tail at the center. The vector arrow represents an amplitude and a quality direction. There are 3 main directions: harmony, excitement, and discipline. See Figure 1.

Figure 1
An Institutional Compass



Harmony means sustainability. We define sustainability as an arrow strongly pointing in harmony. See figure 2. For an economic state, it means stability (no loss, no growth, fixed fees, predictability). For society, it means balance (good health, security, safety, tradition). For the environment, it means a healthy ecosystem (good vitality, biodiversity and resilience to pressure and stress). If we want sustainability, we also want harmony *between* the economy and society, between society and the environment and between the economy and the environment. The economy supports society and the ecosystem, society supports the economy and the ecosystem. The ecosystem sustains the society and the economy.

Figure 2
Sustainability according to the institutional compass



Discipline indicates loss, hardship, rules, struggle. Economically, discipline is reflected by: bankruptcy, wasted, lost or stolen money. For society it means: illness, depression, early deaths, crime, violence, low education, traditions are lost. For the environment it means ecosystem collapse.

Excitement is: flashy, passionate, regal, unpredictable or unstable. Economically means investment and fluctuating prices. Socially, it means new technologies regarding medicine, a high level of education, new measures for protection, competition, festivities and glamour. Environmentally, it means man changing and taming nature to improve or enhance it.

2. Methodology

Students from the University of Guadalajara organized an outing and lecture each day for the students from George Washington University.

Each day, 7 students were assigned the role of “data scientists”. They recorded data from the day’s outing, including asking many questions. In the evening they, and other students, would gather with Professor Friend to do data analysis: assign a length and a degree to each data point. Normally, the length is assigned with reference to a larger region, a comparative that sets a baseline. Then how much the particular institution deviates from this gives a measure on a scale of 0 – 10 where 5 is the baseline. We did not have a baseline comparative. We assumed, however, that the lecturer did. So, we looked for semiotic cues to tell us how important the data point was for the lecturer. We also used common sense, and when possible, asked the local students to help us. The degree assignment is easier, especially in the case of economic and environmental data. For social data it can be more difficult, and again, we relied on semiotic cues from the lecturer or asked the local students if the data was harmonious, a real hardship or exciting. The discussion for one data point could be quite long, since interpreting data (in terms of length and quality) raises social questions about expectations and what is reasonable. But consensus would be reached.³

After the data table was compiled, with each datum assigned a length and degree, Friend would use her mathematical formula to make a compass reading of the table of data [Friend 2022].

3. Compass Results by Day

We present a narrative of the day’s experience, the compass reading, a selection of two or three data points that stood out and some recommendations. See the appendix for the complete data tables.

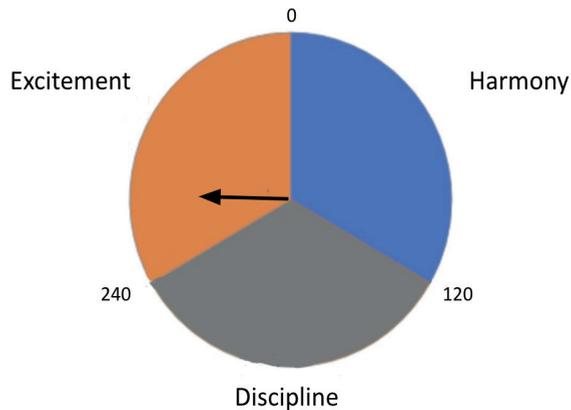
3 There are methods for dealing with situations when there is no consensus over the length and quality interpretation of a datum – the easiest is to split the datum in two, including a note about the disagreement in the name of the datum and then decreasing the length, since there are fewer people in agreement.

3.1 Day 1: Lecture by Dr. Béatrice Graciela González and Enrique Enciso.

3.1.1 Experience

On the first day, we had an orientation lecture by a sociologist Dr. Béatrice Graciela Gonzalez and a well-informed local, Enrique Enciso, who has experienced the environmental and social factors in the area firsthand. They provided an overview of what we would be seeing: tequila farms, raspberry fields, a waste dump, lake Chapala and the industrial corridor of El Salto that borders the Santiago River. They showed aerial photographs of the tequila farms and raspberry fields to emphasize just how far these industries spanned in the state of Jalisco and the sheer number of resources required to maintain them. We were also shown an old picture of Santiago River from before it became severely polluted. It was full of life; people were fishing, swimming and playing in the water. This was to emphasize the negative effects of the contamination since there is now no activity on the riverbank and the buildings are abandoned.

Figure 3
Compass representation of data gathered in the first lecture



The compass reading is in figure 3. The reading is in excitement, but close to discipline. This means that according to the data the situation is far from sustainable since it pointing almost directly away from harmony. The situation is in flux and change. It is somewhat chaotic and disorganized. Moreover, the arrow is strongly in excitement (the length of the arrow indicates strength). Because it is close to discipline, this suggests, not the fun and stimulating parts of excitement, but rather instability, danger and chaos.

3.1.2 Data

The following three data points fell in the sector of discipline. The first point is that the life expectancy in Jalisco is 74, compared to 54 in El Salto. The low life expectancy and the disparity in life expectancy raises concerns. This shows social unsustainability, if not social collapse. The second data point is that half the children born in El Salto are born with kidney failure. The third and final point is that there are 170 people living close to a waste dump, causing a drastic change in lifestyle within one generation due to the ecological collapse because of all of the water, air, and soil pollution. These are the data points that most influence the final arrow directly away from sustainability.

3.1.3 Recommendation

The population, especially in El Salto, needs better healthcare. This does not only mean more healthcare facilities, since the health of the population is affected by pollution. This is the underlying cause. So, pollution needs to be better controlled. End of pipe dumping of industrial waste should be stopped. Waste sites should be properly closed.

3.2 Day 2: Visit to government ministry.

3.2.1 Experience

On the second day in Jalisco, we visited officials from Aipromades, an intermunicipal environmental government organization for lake Chapala. Aipromades focuses on eight components of restoration: solid urban waste management, integrated management of aquatic weeds, climate change, ecosystem conservation, fire management, institutional strengthening, territorial management and fundraising. Each of these is necessary to work towards a cleaner lake, and if one component is missing, their work is made much more difficult.

While these all carry the same importance, our group mostly discussed the integrated management of aquatic weeds. We learned that the weeds grow so aggressively that they cover the entire top of the water, making it look like a field. This then suffocates anything living in the water, severely harming the ecosystem and biodiversity within the lake ecosystem.

Aipromades introduced the use of machines that drive through the water, effectively removing the invasive plant from the water. The intention is to allow sunshine and oxygen to be reintroduced in the aquatic ecosystem. However, this solution creates another problem. The machines are powered by diesel fuel which is just as harmful to the environment as the original weeds. So, while the intention is good, the solution is not effective. This is just one example of how complex the environmental issues are in the area and how difficult it is to solve just one problem, let alone the long list of problems.

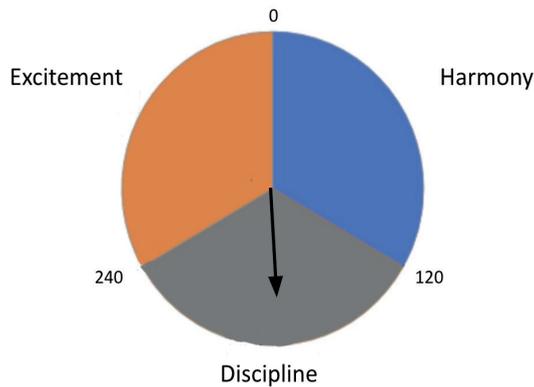
Finally, we discussed how important transparency is for groups like Aipromades and the government, since they have a history of lying or embellishing what they are

actually doing in order to make themselves look better and to put the public at ease. The government's efforts are very weak, but they portray them as highly effective and helping the community. One example of this is the water treatment plant we saw later on the trip. The water treatment plant was a major investment, was publicized by the government as the solution to restoring the state of the water, but it is ineffectual. This emphasized the importance of transparency in environmental efforts, which can be addressed through things like reports of the work that has been done and effective accountability.

The institutional compass representation for the data is in figure 4.

Figure 4:

The institutional compass representation for the data from the Aipromades ministry



The reading is in the middle of discipline. This shows us that the challenges to the ministry are very real and worth addressing. In particular, we have social failure and environmental collapse.

3.2.2 Data

Four data points stood out. In Airpromades, one of the most important data points is the sheer number of municipalities that the organization oversees. With 13 municipalities, it is difficult for the organization to have unity and coordination of efforts. Municipalities in this part of Mexico compete against each other for funding from the government at higher levels, for power and for resources, such as water. Second, there are a great number of ecological problems in the river basin. Third, wildfires are frequent, and firefighting efforts are often lacking. Fourth, to supply the city of Guadalajara, more water is pumped from the lake than is naturally replenished from rivers. The water level of the lake is decreasing.

3.2.3 Recommendations

To be effective, Airpromades needs to have real power over the municipalities to create a better sense of common cause. The compass can be of help here, since changes in the compass reading can be watched in “real” time, as the data changes. If the municipalities see their common cause as working to shift the *compass reading* to harmony, they can choose how they will each do this effectively. If they had the power and could control rewards and punishments to the municipalities, they could do this according to each municipality’s efforts to change the compass reading.

They also need more visibility and communication with local populations, who can contribute to the compass by offering data (public data collecting) and making changes that count. To address the ecological problems that affect social and economic health, data collection by the public should focus on pollution, wildfires and (excessive) water use by people living in Guadalajara and near lake Chapala. This would give the lake a chance to replenish. By setting up and managing public data collection, we have several knock-on effects: raised public awareness, which creates public pressure at the lower level of the ministries (to work together towards the common compass goal), more dialogue between the ministry and the public (and therefore more transparency and trust). Again, the compass reading can be updated in real time, and the reading be made public. This can only add to transparency and trust by the public.

At the municipal level, the immediate contributions would be to fire management, pollution control and measures to decrease water consumption. If these recommendations are followed, the compass reading will shift towards harmony.

3.3 Day 3: Agave Farming

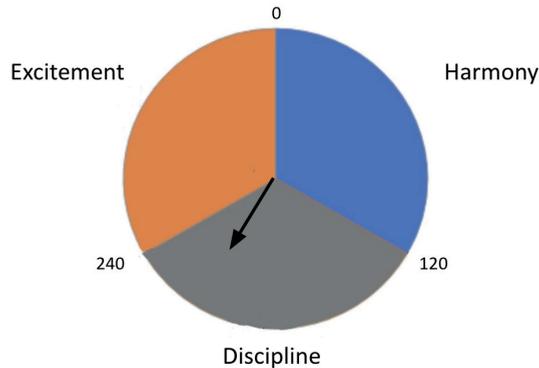
3.3.1 Experience

On this day, we were guided through an area of an agave and corn fields and saw waterways that flowed into the Santiago River that were seemingly healthy. However, the industries dump their waste into the river in the late afternoon, and it runs through agricultural fields and residential areas. The discharge from the industries is officially regulated and tested, but there is only one inspector in the entire state who conducts the inspections. He warns the industries of his visit, giving them time to flush the discharge pipes of any chemicals. This is just one example of how the government is ineffective and too weak to solve the complex environmental problems.

The farmers told us that once the sun goes down, the smell that the water exudes is so potent that they cannot bear to be near it. The noxious gasses from the tributary cause headaches and nausea. The agave farmers explained to us how harmful the production of tequila is to the river because the solid waste that sits on top of the water suffocates aquatic life and the liquid waste makes the river water toxic and some of it seeps into the ground. We also spoke to wealthy residents of the area who were building a weekend home. They said they did not experience any health problems from the

water, since they had potable well water at their disposal, something only the wealthy in Jalisco have, emphasizing the wealth disparity in the area.

Figure 5
Agave farming



The arrow is in discipline and close to excitement.⁴ This is almost diametrically opposed to the direction for sustainability. This tells us that agave farming and the tequila industry is close to collapsing. This is so for economic, social and environmental reasons.

3.3.2 Data

At the agave farms, there were three data points that concerned us. The first is a social data point. Children are being born with cerebral palsy, Down syndrome, brain paralysis, and other conditions due to pollution from the fields or the excess vinasse that is dumped into the river during tequila production. The direct chemical cause for the health problems is unknown, and this lack of “one cause” has served as an excuse to do nothing about the problem.

The second data point is that pesticides and herbicides are used in some agave fields. They destroy all of the life in the soil except agave for 3-5 years, leading to monoculture and soil nutrient collapse.

4 Note that Emily Philbrook, one of the students, wrote a more extended report (not yet published), specifically on the tequila industry, consulting research papers and Salvador Velazquez, who wrote a Ph.D. on the tequila industry. The interesting outcome was that the compass reading is very close to the one seen here. This shows us that the methodology is robust, and the reading is accurate. This same finding (of not much change in the final reading) has occurred with other compasses. This tells us that for the purposes of the final compass reading there is a threshold of data, when it stabilizes. No more data is needed.

The third data point that was extensively discussed by the data analysts was that organic solid waste – bagasse - produced by tequila production is used to feed cattle and make compost (the compost mixture is not well-studied). What we know is that for every 1 L tequila, 1.4 kg solid waste is produced. This is a major piece of data because the waste from the agave plants is causing dangerous methane byproducts to be released.

3.3.3 Recommendations

The data points are related.

While visiting the tequila industry farms, the most important data point was that the agave farms are all located in close proximity to running water and the fields are connected by these water systems. This is key because it emphasizes that the byproducts that are poisoning the water are becoming ingrained in the soil of the region and the environment by water movement, irrigation and cattle manure. The feeding of cattle and the compost production have to be better controlled.

The tequila industry is a major pollutant in the Santiago River basin. Over cultivation of agave has caused not only major pollution in the area, but a significant decrease in the quality of agave plants that are grown.

The tequila industry is owned by foreign companies. While foreign investment seems good on paper, here we witnessed the negative effects. The foreign industrialists do not suffer the negative effects directly. They want to increase profit at the expense of the local Mexican population. Tequila is an important export product for Mexico, for reasons of national pride amongst others. Only liquor made from Agave grown in this geographical region can qualify as Tequila. Re-nationalizing the industry might go some way towards correcting the problems. But to gain better assurance of stopping the endemic problem is to control the industry – to ensure only small, high-quality “artisan” production. This would mean a re-distribution of the wealth earned from the Tequila industry to the people in Jalisco, and preventing monopoly – reducing the income gap, and making for a healthier economy and society. It would also mean that the people in the industry would be concerned about the pollution problems since it is the locals who are directly affected. This means altering the tequila market, by decreasing the net production of tequila working towards a higher-quality product. It is important then to watch for foreign investment in other, competing (such as Mescal) or less prestigious products that replace the lower-end market for high alcohol beverages (a sort-of unofficial tequila), since the same problems will re-occur.

3.4 Day 4: Raspberry farming

3.4.1 Experience

The fifth day,⁵ we visited a raspberry farm that supplied Driscoll. We spoke to two of the managers of the site. We were told 100% of the berries harvested are exported to

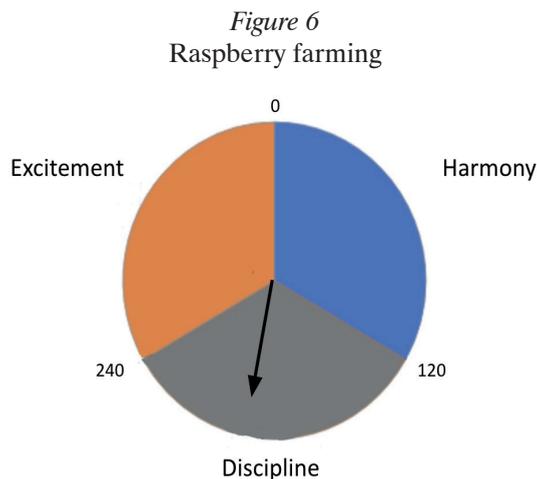
⁵ The students were given the 4th day off. So this is the fourth day of research, but the fifth day of the trip.

the United States and none remained in the local area. The berries that are deemed to be too damaged to sell are made into jam and exported, but if damaged or infected berries reach the border, they are then disposed of and become waste. If even one carton is bad, the whole truck load is thrown out. These berries are transported to the border by trucks every day. The trucks leave within a short time from the start of loading to preserve freshness. They leave regardless of how full or empty the truck is. This is wasteful of energy (fuel to drive the truck).

Previously, the berries had been GMO and there had to be significant methods of containing the GMO seed. The berries we saw were not treated with pesticides and were non-GMO. The farmers use large tents and nets to protect the berries from birds and insects. However, we were told that in neighboring farms, pesticides are used. The berries that are treated with pesticides, which is harmful to both the environment and the consumer, are more profitable for Driscoll.

Regarding the social implications of the raspberry farms, the farmers work eight-hour days starting at 7:30 am and only receive \$1.50 MXN per bucket, which is equal to \$0.083 USD. The bucket is small, but it still takes about 20 minutes to fill. This means a daily salary of around \$36 MXN = \$2 USD per day. This is very low, and the data might not be accurate. But even if it is only approximately correct, it is supported by the social fact that adults and even children without their parents, travel from El Salvador and Honduras, to do seasonal work in the berry plantations. One of the managers told us that there is child labor. Unfortunately, it is very common for children to migrate on their own due to the recent economic crises in Latin America and it is said to be related to the refugee crisis in North Africa, although how exactly, was not clear. Migrant workers come to earn money to provide for their families back home because it is one of the only places that will hire them.

The compass reading for raspberry farming is in figure 6.



3.4.2 Data

The berry farm gave an insight into how another form of agriculture is affecting the economy, society and natural environment, and the data points reflected the difference. The two compass readings were deep in the discipline section. Both types of farming might be profitable in the short term, but they are not sustainable: socially or environmentally.

The first data point that stood out was that water from the lake is used by the berry farms. This practice contaminates the public water drinking supply, forcing the public to drink polluted lake water which is causing health problems, decrease in fish and the choking of the lake ecology.

The second point is that the seeds used for Driscoll farms are not local and are not from the existing plants. They all come from Driscoll and are hybrids developed at the University of San Diego.

The third important data point is that the use of methyl bromide by some of the industrial farms is causing kidney failure in people who live in the region. A large portion of children suffer from kidney failure.

At the Driscoll berry farms, we noted that 100 percent of the farms in that region work directly with export companies. This is an issue, because it drains the soil, contributes to the lack of protections for workers and locals, and foreign American companies are not accountable for the health and ecological damage they are causing.

3.4.3 Recommendations

The data calls for a variety of solutions, starting with increasing soil biodiversity, implementing rainwater capture systems, supporting unions and increasing access to education in the area.

More government oversight is needed to accurately track water use by berry farms, and workers need to be protected. They need to be given rights and be educated about them.

Like the Tequila industry, the berry farms produce a cash crop. The contracts are with foreign companies whose stakeholders are unaffected by the damage of the farming practices. The recommendation is the same: to re-gain local control over the production and marketing of the berries. Hybrids could be developed locally, by the university of Guadalajara – in consultation with the farmers. The transportation system has to be re-thought. More berries should be consumed locally. Diversify the cultures. Could mushrooms be grown alongside the berry plants? Could some berry plants be grown for wild birds and insects – to restore biodiversity in the surrounding area?

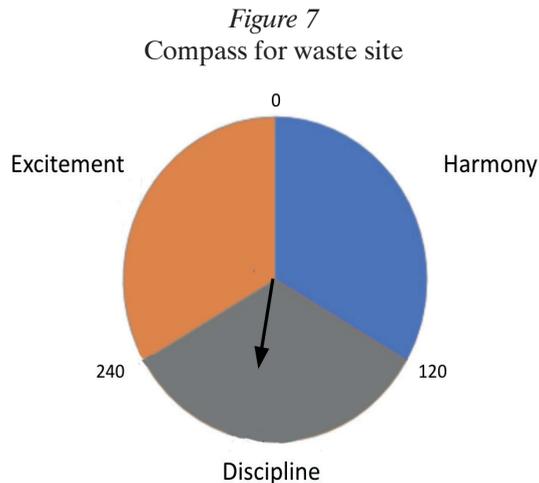
3.5 Day 5: Disused Solid Waste Site

3.5.1 Experience

On the sixth day, we were originally going to visit the government run Huaxtla waste site, but the government did not allow it, making us question the conditions of the site and/or what they did not want us to see. The refusal might have been for safety

reasons, for reasons of secrecy or both. So, instead, we visited an abandoned waste site, which was in operation only for six years from 1988 to 1994. Despite being out of commission for nearly three decades, its environmental impacts are still detrimental to the ecosystem. The water in the area contains many chemicals including cadmium, mercury, and arsenic. These chemicals alone are dangerous to the environment, but it is unknown how these chemicals combine in the water and how those combinations impact the environment. This is another complication of the environmental crisis in Jalisco, making it impossible to pinpoint the largest contributor to contamination and the harm it causes to its surroundings, since the waste site is abandoned. Cows and cattle that escape from their farms and wander into the abandoned dump site, drink the water that is full of leakage from the old garbage. They don't make it back because the chemicals in the water kill them rapidly. We saw bones of young bovine littering the area. The original waste managers tried to prevent water contamination by making a containment pool for the water, but the infrastructure was too weak, resulting in water leaking into the ground, and flowing into a tributary that feeds into the Santiago River. This means it continues to contaminate the soil and surrounding water, harming organisms near it. Only one species of tree can withstand the pollution in the soil and water, so the dump is covered with them and where these trees grow used to be piles of trash that are now covered by sandy soil.

The compass reading for the disused waste site is in figure 7.



3.5.2 Data

At the abandoned Huaxtla waste site, we learned that the ecosystem collapsed in the 1980s due to polluted water systems and the lack of biodiversity. This is important to note because it shows the extent to which the chemical waste from the pre-existing dump has contributed to the environmental destruction and is the basis of the activists' fight there. Another data point we collected was that the abandoned waste site

is leaking cyanide, arsenic, mercury, lead, cadmium, and other hazardous chemicals. These pollutants are highly toxic and threaten not only the health of humans and livestock that live there, but the ability of any species to survive in proximity to such dangerous chemicals.

At the abandoned waste site, disheartening effects of the improper closing of a waste site are seen to this day.

3.5.3 Recommendations

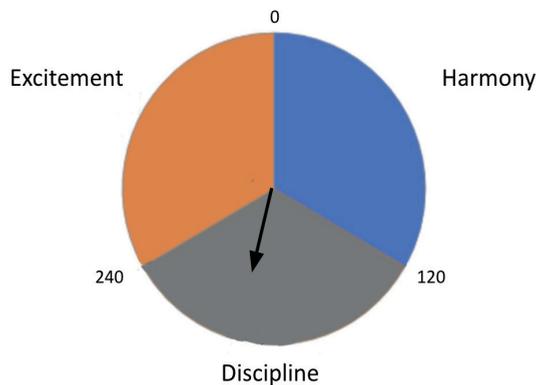
Currently, the abandoned Huaxtla waste site, along with others like it, are not secured and they are easily accessible to the general public. In order to prevent further health issues in both people and animals, there needs to be more security for these sites. This could include fences or walls blocking it off, surveillance of the area, or physical guards, depending on how toxic the site is. This is a short-term solution. In the long term, collection of the liquid waste needs to be more effective – getting all of it and containing it. For the future, an effective protocol should be developed for containing waste and closing waste sites. This could include strengthening infrastructure that holds toxic materials or removal of these materials to other sites. The current procedure to cover in sand and grow trees over the waste is not enough.

3.6 Day 6: El Salto

3.6.1 Experience

The last day of the trip involved a tour of El Salto. This day was filled with many concerning observations and alarming data points. The compass reading for El Salto is in figure 8.

Figure 8:
The compass for El Salto



3.6.2 Data

At the Santiago River, we documented that 94 percent of the companies in the industrial area near the river are not following the guidelines for disposing of their waste. This shows a direct correlation between the pollution in the river and the lack of responsibility from industry. This is directly related to the fact that there is only 1 inspector for investigating water pollution per 600 companies. This demonstrates the government's priority of simply box ticking and lack of accountability rather than protecting the local population. The combination of these data points is representative of how the situation has escalated due to the joint negligence of industry and government. The water treatment system is ineffectual. It removes only two substances: nitrogen and phosphorus.

The problem is not restricted to the river. The wells are also affected. This means drinking water for the poor in the population is not safe. In 7 wells in the area, there are 8 different toxic chemicals. This has led to 98% of children having at least 8 heavy metals in their blood. This encapsulates the humanitarian crisis that is currently taking place in El Salto. The activists call this an "extermination policy". Through neglect, the government is exterminating the poor in the local population. Since El Salto is an industrial corridor. The overwhelming majority of the residents and workers are poor, and often recent migrants who do not know the history, and put up with poor conditions because fleeing worse ones.

The other most imperative data point from the visit to El Salto was that there are 26 illegal metal factories in the corridor in an area called Los Minerales. This illustrates how the government has turned a blind eye to illegal industry practices that are having direct consequences for the community. The illegal metal factories pollute the air the water and the soil. The pollution affects the health of the children and the adults in the area. Young workers who migrate to the area for work are also affected. There were no old people in El Salto.

Since 2015, 52,000 workers commute daily into the industrial zone instead of employing locals who have lived in the area for generations. These locals are often blacklisted by industry and not employed. They commute out to work. This is highly inefficient in terms of transport resources, but more important, it leads to social fragmentation, and prevents communication and worker solidarity. A related data point is that many protesters died in 2005 when protesting over the stealing of water to create Castillo de Belmonte, a private housing project for workers.

3.6.3 Recommendations

At first glance the situation seems hopeless, but there are a few solutions that can be implemented to improve the situation, not only for the people but for the local ecosystem. The water treatment systems need to be overhauled and controlled by local people together with effective enforcement of regulations concerning industrial waste. Other substances need to be removed apart from nitrogen and phosphorus, especially the

very toxic ones that affect the health of local children. To encourage the government through shame, an increase in coverage in local and foreign media will be of great benefit. The industrial culture needs to change, and this is not done by talking to the heads of industry. Rather, it will come from the bottom up, or through enforced regulation.

A lack of access to education is a systemic issue in El Salto, which plays into the ability of industry to take advantage of the people in the area. Thus, it's vital that a high school is added to the city in addition to increasing access to non-trade schooling. By increasing access – by efficient transportation and financial assistance, the population will be better equipped with the knowledge and skills necessary to fight back and work towards protecting their water quality.

Conclusions

From what we witnessed, and supported by the compass readings, we conclude that the present situation is unsustainable. The ecosystems and social systems are collapsing. We predict that, if nothing is done, this will lead to economic collapse. Foreign industrialists will not care. They will just move their factories to somewhere else where there is a good water supply (for industrial use and waste removal), where they can pollute with impunity and where there is a cheap labor force.

The problems are real, complex and alarming.

If the ecosystem is healthy, the society can be healthy. If the society is healthy, the economy can be steady.

The general recommendations are in the short terms to address the pollution problems immediately, provide better health treatment to the local population and to legislate against foreign control over industrial practices. In the longer term, it is worthwhile to invest in education for locals and migrant workers.

Give more power to Airpromades or higher regulatory bodies to re-nationalize and keep small-scale the production of Tequila, lessen the grip of foreign companies on the berry industry, control the abandoned waste sites and ensure that solid waste is properly treated by incineration or containment, re-invest in an effective water treatment plant while effectively enforcing pollution regulation from industry.

If the problems of the Santiago River basin can be partly solved, then the effort will serve as a model for other parts of Mexico and for many other regions in the world where people are facing similar complex and alarming situations. The compass data can be used for negotiation and accountability in the region.⁶

Reference

Friend, Michèle. (2022). *The Institutional Compass; Method, Use and Scope. Methods series*. Springer Nature.

6 An article by Ayon, Friend and Gerritson is in preparation on exactly this topic.

Appendix: Data Tables

Lecture by Graciela González, Enrique Enciso

#	Name	source	length	Corrected length	degree
1.	Social Change course of river 1800km into 593km	Henrique	9	1.5	300
2.	Social life expectancy in Jalisco 74, El Salto 54	Graciella	7	.7	180
3.	Social, 1/2 children have kidney failure	Graciella	8	.8	180
4.	Fish 507 tons of contaminants dumped into the river every day from industry	“	10	1	180
5.	Socially for industry 94 % of companies are not following norms for pollution		10	1.5	340
6.	Economically for industry 94 % of companies are not following norms for pollution		4	1	330
7.	Economics GDP in the area highest in Mexico		8	1.5	320
8.	Soil and Water pollution from Tequila industry 10 litres of pesticide is used to make 1 litre of Tequila		6	.5	180
9.	Socially: Soil and Water pollution from Tequila industry 10 litres of pesticide is used to make 1 litre of Tequila		2	.2	180
10.	Socially Tequila industry owned by foreign company's people working for foreigners, Reputation high, cutting corners, so reputation will go down.		5	1	260
11.	Economic Tequila exported, brings in money		5	1	330
12.	170 people living close to waste dump. Change in lifestyle within one generation, environment dies because of pollution to water soil and air.		2	.2	180
13.	Environment Management of the waste dump		7	.7	180
14.	Socially: Only 1 inspector for pollution for 600 companies – becomes exercise in box ticking, shows social priorities		6	.6	130
15.	Environment, river: landfill: University waste 26,000 students,		3	.3	180
16.	Socially should set standard, to the wider community, and for the education of students: University waste 26,000 students,		6	.6	150
17.	Environment: berries production: soil poisoned 30 cm down by Methyl Bromide		7	.7	180

Government Ministry

#	Name	Source	Degree	Length	Corrected Length	Type
1	50% of protected land is privatized and 50% is HILOS Community	Association Intermunicipal	90	7	1.5	Social
2	Lake Chapala has shrunk 226 square kilometers since 1973	Association Intermunicipal	290	8	1	Environmental
3	20% of land area around the lake is protected	Association Intermunicipal	300	2.5	.3	Social
4	20% of land area around the lake is protected	Association Intermunicipal	150	2.5	1	Environmental
5	Mexico's three largest states for economic industry are located on River Lerma	Association Intermunicipal	180	8.5	3	Environmental
6	The 6 pillars of management that are being work towards receive different funding year to year	Association Intermunicipal	290	6	1	Social
7	Municipal government changes every three years which makes municipal governance unstable	Association Intermunicipal	310	8	1	Social
8	Fire management	Association Intermunicipal	30	2		Environmental
9	Fire management, protecting human property	Association Intermunicipal	90	2		Social
10	Install solar panels on 80 houses for 300 people	Association Intermunicipal	310	1	.7	Social
11	5 states are contributing to lake pollution	Association Intermunicipal	210	2.5	1	Social
12	Working with 16 municipalities within Jalisco to manage pollution	Association Intermunicipal	110	8		Social

13	Harvest are being delayed 2-3 months	Association Intermunicipal				
14	Increase in agricultural demand	Association Intermunicipal	260	3	.4	Environmental
15	Increase in agricultural demand for workers	Association Intermunicipal	115	2.5		Social
16	Increase in agricultural demand for Mexico's reputation	Association Intermunicipal	350	7	1	Social

Tequila Farming

#	Name	Gen type	Degree	Length	Norm. length for 14/03/23
1,	Children born with cerebral palsy, down syndrome, brain paralysis, etc. caused by pollution either in the fields or in the molasses (not sure if it's field or molasses)	Social	220	7	2
2,	Pesticides and herbicides for some agave fields destroy all life in soil, except for agave, for 3-5 years	Environmental	180	5	1
3,	Fluctuation in price of agave plant	Economic	300	8	2
4,	Decrease in quality and homogenization of the product (tequila)	Economic	345	3	1
5,	Entropy produced and energy used via tequila production (for every 1 L tequila, 10 L of vinasses are produced)	Environmental	130	6	6
6,	Organic solid waste produced by tequila production used to feed cattle and make compost (compost mixture not well-studied; for every 1 L tequila, 1.4 kg solid waste produced)	Environmental	320	2	1
7,	Agave farms all close to running water, which means that runoff from fields enters water system	Environmental	180	9	2
8,	Asymmetry between technology, production practices, and subsidies in corn production between US and Mexico	Social	250	9	2
9,	Asymmetry between technology, production practices, and subsidies in corn production between US and Mexico	Economic	210	4	1

Berry farming

	Name	Type	Degree	Len.	Cor. Len.
1.	20 years ago, agricultural practices changed to berries. Previously pumpkins, chiles, tomatoes, beans	Environmental	330	5	.5
2.	Workers in the agricultural sector paid \$1.5 per basket of berries	Social	115	8	2
3.	60-70% of people in Jocotepec work in berry fields (don't need to travel to work)	Social	30	8	2
4.	Aquifer going down, digging more wells	Environmental	185	8	2
5.	Increased methyl-bromide usage, kidney failure	Social	170	7	2
6.	100% of the farms work directly with export companies (fluctuating because it's dependent on other countries, out of the control of locals)	Social	250	10	1
7.	20% of berries used to make jam	Social	30	2	.5
8.	Saving on fertilizer by using plant parts	Environmental	355	3	.1
9.	All of the picking and sorting is from manual labor	environmental	355	6	.5
10.	Water goes toward berry farms, not toward public drinking water. Public has to use polluted lake water, causes health issues.	Social	220	9	2
11.	Trucks leave for the border every 2-3 hours regardless of whether they are full (inefficient fuel use, excessive fuel use for refrigeration)	Environmental	180	7	2
12.	Waste from quality control-> ensures high rate of compliance with international standards (cooperation from coercion) [Social and legal]	Social	80	8	2
13.	They have their own bees	Environmental	345	4	.5
14.	Starter seeds all come from Driscolls (seeds that are hybridized come from the US [University of San Diego])	Environmental	270	8	1
15.	Starter seeds all come from Driscolls (seeds that are hybridized come from the US [University of San Diego])	Social	225	4	1
16.	Starter seeds all come from Driscolls (seeds that are hybridized come from the US [University of San Diego])	Economic	270	5	.5
17.	2 varieties, monoculture—1 variety per tent	Environmental	250	8	1

Waste Site

#	Name	Gen. typ.	Degree.	Leng.
1.	Ecosystem collapsed in the 1980s and they (political activists) are trying to restore the water system and stop the loss of biodiversity and ecosystem collapse	Social	220	5
2.	Ecosystem collapsed in the 1980s and they (political activists) are trying to restore the water system and stop the loss of biodiversity and ecosystem collapse	environmental	180	8
3.	Important extension of solid waste dump site from 30 hectares to 42 hectares	Social	340	4
4.	Important extension of solid waste dump site from 30 hectares to 42 hectares	Environmental	180	6
5.	Abandoned waste site is leaking cyanide, arsenic, mercury, lead, and cadmium.	Environmental	180	8
6.	Longevity of waste (only open for 6 years, but still seeing effects 28 years later)	Environmental	170	8
7.	Huizache (tree species resistant to most contaminants) growing over trash piles, which means soil retention so soil will build up again, and produces nitrogen, so nitrogen returns to soil	Environmental	330	5
8.	Local activists started organizing in 2006-2007 when they noticed that the water, they used in their households was dirty.	Social	300	4
9.	Old landfill site, Copalita, is still being used informally by industrialists.	Social	150	5
10.	Old landfill site, Copalita, is still being used informally by private people.	Social	130	2
11.	Old landfill site, Copalita, is still being used informally because it isn't being regulated.	Environmental	180	2
12.	Last wholistic/complete water test was in 2008	Social	180	3

El Salto

#	Name	Gen. type	degree	Len.
1.	Santiago river passes through 5 different states	Social	210	8
2.	7 wells in the area have 8 different toxic chemicals	Environmental	180	8
3.	7 wells in the area have 8 different toxic chemicals—affects children. 98% of children had at least 8 metals in their blood	Social	180	10
4.	Guadalajara metro extracts 198,000 L3 of water total. Lake Chapala only has a capacity of 181,000 L3, so GDL has to supplement from other reservoirs.	Environmental	180	7

5.	Guadalajara metro extracts 198,000 L3 of water total. Lake Chapala only has a capacity of 181,000 L3, so GDL has to supplement from other reservoirs	Social	260	5
6.	People in the industrial corridor only learn trades	Social	100	8
7.	Workers living in the communities are trapped (single-family housing is misleading)	Social	190	7
8.	Since 2015, 52,000 workers commute daily in industrial zone. Not locals, commuting from other metros. Forced commute. Societal fragmentation, lack of unified communication/worker solidarity.	Social	220	8
9.	People work 12 hours/day, little to no leisure time	Social	160	9
10.	26 illegal metal factories in the corridor (create water, air, soil pollution). Streets named after bronze, nickel, silver, and other metals, and the neighborhood is called Los Minerales.	Environmental	180	7
11.	26 illegal metal factories in the corridor's residential areas. Proximity to children.	Social	150	6
12.	For Honda to make 1 car it requires 400,000 L of water-- the amount of water that would supply a family of 6 for a year. They make 325 cars per day. The water is being stolen from locals. (Honda one of several)	Social	180	7
13.	Honda is the one doing it. Internationally recognized, has ESG goals. Getting awards for being sustainable (via hard to verify means) (local perspective). Symbolic of other companies.	Social	200	6
14.	96% of kids had 400% more benzene in their system than factory workers	Social	180	10
15.	600,000 pesos to buy a house in Castillo de Belmonte (30,000 USD) [worker housing]	Economic	250	3
16.	Protests started after 2008 —8-year-old boy named Miguel Angel. Convulsing by dinnertime.	Social	260	4
17.	Government introduced tilapia to replace fish dying, but they started dying too	Environmental	180	9
18.	Working people have to wait 2-3 months to get drinking water in their houses	Social	180	4
19.	Unequal distribution of water in amount and quality. Political tensions	Social	270	8
20.	¾ of the meat consumed in GDL comes from El Salto	Social	180	6
21.	Mass flooding from deforestation of the hill (historically indigenous land) in order to build urban worker housing.	Environmental	180	8
22.	Flooding (see above)	Social	250	4
23.	4,000 companies in the area	Economic	290	8
24.	10-17.5% of these companies are transnational	Social	250	7

25.	Miscarriages and forced abortions from contact with metal	Social	180	9
26.	Labor unions are legal but often don't represent workers—"white syndicate"	Social	260	6
27.	Water treatment plant only treats 2,250 L/s of the 78,000 L/s. (2.8 %)	Environmental	350	1
28.	Water treatment plant only treats 2,250 L/s of the 78,000 L/s. (2.8 %). Greenwashing	Social	190	8
29.	Treatment plant only treats 3 of the 1,090 contaminants (nitrates and phosphates).	Environmental	350	1
30.	Governor of Jalisco reported in DC (and currently in NY) that the Santiago River is 71% clean. Using data to justify 8 megaprojects.	Social	190	9
31.	Government said nothing was wrong for 10 years despite constant pressure	Social	190	8
32.	Contract with international body was to improve public health, but it only covers 3 of the 68 towns affected by contamination	Social	40	1
33.	7 million pesos spent on a pipe that doesn't work	Economic	200	3
34.	Mexico spending 78 billion pesos on the issue	Economic	330	4
35.	Mexico has to pay damages via international contract, meaning organizations 999 pocket that money.	Social	190	6
36.	25,000 new houses constructed in 2021. Loss of cultural identity for El Salto locals.	Social	200	8
37.	Tensions due to proximity to Narcos and high security prison	Social	140	5
38.	Narcos reselling Pemex oil at a lower price	Economic	205	3
39.	296 inspections over the last 10 years out of 4,000 companies	Social	130	1
40.	In 2005 people died protesting the stealing of water to create Castillo de Belmonte	Social	230	3
41.	Companies get prime choice of land; middle school is last	Social	200	3
42.	Houses are very small, don't fit furniture. Uniform walled area.	Social	100	7
43.	Industrial region exposed to high-risk areas necessary for trade (trains carrying chlorine that could kill the entire population in 15 minutes). No emergency signage	Social	260	8

EXPRESIÓN ECONÓMICA

REVISTA DE ANÁLISIS

ISSN:
1870-5960



CUCEA

El mejor lugar para el talento

El objetivo de la investigación científica es la publicación, los profesionales de ciencia, cuando se inician como estudiantes graduados, no son juzgados principalmente por su habilidad en los trabajos de laboratorio, ni por su conocimiento innato de temas científicos amplios o restringidos, ni, desde luego, por su ingenio su encanto personal; se los juzga y se los conoce, o no se los conoce por sus publicaciones. (Day, 2005)¹

¹ Day, Robert A. (2005). Prefacio. En *Cómo escribir y publicar trabajos científicos* (p. xix). Washington, D.C.: Organización Panamericana de la Salud.

Expresión Económica

Revista de análisis

LINEAMIENTOS EDITORIALES

1. La entrega de trabajos a la coordinación de *EXPRESIÓN ECONÓMICA*, se encuentra *abierta todo el año*. En caso de existir una convocatoria especial o temática se informará de ella previamente, así como los plazos y los lineamientos especiales a cumplir. Los trabajos se acomodan conforme al orden de llegada y la disponibilidad en los próximos números.
2. El proceso de revisión de los manuscritos es realizado a través del sistema OJS, para una interacción más directa autor-manuscrito-revista, por lo que los autores deberán registrarse en la página web de la revista (<http://expresioneconomica.cucea.udg.mx/index.php/eera/user/register>). Posteriormente deberán enviar el artículo deseado para su revisión. Otra manera para el envío de documentos es por medio del correo electrónico expresioneconomica@cucea.udg.mx
3. La extensión de los artículos será de 25 a 30 cuartillas justificadas (incluye cuadros y gráficas).
4. El manuscrito deberá seguir la siguiente estructura:
 - Título del artículo
 - Nombre del autor(es)
 - Institución de adscripción y país
 - Correo electrónico
 - ORCID de cada autor
- 4.1 Cuerpo del texto
 - A. RESUMEN
 - Es importante redactar un resumen completo que abarque entre 90 y 130 palabras. Se debe tener la siguiente estructura: descripción breve de objetivo(s), metodología, resultados, limitaciones, originalidad, valor del estudio y conclusiones.
 - B. PALABRAS CLAVE
 - De cuatro a cinco palabras clave en el idioma original
 - C. CÓDIGOS [JEL \(JOURNAL OF ECONOMICS LITERATURE\)](#).
 - D. ABSTRACT (EN IDIOMA INGLÉS).
 - Máximo de 130 palabras
 - E. PALABRAS CLAVE EN INGLÉS
 - De cuatro a cinco palabras clave

F. INTRODUCCIÓN

G. METODOLOGÍA

- (Con secciones, subsecciones, etc).

H. CONCLUSIONES

I. ANEXOS (SI SE NECESITAN)

J. REFERENCIAS O BIBLIOGRAFÍA EN FORMATO [APA 7](#)

5. El texto deberá de cumplir con las siguientes características de formato: Los artículos enviados a EXPRESIÓN ECONÓMICA deberán estar escritos en español, inglés o portugués. Deberán estar en formato Word (office) o Pages (mac).

- Márgenes de la página: Superior e inferior 3cm. y derecho e izquierdo 2.5cm.
- Tipografía: **Times New Roman** o **Calibri** (incluye cuadros y gráficas), 12 puntos general (texto, secciones, subsecciones, etc.), 11 puntos cuadros, gráficas y bibliografía, 10 puntos las notas al pie en texto, cuadros y gráficas. Interlineado de 1.5.
- Numeración: Los trabajos deberán numerarse en negritas al centro, en Times New Roman o Calibri 10 puntos.
- Párrafos: El primer párrafo posterior a un título no presentará ningún tipo de sangría, el resto deberá tener una sangría de 1.25cm solo en la primera línea. Todos los párrafos deberán tener un interlineado de 1.5, estar justificados y sin dejar líneas en blanco entre ellos (no debe haber doble espacio entre párrafos), sólo cuando siga un nuevo apartado.
- Secciones y subsecciones: Cada sección deberá ir numerada con números arábigos, en negritas y con minúsculas (por ejemplo: **2. Economía Internacional**), las subsecciones deberán estar en negritas precedidas del número que les corresponda (**2.1 Exportaciones**), puede haber un tercer nivel que sería en negritas y redondas (**2.1.1 Exportaciones Agroalimentarias de México**). En todos los casos, los títulos van separados del párrafo anterior y del que le precede.

Tablas, cuadros, gráficos y fotografías: Deben estar integradas en el cuerpo del texto y además se entregarán por separado en archivos independientes.

- Las tablas deberán ser editables, en un documento Word (.doc o docx).
- Las imágenes o ilustraciones deberán entregarse en archivos independientes
- Citas: Toda cita textual deberá acompañarse de su referencia correspondiente colocada al final y entre paréntesis. Deben aparecer intercaladas entre comillas en el párrafo si tienen [menos de 40 palabras](#), de [40 palabras en adelante](#) se pondrán, dejando un espacio en párrafo aparte, con una sangría izquierda de 1.25cm., sin comillas y con in-

terlineado doble. En ambos casos se deberá poner entre paréntesis al final de la cita, nombre del autor, año de publicación y número de página(s), por ejemplo, (García, 1995: 34-36). Si se cita sólo el autor, deberá ponerse primer apellido y, entre paréntesis, año de la publicación, Peniche (2001), si son varios autores entre paréntesis será de la forma (Pérez, 2007; Romero, 2001; García, 1997).

- Referencias: Estas serán presentadas en orden alfabético, con letra **Calibri** de 11 puntos, con sangría francesa de 1.25cm, en formato **APA séptima edición**, al final del trabajo, en hoja nueva.
 - Anexos: De ser requeridos, se pueden poner al final antes de las referencias.
6. En todos los casos, el autor deberá entregar el trabajo original con lo ya especificado, y una copia sin incluir datos personales de autoría, para proceder a la dictaminación doble ciego.
 7. Entregar la [carta de declaración de originalidad y no postulación simultánea](#) debidamente firmada junto con el manuscrito, por los medios antes mencionados. La [carta de declaración de originalidad y no postulación simultánea](#) indicará que el artículo sometido a evaluación es inédito, producto de los trabajos de investigación científica, teórica o empírica. Los manuscritos en proceso de evaluación y, aquellos aceptados o publicados **no podrán ser sometidos a otros procesos de evaluación**. Los trabajos que se publiquen en la revista deben ser inéditos y no haber sido publicados en otras revistas ni por otros medios. Para este punto el autor(es) de los trabajos, deberán enviar (al correo expresioneconomica@cucea.udg.mx. El vínculo a la carta para descargarla se puede ver en el área información para autores en <http://expresioneconomica.cucea.udg.mx>

INFORMACIÓN ADICIONAL PARA LOS AUTORES

1. Los artículos que sometan los autores para su posible publicación en *Expresión Económica*, deben ser el producto de un trabajo original de investigación científica novedosa y apegados a la ética de publicación (carta de declaración de originalidad y no postulación simultánea).
2. Es responsabilidad de los autores que los manuscritos sometidos a revisión no han sido publicados ni han sido sometidos a evaluación en otra publicación. Las características de un trabajo previamente publicado son los siguientes:
 - A. Cuando el texto completo haya sido publicado por cualquier medio físico o electrónico en cualquier idioma,
 - B. Cuando varios párrafos de manuscritos previamente publicados por al menos uno de los coautores formen parte del texto enviado a la revista.

C. Cuando el manuscrito enviado a la revista ya ha sido publicado previamente como parte de las memorias en extenso de algún congreso o evento académico.

3. Deberán citar adecuadamente los artículos y documentos mencionados, así como proporcionar las referencias completas incluyendo el DOI de las mismas, con formato [APA](#) en su más reciente versión disponible. Las citas a trabajos publicados se realizan cuando el autor ha tomado las ideas de otros autores para fundamentar su investigación.
4. Los trabajos presentados a Expresión Económica, serán sometidos a revisión por software antiplagio, en caso de encontrar **PLAGIO**, será **RECHAZADO** de inmediato. Esta decisión es inapelable.
5. El autor será responsable de cualquier litigio o reclamación relacionados con los derechos de la propiedad intelectual, exonerando a los editores de la Revista.
6. Los autores pueden retirar su trabajo, si así conviene a sus intereses, durante el *proceso de revisión*. Una vez *aprobado* para publicación **NO PODRÁ RETIRARSE**.
7. Los artículos aprobados se van programando en los números de Expresión Económica *conforme al orden de llegada*.
8. El autor(es) recibirá(n) su dictamen de evaluación en el formato correspondiente en un máximo de 90 días desde que se le notificó que ha sido sometido a dictamen de doble ciego (evaluación por pares). En caso de existir un **EMPATE** en la decisión de ambos árbitros, se nombrará un tercero que dará el voto definitivo. Esta decisión será inapelable.
9. El autor (es) tendrá un tiempo de 15 días para contestar y remitir las correcciones a las observaciones hechas por los árbitros. En caso de requerir más tiempo deberá notificarlo por correo electrónico a la coordinación junto con los argumentos para necesitarlo. Si no estuviera(n) de acuerdo con las observaciones, **deberá(n)** de remitir a la coordinación un escrito en formato libre en el cual **argumente** de **manera respetuosa y científica** las razones para hacerlo. El comité editorial y científico o el director de la revista, después de analizar los argumentos manifestados en el escrito determinarán la decisión de cómo proceder, si se publica o no. Esta decisión será **inapelable**.
10. Aquellos autores que consideren que su currículum y experiencia en un área de especialidad es de calidad y prestigio, pueden remitir su CV a la coordinación para que sean considerados por el Comité Editorial y Científico para ser en el futuro árbitros de revisión por pares.

NORMAS ÉTICAS

- Es responsabilidad de los autores declarar la originalidad de su artículo. Si el contenido enviado a *Expresión Económica* no es de su propiedad, es su responsabilidad asegurarse de contar con la autorización para su uso y su correcta citación.
- Los artículos enviados a *Expresión Económica* deben contener las referencias suficientes para citar y replicar su contenido; de la misma manera, los autores deben asegurarse de entregar los datos y referencias detallados para uso y citación en otras publicaciones; de no ser así, el autor deberá explicar las razones de por las cuales no se puede proporcionar dicha información.
- Con el objetivo de evitar prácticas fraudulentas, cada artículo enviado a *Expresión Económica* será sometido a la prueba de plagio en el software [*Ithenticate*](#), en el entendido de que, si se encontrase plagio, el artículo será rechazado.
- *Expresión Económica* no hace cargos por envío, procesamiento de artículos, embargo o ningún otro tipo de *APC (Article Processing Charges)*.

EXPRESIÓN ECONÓMICA se rige por la [NORMATIVIDAD](#), el código de [ÉTICA](#) y el código de [CONDUCTA](#) de la Universidad de Guadalajara.

- Se espera que los autores pertenecientes a la Universidad de Guadalajara, se rijan por los mismos códigos y normatividad.
La política de acceso abierto de la revista se garantiza mediante la publicación de los contenidos a texto completo, a través de la plataforma [OJS](#), de los artículos que hayan aprobado el proceso de estricto arbitraje. *EXPRESIÓN ECONÓMICA* no hace ningún cobro por cargos de envío, procesamiento, edición y publicación de archivos. *APC (Article Processing Charges)*. Estamos comprometidos con el libre procesamiento y publicación de artículos científicos. Por lo cual nos encontramos como parte de [DOAJ \(Directory of Open Access Journals\)](#).

Lista de comprobación de envíos

Antes de iniciar con el proceso de envío, todos los autores están obligados a verificar que su manuscrito cumpla con todos los requisitos mencionados en los lineamientos editoriales. Se devolverán aquellos que no cumplan con los requisitos.

1.- Los artículos enviados deberán estar escritos en español, inglés o portugués	●
2.- El archivo de envío está en formato Microsoft Word o Pages (mac).	●
3.- El manuscrito sigue la siguiente estructura: A. RESUMEN B. PALABRAS CLAVE C. CÓDIGOS JEL (JOURNAL OF ECONOMICS LITERATURE). D. ABSTRACT (EN IDIOMA INGLÉS). E. PALABRAS CLAVE EN INGLÉS F. INTRODUCCIÓN G. METODOLOGÍA H. CONCLUSIONES I. ANEXOS (SI SE NECESITAN) J. REFERENCIAS O BIBLIOGRAFÍA EN FORMATO APA 7	●
4.- El envío es inédito y no está siendo postulado para publicación simultánea en otras revistas u órganos editoriales.	●
5.- El autor es responsable de cualquier reclamo por derechos de propiedad intelectual, exonerando a los editores de la revista.	●
6.- Llenar la carta de declaración de originalidad y no postulación simultánea que esté debidamente firmada y entregarla junto con el manuscrito.	●

Lineamientos para suplementos

Todas las obras deberán ser originales, inéditas y de su total autoría. Esta sección pretende complementar el análisis económico con la apertura a diversas formas de escritura creativa. Por ejemplo:

- o Reportes, ensayos, narrativas, cuentos, microcuentos, novelas, memorias, guiones, entre otras.
- Los manuscritos no serán sometidos al arbitraje de doble ciego, serán evaluados bajo los criterios del equipo editorial:
 - o Extensión máxima de 10 páginas.
 - o Buena sintáxis.
 - o Que tenga relación con el tema de la economía o sus disciplinas afines.
 - o El dominio de técnicas narrativas.
- Deberá enviarse la carta de declaración de originalidad y no postulación simultánea, debidamente firmada junto con el manuscrito.
 - o Esto implica no haber sido premiados en otro concurso, ni hallarse pendientes del fallo en cualquier otra convocatoria.
- Consideraciones de formato: tipografía Times New Román; 12 puntos general; **en caso de contener cualquier otro anexo**, las características serán las siguientes:
 - o Notas al pie de página y encabezados de **cuadros, gráficas, etc.**, (10 puntos).
 - o Bibliografía (11 puntos); en formato APA 7.
 - o Interlineado 1.5.
- Nombre, ciudad, país.
- Archivo en formato Word.

En caso de que algún aspecto no esté estipulado en este apartado, se podrán comunicar al correo: expresioneconomica@cucea.udg.mx para cualquier aclaración.

Aviso de privacidad

La Universidad de Guadalajara (en adelante UdeG), con domicilio en Avenida Juárez 976, colonia Centro, código postal 44100, en Guadalajara, Jalisco, hace de su conocimiento que se considerará como información confidencial aquella que se encuentre contemplada en los artículos 3, fracciones IX y X de la LPDPPSOEJM; 21 de la LTAIPEJM; Lineamientos Cuadragésimo Octavo y Cuadragésimo Noveno de los Lineamientos de Clasificación; Lineamientos Décimo Sexto, Décimo Séptimo y Quincuagésimo Octavo de los Lineamientos de Protección, así como aquellos datos de una persona física identificada o identificable y la inherente a las personas jurídicas, los cuales podrán ser sometidos a tratamiento y serán única y exclusivamente utilizados para los fines que fueron proporcionados, de acuerdo con las finalidades y atribuciones establecidas en los artículos 1, 5 y 6 de la Ley Orgánica, así como 2 y 3 del Estatuto General, ambas legislaciones de la UdeG, de igual forma, para la prestación de los servicios que la misma ofrece conforme a las facultades y prerrogativas de la entidad universitaria correspondiente y estarán a resguardo y protección de la misma.

Usted puede consultar nuestro Aviso de Privacidad integral en la siguiente página web: <http://www.transparencia.udg.mx/aviso-confidencialidad-integral>

Universidad de Guadalajara

Doctor Ricardo Villanueva Lomelí
Rector general

Doctor Héctor Raúl Solís Gadea
Vicerrector ejecutivo

Maestro Guillermo Arturo Gómez Mata
Secretario general

Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas

Maestro Luis Gustavo Padilla Montes
Rector

Doctor José María Nava Preciado
Secretario académico

Doctor Antonio Sánchez Bernal
Director de la división de economía y sociedad

Doctor Martin G. Romero Morett
Jefe del departamento de economía



**UNIVERSIDAD DE
GUADALAJARA**
Red Universitaria de Jalisco

CARTA ECONÓMICA Regional

Año 36 | Núm 132 | Julio-diciembre de 2023
ISSN-e: 2683-2852

MIGRACIONES EN EL MARCO DE LA DESIGUALDAD

ARTÍCULOS ORIGINALES TEMÁTICOS

- MUSTAFA AKSAKAL
LETICIA CALDERÓN CHELIUS
Migraciones,
fronteras y desigualdades
- CARMEN PEREYRA
Migrantes de privilegio: representaciones
de la desigualdad en un proyecto
migratorio de germanohablantes
en Paraguay
- VIRGINIA SIGNORINI
De la liminalidad a la desfronterización.
Perspectivas teóricas
sobre el vínculo entre asilo y crisis
- KAREN A. PREN
LUIS ENRIQUE GONZÁLEZ ARAIZA
Trabajadores temporales
en Estados Unidos y Canadá:
flujos migratorios
y condiciones laborales, 1974-2015
- RAFAEL ALONSO HERNÁNDEZ LÓPEZ
SANDRA PATRICIA QUIJAS CRISTERNA
Migración desordenada,
insegura e irregular.
México frente a los flujos de migrantes



Revista del Departamento de Estudios Regionales-Ineser
Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas
Universidad de Guadalajara | México

EconoQuantum

Segundo Semestre 2023/Second Semester

Vol. 20 Núm. 2

ISSN 1870-6622

Artículos/Articles

Determinants of the remittances sent to Mexico
1980-2022: was there a structural change?

Adrián Jiménez-Gómez
Héctor Flores-Márquez

Crossovers between births falls and
deaths peaks during the COVID-19
pandemic: the Mexican case

Eliud Silva
Alejandro Aguirre

Aproximación del ciclo político económico con
series de Fourier

José Carlos Espinoza

Suplemento / Supplement

Volatilidad dinámica en el sector bancario
en México: evidencia DCC-GARCH vs
Cópula-GARCH

Christian Bucio-Pacheco
Miriam Sosa-Castro
Francisco Reyes-Zarate



Universidad de Guadalajara

Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas
Departamento de Métodos Cuantitativos / Maestría en Economía

ISSN 2683 - 1481



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

Diagnóstico FACIL Empresarial, Finanzas,
Auditoría, Contabilidad, Impuestos, Legal

EDICIÓN ESPECIAL 2023

DIVISIÓN DE CONTADURÍA
CENTRO UNIVERSITARIO DE CIENCIAS
ECONÓMICO ADMINISTRATIVAS

JOURNAL OF PUBLIC GOVERNANCE AND POLICY: LATIN AMERICAN REVIEW

◆ ARTICLES

- 9 **Groupthink and Blame Avoidance: the Risks of Hasty Measure to Reduce Mobility in the Face of COVID-19**
Everardo Chiapa Aguillón
- 27 **Narrowing the Digital Divide Between Men and Women: A Key to Build Democracy in Mexico in Times of Pandemic**
Mariana Moreno Preciado
- 47 **Internal Control Units, a Municipal Organism to Fight Corruption**
Arturo Durán Padilla
Freddy Mariñez Navarro
- 77 **Good Governance in Times of COVID-19, Building Governance in the Province of Carchi-Ecuador**
Wladimir Alberto Pérez Parra
Ángel Marín Pérez
Edwin Marcelo Cahuasquí Cevallos

◆ CASE STUDIES

- 91 **Moving Forward: the Democratization of Social Policy in Jalisco**
Carlos Regino Villalobos Espinosa

◆ REVIEWS

- 109 **Innovación disruptiva. Retos y oportunidades para México**
México frente a la sociedad del conocimiento. La difícil transición
Cabrero, Enrique; Carreón, Víctor y Guajardo, Miguel
Christian Arturo Cruz-Meléndez
- 113 **Un mejor estado: lecciones de la pandemia para administrar lo público**
Meza, Oliver (coord.).
Aldo Adrián Martínez-Hernández

Número 4

Enero-Junio 2023

Universidad de Guadalajara
Departamento de Ciencias
Sociales y Jurídicas

ISSN 2992-7064

04

PACTUM

Estudios Transdisciplinarios
del Conflicto, Cultura de la Paz y MASC



CUCEA

GESPYE

GESTIÓN PÚBLICA Y EMPRESARIAL

ISSN: 1665-6652

Primer Semestre 2023

Año 6, No. 11

ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN

El emprendimiento y su impacto económico, social y ambiental, con énfasis en el dropshipping como modelo de negocio

María Fernanda Baltazar González
Miguel Ángel Hernández Elias

Cómo impacta el ecommerce en la actualidad

Diana Rivera Vega

El emprendimiento sustentable como modelo de negocio

Ana María Bautista Franco

Métodos organizacionales para alcanzar la competitividad y productividad empresarial

Lourdes Jacqueline Álvarez Ramos
David Santiago Sandoval Fernández

ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN

Emprender en un mundo tecnológico con nuevos modelos de negocio

Mayte Ulloa Lomelí
Jasmine Villavicencio Ramírez

Las nuevas tecnologías como herramientas para modelos de negocio

Danh Michel Huerta Lucas
Gael Enrique de la Cruz Quezada

La importancia del liderazgo y una buena gestión en las empresas

Hannya Guízar Gutiérrez
Mariel Casillas González

UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas
División de Gestión Empresarial
Departamento de Administración



www.udg.mx

Carta del Director Editor's Letter	1-2
Customers' perception of the determining factors of Visual Merchandising in Caracol points of sale in Holguin of sale in Holguin	3-20
Dayana González-Morera, Félix Díaz-Pompa, Miguel Ángel Gozález-Infante, Ania Yelina Fernández-Lara	3-20
Quality and Organizational Innovation: Competitiveness Tools in the Table Grape System	21-50
Mayra Lucía Maycotte de la Peña, Karen Montaña Silva, Jesús Martín Robles Parra, Jesús Lauro Paz-Luna	21-50
Tacit and Explicit Knowledge: Drivers of the Competitiveness of Universities	51-70
Manuel Ortiz Barrera	51-70
Trademark influence and Brand Experience on consumer's loyalty to Fast Fashion Brands	71-94
Ana Rocío Valenzuela Quintero, Luis Alberto Bellon Álvarez	71-94
Indicadores Financieros y Económicos The Monte Carlo method of random simulation samples	95-108
Juan Gaytán Cortés	95-108

CONVOCATORIA



Expresión Económica invita a contribuir con artículos sobre **Análisis de las relaciones económico-financieras en las organizaciones.**

Para el *núm. 53 Julio-Diciembre 2024* tendremos participaciones especiales en la Coordinación Científica:

Dr. Dairon Rojas Hernández y el Mtro. Leo Alejandro Acosta Rodríguez de la Universidad de Pinar del Río, Cuba.

**EXPRESIÓN
ECONÓMICA**
REVISTA DE ANÁLISIS

Fecha límite: 15 de enero de 2024



Consulta los lineamientos y escríbenos
expresioneconomica@cucea.udg.mx