

El comercio y la inversión entre México y Chile: una visión desde el tratado de libre comercio

CHRISTIAN JARED FLORES URBANEJA¹

Resumen

La suscripción del Acuerdo de Complementación Económica en 1992 y el Tratado de Libre Comercio en 1998 han determinado que la relación comercial entre Chile y México sea exitosa. Los niveles de intercambio comercial han crecido de manera importante impulsados por la liberalización arancelaria que hoy alcanza a 99.7% del comercio bilateral. Este TLC es un acuerdo de última generación, que incluye todos los temas relativos al comercio y la inversión. El acuerdo ha beneficiado a ambos países con una institucionalidad que da seguimiento a los compromisos conseguidos, a los mecanismos constituidos para la resolución de conflictos, junto con un diálogo constante entre ambos gobiernos, lo que agiliza la solución de problemas. A pesar de la lejanía geográfica, se ha creado una verdadera zona de libre comercio y el tratado ha sido evaluado como excelente en ambas partes.

Introducción

El camino para desarrollar mercados es una muestra de la voluntad política de los gobiernos en la relación Chile-México. Hace casi dos décadas, al iniciarse 1990, Chile y México ni siquiera mantenían relaciones diplomáticas y el comercio entre ambos era muy limitado; desde entonces, la situación ha cambiado muy favorablemente: entre los años 1992 y 2005, el intercambio comercial creció anualmente a 18% promedio, con vigorosos flujos de bienes, inversiones, servicios y comunicaciones, así como también intercambios culturales y turísticos.

1. Estudiante de tercer semestre de la Maestría de Relaciones Económicas internacionales. CUCEA, Universidad de Guadalajara. Correo electrónico: christian.flores@panalpina.com

En el año 2005 México fue el segundo destino de las exportaciones chilenas a Latinoamérica, sólo superado por Brasil, y octavo destino en el mundo. El Tratado de Libre Comercio Chile-México entró en vigor en diciembre de 1999, como una profundización del Acuerdo de Complementación Económica (ACE) existente desde 1992. Hoy este acuerdo se incorpora al Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE), el cual se detallará mas adelante e incluye el ámbito político, de cooperación y comercial. Las relaciones comerciales con México y, en particular el TLC, son muy bien evaluadas, tanto por el sector privado como por el gobierno en ambos países, desde todos los puntos de vista:

El saldo de la balanza comercial pasó de 44 millones de dólares en 1999, a un superávit de más de 771,6 millones de dólares en el año 2005. Los envíos de Chile a México, en 2005, alcanzaron los 1.581 millones de dólares, alcanzando más de un 200% más que los envíos realizados en 1999. Por su parte, las internaciones provenientes de México alcanzaron los 762 millones de dólares, 17% menos que las internaciones realizadas en el año 1999.²

Determinantes del dinamismo de las exportaciones chilenas a México

La suscripción del Acuerdo de Complementación Económica en 1992 y el Tratado de Libre Comercio en 1998 han determinado que la relación comercial entre Chile y México sea tan exitosa. Los niveles de intercambio comercial han crecido de manera importante: en 2005, las exportaciones alcanzaron los 1,581 millones de dólares y las importaciones los 762 millones de dólares. El principal elemento que ha impulsado el incremento del comercio entre Chile y México, es la liberalización arancelaria que hoy alcanza a 99.7% del comercio bilateral.

Este TLC es un acuerdo de última generación, que incluye todos los temas relativos al comercio y la inversión. El acuerdo ha beneficiado a ambos países, favoreciendo la transparencia en las disposiciones, con una institucionalidad que da seguimiento a los compromisos conseguidos, a los mecanismos constituidos para la resolución de conflictos, junto con un diálogo fluido entre gobiernos que agiliza la solución de problemas. A pesar de la lejanía geográfica, se ha creado una verdadera zona de libre comercio. Después de siete años, el TLC entre Chile y México ha sido evaluado como un tratado excelente en ambos países.

En este periodo, el tratado ha amparado cinco reuniones de la Comisión de Libre Comercio, la cual revisa el conjunto de los temas de la relación económica bilateral. Asimismo, se han realizado reuniones para dar inicio a la negociación de dos capítulos adicionales del TLC: uno, sobre *antidumping* y otro para liberalizar y garantizar el acceso recíproco a las compras públicas. Las buenas relaciones entre ambos países han llevado a que en estos momentos se haya transformado el TLC en un Acuerdo de

2. Fuente: Banco Central de Chile. Elaboración: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, Dpto. Alca y América del Norte.

Asociación Estratégica, que incluye tres áreas fundamentales: el ámbito político, la cooperación y lo comercial (TLC).

El éxito alcanzado en el TLC Chile-México se debe principalmente a la evolución de las exportaciones chilenas. Desde el momento en que el TLC entró en vigor y hasta el año 2004, las importaciones de México desde Chile crecieron anualmente 16.9%, en promedio, mientras que las importaciones mexicanas desde el mundo lo hicieron sólo 11.0%. Un análisis más detallado de este fenómeno permite analizar la fuente de este dinamismo. Parte importante de este resultado y que explica 47.5% del incremento de las exportaciones de Chile a México en el periodo, corresponde al efecto de crecimiento de la demanda externa.

Parte importante del éxito del TLC entre Chile y México se basa en el importante desarrollo del comercio bilateral en los últimos seis años. En 1991, antes del acuerdo y según información del Banco Central de Chile, las exportaciones a México apenas superaban los 43 millones de dólares; por su parte, México enviaba a Chile algo más de 123 millones de dólares, según la información de la Secretaría de Economía de México. Una vez que el TLC entró en vigencia, el intercambio comercial entre ambos países creció, alcanzando en 2005 las exportaciones chilenas 1,581 millones de dólares y 761 millones de dólares los envíos mexicanos.

Exportaciones: entre los meses de enero y noviembre del año 2005, el valor de las exportaciones de Chile a México ascendió a 1,581 millones de dólares, registrando un incremento de 21% respecto al año precedente. En el proceso exportador, participaron 913 empresas que enviaron una variedad de 1,234 productos en el año. En el periodo del año 2005, las exportaciones de Chile a México representaron 4.1% de los envíos totales efectuados al mundo; a principios de la década de los noventa, dicha participación se situaba en torno a 0.5%. A lo largo del periodo, México ha ido creciendo en importancia relativa como destino de las exportaciones chilenas, mostrando tasas de crecimiento por sobre las exportaciones globales. Entre los años 1992 y 2004, el intercambio comercial bilateral creció anualmente a un promedio de 18%, con un dinamismo más de tres veces mayor que el resto de las exportaciones de Chile.

El crecimiento de las exportaciones de Chile a México históricamente ha superado con creces al de otros socios comerciales importantes, como lo son la Unión Europea y el Mercosur. Tomando como año base 1997, fecha de entrada en vigencia del primer TLC de Chile, sólo en los años 2003 y 2004, las exportaciones a Canadá crecieron a una tasa mayor que las exportaciones a México.

Las exportaciones a México según actividad económica, en el periodo, totalizaron 909.7 millones de dólares en productos industriales, 479.8 millones de dólares en productos de la minería y 69.8 millones de dólares en productos agrícolas. Es importante destacar que los productos industriales y mineros concentran 95% de las exportaciones. En el sector industrial destacan los envíos de productos alimenticios por 345.5 millones de dólares, productos de la madera por 224.3 millones de dólares y la industria química por un valor de 86.2 millones de dólares. Estos sectores además presentaron altas tasas de crecimiento anual, 25.5% los alimentos, 43.7% los productos de la madera y 24.6% los químicos.

Los resultados del TLC se han expresado nítidamente en el número de empresas exportadoras: en 1998 sólo 558 empresas enviaron productos a México; en el periodo enero-noviembre de 2005 pasaron a ser 913 empresas. En el mismo lapso, la canasta exportadora se ha diversificado, pasando de 690 a 1,234 productos. Un trabajo conjunto, desarrollado por la Oficina Comercial en Ciudad de México y Pro Chile, estima que en el corto plazo (año 2005), en la oferta exportable chilena con mayores oportunidades en México se encuentra el aceite de oliva; las frutillas y fresas congeladas; las cerezas y duraznos conservados provisionalmente; la carne de aves y los preparados de carne de aves; pulpas y mermeladas de frutas; carne y preparados de carne de bovinos y ovinos. En un mediano plazo, se espera que la oferta de congrio y mero fresco, refrigerado o congelado; los envases, embalajes y etiquetas; los textiles; los productos farmacéuticos y naturales; los productos forestales y remanufacturados; el pisco y similares; los servicios de ingeniería y los servicios relacionados con la minería tendrán muy buenas oportunidades en el mercado azteca. Finalmente, en el largo plazo se espera que productos como servicios bancarios y financieros y agrícolas tengan buenas oportunidades.

La participación de las pequeñas y medianas empresas exportadoras (pymes) en las exportaciones a México, antes del TLC (1998) era de 328 empresas con exportaciones por un valor por 61.8 millones de dólares. En el año 2004, este grupo alcanzó las 645 empresas con envíos por un valor de 248.5 millones de dólares, superando el monto exportado en 2003 (80.7 millones de dólares). La participación de las pymes en las exportaciones a México también se ha incrementado, en 1998, ellas participaban con 12.7% de las exportaciones totales en el año 2003, esta relación pasó a 18.9%. Según la clasificación de Pro Chile las pequeñas y medianas empresas exportadoras corresponden a las empresas con exportaciones por un valor entre 50,000 y 10'000,000 de dólares en un año.

Tabla 1 y 2. Exportaciones chilenas a México en 2006 y 2007

Meses	2006	Meses	2007
Enero	170.327.854	Enero	209.050.303
Febrero	129.728.980	Febrero	130.211.725
Marzo	201.836.134	Marzo	163.248.877
Abril	175.709.043	Abril	220.682.661
Mayo	244.639.573	Mayo	280.917.183
Junio	152.141.008	Junio	220.224.107
Julio	248.563.198	Julio	175.794.007
Agosto	245.957.717	Agosto	248.787.147
Septiembre	213.949.601	Septiembre	152.939.220
Octubre	181.089.040	Octubre	176.227.228
Noviembre	148.067.000	Noviembre	181.626.162
Diciembre	175.908.122	Diciembre	208.116.059
Total	2.287.917.269	Total	2.367.824.679

* Monto exportado el año 2006-2007 por todas las empresas chilenas, de todos los productos (y) hacia México.³

3 Pro Chile. Programa de fomento a las exportaciones chilenas, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores 2006.

Importaciones: en 2005, las importaciones totales alcanzaron los 27,430.9 millones de dólares, una cifra récord. Las internaciones desde México alcanzaron un valor de 762 millones de dólares, lo que representa un aumento de 23% en un año. La evolución de las internaciones desde México muestra una tasa de participación cambiante. En los primeros años del ACE esta tasa bordeó 2%, a mediados de los años noventa mostró su máximo en 6%. En los años posteriores, la tasa ha ido decreciendo para retornar a niveles cercanos a 2%. En el año 2005 y como consecuencia, en parte, de nuevos acuerdos comerciales vigentes (incluido el TLC con EU), México ha perdido importancia relativa entre los principales abastecedores de productos, ubicándose en el octavo lugar del mundo y segundo de América Latina, después de Brasil. La evolución de los montos importados desde México también es desigual. Desde 1998, las importaciones han mostrado tasas de crecimiento anuales bajas o negativas, lo anterior se refleja en el decrecimiento anual promedio de 5.1% entre los años 1998 y 2005.

Las menores importaciones observadas en el año 1998 (-21.0%) se debieron a las reducciones en las compras a partir del segundo semestre, lo cual coincidió con la aplicación de un fuerte ajuste monetario por parte del Banco Central chileno que buscaba disminuir las compras en el exterior para así reducir el déficit en cuenta corriente. En 1999 (-31,9%), la disminución se debió principalmente a factores recesivos, es decir, a una menor demanda interna por importaciones, no sólo desde México, sino también de todo el mundo. En el año 2000 se observó una pequeña recuperación (6.4%) como consecuencia de la recuperación económica global, que no fue sostenible en el tiempo, ya que en los dos años siguientes se mantuvo la tendencia decreciente. (-13.5% en 2001, -10.9% en 2002 y 1.1% en 2003). En el año 2004, el incremento en las importaciones (29.3%) responde al incremento total observado en las internaciones desde el resto del mundo (27.1%), manteniendo su baja tasa de participación. En 1998, 2,037 empresas importaban una variedad de 1,902 productos. En el año 2005, el número de empresas importadoras cayó a 1,591 y la variedad de productos disminuyó a 1,862.

Las inversiones en Chile y México

Inversión mexicana en Chile: según la información que posee el Comité de Inversión Extranjera en Chile, entre los años 1994 y 2004, la inversión mexicana directa materializada alcanzó los 290.5 millones de dólares, lo que representa una pequeña parte (0.6%) de la inversión extranjera total materializada en el periodo. A pesar de que los principales capitales extranjeros en Chile no provienen de México, el TLC incentivó el flujo de capitales aztecas. Entre los años 1994 y 1998, previo a la entrada en vigencia del TLC, la inversión materializada acumuló sólo 41.8 millones de dólares, mientras que la inversión post TLC alcanza los 248.6 millones de dólares, lo que significó un importante incremento (34.5%).

Inversión chilena en México: la inversión chilena detectada en México, entre 1991 y 2005, acumuló cerca de 270 millones de dólares. El monto invertido por chilenos en México se puede analizar diferenciando periodos previos y posteriores al TLC. En el primer periodo las inversiones alcanzaron 86 millones de dólares, en el segundo la

inversión más que se duplica, alcanzando los 183 millones de dólares. Las inversiones en México se distribuyen, principalmente, en los sectores de la AFP, seguros y servicios financieros, comercio, comunicaciones, energía, imprenta, industria e informática. Según la información proveniente de la Secretaría de Economía de México, la inversión chilena hasta septiembre del año 2004, alcanzó 1.8 millones de dólares. Este resultado muestra una acumulación de la inversión chilena de 127.7 millones de dólares, entre los años 1994 y 2004. Al igual que México en Chile, la inversión chilena representa una pequeña parte (0.1%) de la inversión extranjera directa acumulada, participación que ha permanecido constante en los últimos 10 años. Para el año 2006 cerro con 40% más de inversión respecto al año inmediato anterior.

Fuerte proyección, un futuro que promete

Desde enero de 2006, los presidentes de ambos países firmaron el Acuerdo de Asociación Estratégica México-Chile, único en su género entre dos democracias a nivel hemisférico. Tiene por objeto fundamental promover una asociación global integral que institucionaliza la concertación política, las relaciones económicas y comerciales, así como la cooperación bilateral. El Acuerdo constituye una herramienta de política exterior que reforzará sinergias entre los dos países, permitiendo una mayor complementación en políticas regionales y multilaterales; además contribuirá a ampliar el comercio con otros socios con los cuales ambos países han suscrito acuerdos comerciales. Asimismo, abre un importante espacio de cooperación y contacto con la sociedad civil de ambos países, al crear un foro con este propósito específico. Una vez que los poderes legislativos de ambos países concluyeron los procesos de ratificación correspondientes, el 20 de diciembre de 2006 entró en vigor el Acuerdo de Asociación Estratégica entre ambos países, suscrito el 26 de enero del mismo año. Para supervisar la aplicación del Acuerdo, se establece un Consejo de Asociación que examinará las cuestiones importantes que surjan en el marco de este Acuerdo y cualquier otra materia bilateral o multilateral de interés común.

De igual manera, deberán integrarse los tres órganos ejecutivos del Acuerdo, formados por las comisiones de Asuntos Políticos, de Cooperación y la de Libre Comercio. Adicionalmente, el Acuerdo creará un Foro de la Sociedad Civil, orientado a promover la participación de empresarios, académicos, representantes de organizaciones sindicales y de otras organizaciones no gubernamentales de ambos países, en el diálogo México-Chile.

Asimismo, el Acuerdo crea un fondo para financiar acciones conjuntas por un monto anual, por cada país, de un millón de dólares, el cual permitirá estimular la cooperación conjunta en investigación, desarrollo e innovación tecnológica, así como mecanismos de cooperación conjunta hacia terceros países.

En el marco de la visita de Estado de la presidenta Michelle Bachelet a México durante marzo de 2007, se llevó a cabo la instalación del Consejo del Acuerdo de Asociación Estratégica; se suscribió la minuta de conclusión de las negociaciones en materia de compras del sector público, uno de los temas pendientes del Tratado de

Libre Comercio, por lo que ahora los proveedores de ambos países cuentan con un marco de certidumbre, transparencia y eficacia para acceder recíprocamente a este segmento del mercado, lo cual se traducirá en un beneficio para los contribuyentes de ambas naciones, habrá más alternativas para los gobiernos y proveedores de ambos países. También se acordó iniciar cuanto antes y concluir, de ser posible este año, las negociaciones del capítulo de servicios financieros del Tratado de Libre Comercio para fortalecer aún más las relaciones económicas bilaterales. Además se acordó el establecimiento de acciones o programas de cooperación forestal, de protección y conservación de la flora y fauna. Ambos países refrendaron su compromiso con el desarrollo sustentable. También se adoptó el compromiso de establecer una Comisión Binacional con el objetivo de organizar un programa de actividades culturales conjuntas con motivo de la próxima celebración del bicentenario de las independencias de México y de Chile.

México es un socio comercial de primer nivel para Chile. En los dos últimos años, fue el segundo destino de las exportaciones chilenas en América Latina y el octavo a nivel mundial. Entre Chile y México existe una verdadera zona de libre comercio: la desgravación arancelaria se inició en 1992 y actualmente 99.7% de los envíos está totalmente liberado.

El comercio con México es el que ha tenido la mayor tasa de crecimiento desde inicio de los años noventa: entre 1992 cuando entró en vigor el ACE 17 y 2005, el comercio bilateral creció más de 20 veces, superando los 2,300 millones de dólares. El TLC bilateral fue, por muchos años, el mejor evaluado, tanto por el sector privado como por el gobierno, ya que no sólo ha creado comercio, sino también una institucionalidad para ir resolviendo los conflictos. El comercio entre ambos países es muy diversificado. En las exportaciones predominan los envíos de productos no tradicionales, con valor agregado, y en las importaciones destacan los bienes intermedios y de capital.

La situación ha cambiado muy favorablemente en los últimos años: entre 1990 y 2006, el intercambio comercial creció anualmente a una tasa promedio de 21%; las inversiones, servicios y comunicaciones se dinamizaron, al igual que los intercambios culturales y turísticos. México se ha convertido en uno de los socios más importantes y dinámicos de Chile. Ese desempeño comercial propició la negociación para ampliar y profundizar la cobertura del ACE suscrito en 1992, ya que éste sólo consideraba la liberalización del comercio de bienes. En materia de inversión, mientras que México ha colocado en la nación andina capitales por mil 500 millones de dólares, la inversión chilena en México suma 270 millones de dólares.

Tras encabezar en marzo de 2007, junto a su par mexicano, Felipe Calderón, la firma del Acta de Instalación del Consejo de Asociación entre ambos países, la mandataria valoró el crecimiento sostenido que registra el intercambio comercial bilateral y aseveró que “nosotros vislumbramos que hay grandes oportunidades para los empresarios de las dos naciones”. Durante la ceremonia, realizada en la residencia oficial de Los Pinos, los mandatarios suscribieron una declaración conjunta en la que valoran el “excelente estado de la relación bilateral y acordamos impulsar la consolidación de

la Asociación Estratégica, intensificando el diálogo y la concertación política, las relaciones económicas y comerciales”. Es sin duda un buen ejemplo de cooperación.

Las autoridades de ambos países han señalado que en el área de inversiones hay mucho espacio para avanzar y nichos por ocupar, por lo cual resulta necesario un mayor conocimiento mutuo de los actores, de las economías y las perspectivas de negocios.

Bibliografía

www.prochile.cl.

www.elmercurio.com.

www.economia.gob.mx.

www.sice.oas.org.

www.agci.cl.

www.gobiernodechile.cl.

www.eleconomista.com.mx.