

Teorías y evidencia empírica acerca de la intervención económica del Estado

Reseña del libro *La intervención del Estado:
de Keynes a los poskeynesianos*

Ramón Martínez Escamilla (coordinador), 2009,
Centro de Estudios para el Desarrollo Nacional,
S. C., México

MARGARITA CAMARENA LUHRS¹

Ante la ortodoxia neoliberal que sostenía entre sus principios la ausencia de intervención del Estado en la economía y que fuera causante de la crisis de 1929-1933, John Maynard Keynes comprendió que por el contrario, desde el Estado era posible fomentar la obra pública y aumentar el llamado “gasto social” para incentivar la producción. Este pensamiento inspiró el New Deal del presidente Franklin D. Roosevelt que sacaría adelante a Estados Unidos de una de las más graves crisis económicas. Que el Estado debería estar ausente de la economía o, por el contrario, que su presencia no sólo era indispensable sino inevitable para la buena marcha de la economía, siguen siendo puntos de vista controvertidos en el pensamiento económico en general y particularmente dentro de la teoría económica.

Entre los numerosos volúmenes publicados sobre los debates del Seminario de Teoría Económica organizados por el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, en conjunto con la Asociación Mexicana de Ciencias Económicas e instituciones universitarias afines, y producidos por el Centro de Estudios para el Desarrollo Nacional, A. C., uno de sus libros más recientes, reviste singular importancia por los hechos e interpretaciones significativas de la intervención del Estado en la economía.

1. Profesora-investigadora del Departamento de Políticas Públicas, CUCEA, Universidad de Guadalajara. Licenciada y maestra en Economía, doctora en Ciencia Política; miembro del SNI II. Correo electrónico: mcamarena@cucea.udg.mx.

Las contribuciones de los 12 autores participantes y del coordinador del libro: *La intervención del Estado: de Keynes a los poskeynesianos*, abordan el tema desde las siguientes perspectivas y con el siguiente orden a lo largo del libro.

Para Irma Manrique y Teresa López, en el capítulo “Dinero endógeno y el mecanismo de transmisión de la política monetaria. Un enfoque poskeynesiano”, la economía poskeynesiana agrupa enfoques heterogéneos —que tienen en común el principio de la demanda efectiva— que fueran excluidos por la síntesis neoclásica y que constituyen una opción alternativa a los análisis micro y macroeconómico convencionales. Las autoras revisan las contribuciones poskeynesianas al análisis del dinero y del sistema financiero, en torno de los siguientes ejes analíticos: a) la escuela monetarista y el dinero exógeno; b) oferta y base monetaria endógenas; c) sistema económico y crecimiento económico; d) financiamiento y fondeo de la inversión; e) la política monetaria y los mecanismos de transmisión.

Fausto Aquino y Abelino Torres, en su capítulo “La política económica y el entorno para el sector productivo en México: 1970-2000”, consideran a la política económica neoliberal como contexto de la política económica mexicana. Para ello, contrastan contra la realidad las pretensiones de la política e ideología neoliberales, y realizan un análisis interesante de las aplicaciones a México de la lógica pretendidamente impecable del mercado como si fuera la forma más efectiva de producir riqueza y distribuir socialmente costos y beneficios. Centran su atención en el periodo de 1940 a 1970 con la aplicación del modelo de sustitución de importaciones; posteriormente, de 1976 a 1982, con la reforma político-económica; y en los tres sexenios siguientes de política neoliberal que provocaron la apertura de México al comercio exterior y a los mercados globales: de 1982 a 1988 con la crisis de la deuda externa; de 1988 a 1994 con la reforma neoliberal, y finalmente con su continuación de 1994 a 2000.

Entre las conclusiones de los autores de este capítulo, destacan la urgencia de delinear y aplicar otra estrategia de crecimiento económico sostenido con los objetivos de satisfacer las necesidades básicas individuales y sociales y de construir un sistema financiero, monetario y productivo moderno y eficiente que recupere la soberanía política y económica del Estado. Para ello consideran que resulta fundamental un esfuerzo creativo interno que sea funcional para las necesidades y potencialidades nacionales, que eleve la demanda agregada y la inversión pública así como el consumo privado, y que logre fortalecer tanto al mercado interno como a los factores endógenos del crecimiento.

Pablo Sandoval estudia a “Hicks y su concepto de renta o ingreso sostenible: implicaciones para el desarrollo de un sistema de contabilidad ambiental”. Explica que Hicks fue un gran economista, seguidor reflexivo de Keynes, que contribuyó con aportes a la teoría económica en muy diversos campos, entre los cuales destaca por: a) las implicaciones de su concepto de renta para el desarrollo de un sistema de contabilidad ambiental; b) la importancia estratégica y los obstáculos teóricos metodológicos para la valoración de los recursos naturales; c) los controvertidos aspectos de la contabilidad de la depreciación de los recursos naturales comercializables, y d) los conceptos relacionados con la propuesta de Roefing Hueting para aproximar el cálculo del “in-

greso nacional sostenible”. En gran medida la noción de sustentabilidad en el diseño de políticas de crecimiento se debe a las reflexiones sobre la renta de Hicks, que han repercutido en la importancia estratégica que tienen el medio ambiente y los recursos naturales desde el punto de vista económico, social y político. La conclusión del autor es especialmente relevante al comprender la necesidad de establecer una relación más estable con el entorno natural en la cual el balance de capital y del “capital natural” orienten adecuadamente las políticas de crecimiento.

Por su parte Jacques Lartigue, en su análisis “Política monetaria y crecimiento económico”, propone evitar el actual oligopolio bancario por limitar el desarrollo financiero, desincentivando el ahorro y el crédito del sector privado no financiero. Señala que en los últimos 15 años varios bancos centrales han optado por una política monetaria conocida como “inflación por objetivos”, tal como lo han hecho México, Nueva Zelanda, Inglaterra, Suecia, Canadá e Israel, a cuya explicación se dedica ofreciendo: a) el marco teórico del modelo de “inflación por objetivos”; b) la perspectiva oficial de la política monetaria en México, y d) el análisis de la política monetaria en México. A partir de ello se cuestiona la teoría que apoya dicha política monetaria, la justificación oficial por la que se ha utilizado en México, con abundante evidencia empírica de los resultados obtenidos, y finalmente se pone en tela de juicio, más que la eficacia para abatir la inflación, la pertinencia del uso o abuso de dicha política de inflación por objetivos, dadas las condiciones económicas del país y los sacrificios cuantiosos, el desempleo y la recesión que han sido provocados.

La perspectiva teórica y evidencia empírica que ofrece Macarena Orozco en “Impactos del déficit fiscal en la economía”, es significativa especialmente por el estudio de las consecuencias que acarrea un déficit público sobre variables macroeconómicas fundamentales: base monetaria, tasa de interés real, tipo de cambio real, crecimiento económico, nivel de precios y balanza de cuenta corriente, especialmente sobre los riesgos de hacer descender la inversión productiva. La autora analiza las corrientes identificadas con los pensamientos de Barro, Blanchard, Dornbursh, Branson y otros, así como la corriente de Eichengreen. En las conclusiones la autora señala la necesidad de recuperar el gasto social y estabilizar su financiamiento, así como de incorporar en la política económica el objetivo de equidad y los de crecimiento y eficacia.

Por su parte, Ana Luisa González trata acerca del comportamiento del “Sector manufacturero mexicano en la inserción internacional” durante el gobierno de Vicente Fox. Por medio del análisis de 14 concentrados estadísticos se demuestra que el desenvolvimiento de la industria manufacturera de 1994 a 2004 ha dependido en gran medida del endeudamiento externo del país del saldo deficitario sostenido de la balanza comercial; de la alarmante baja en el nivel de competitividad a pesar de haberse aumentado la productividad, por ejemplo de la mano de obra en la industria manufacturera de manera significativa, y del aumento importante en las exportaciones que, sin embargo, permanece a la saga del crecimiento de las importaciones en México.

La tasa de crecimiento de 10.8% registrada por la industria manufacturera en 1996 no se ha vuelto a obtener. En 2004 alcanzó la cifra de 3.8%. Indicadores específicos de la actividad industrial elaborados por la autora demuestran que, según el

volumen físico de la producción manufacturera por destino (con base 1993) alcanzado en el año 2000, su nivel cayó de 160.5 a 132.0, reduciéndose en proporciones semejantes la producción de bienes de consumo no duradero, de bienes de capital y de bienes de demanda intermedia. La desindustrialización del sector manufacturero se pone de relieve en las dimensiones observadas por las tasas de crecimiento de la industria manufacturera, que acusa tasas de crecimiento anual promedio negativas del índice de volumen de la inversión fija bruta, las cuales descienden de 11.48% en 2000 a 7.60% en 2005. Por los hechos referidos, la conclusión destaca la urgencia de mejorar niveles de competitividad que redunden en mayor crecimiento y beneficio para la población.

Víctor Antonio Acevedo y Miguel Ángel Medina abordan el tema “El desarrollo de la institucionalidad comercial en las relaciones internacionales contemporáneas”, considerando la red de vínculos de comercio, monetarios y de capitales que rebasan las fronteras nacionales, construyendo una economía mundial interdependiente. Su propósito es demostrar que es necesario desarrollar las reformas institucionales que hagan posible reorientar la intensificación de la competencia en la esfera comercial y la nueva dinámica de crecimiento selectivo mundial. El estudio contiene: a) planteamientos teóricos de la regulación institucional del comercio en el contexto internacional; b) antecedentes de la regulación internacional del intercambio comercial, y c) el surgimiento del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). La conclusión principal de los autores consiste en que el derecho internacional y las organizaciones de cooperación entre los Estados requieren del establecimiento de una reglamentación del intercambio comercial internacional, porque resulta indispensable para lograr la generación de un máximo de beneficios con mínimos riesgos y costos. De ahí que la propuesta de proveer vehículos multilaterales de coordinación intergubernamental de las relaciones económicas internacionales, ayudará eficazmente a mantener la estabilidad mientras se potencian expansión y crecimiento del producto mundial.

El diagnóstico y las recomendaciones de Tomás Reyes Navarrete, a propósito de “Cincuenta años de distribución del ingreso en México”, resultan particularmente importantes dado su objetivo de demostrar que sí es posible mejorar la distribución del ingreso de los trabajadores. Contiene dos partes: el diagnóstico, y las recomendaciones para una distribución del ingreso con equidad. Considerada la teoría de la productividad de los factores, se muestra su peso en la formación del ingreso nacional.

La series estadísticas son notables, dados los amplios periodos a los que se refieren: desde 1950 y 1960 hasta el año 2000; asimismo, puede considerarse excelente el anexo estadístico que acompaña al capítulo a propósito de 10 variables fundamentales consideradas en el estudio de salarios, crecimiento del empleo, política de precios relativos que abaratan el costo de la fuerza de trabajo, en el marco de una política salarial contractiva que buscará disminuir el desempleo y como consecuencia eliminará las distorsiones en el mercado de trabajo. Se destaca cómo todos estos elementos, traducidos en una política salarial contractiva, se circunscriben dentro de las políticas antiinflacionarias, tanto al reducir los costos de producción como al disminuir la demanda que generan.

Se incluye un apartado de recomendaciones para un incremento de la productividad y salarios con equidad, en el que se propone aplicar una política económica integral alternativa, siguiendo el modelo alternativo de la CEPAL que asegure alcanzar el objetivo de nivelar la participación de los factores productivos en el ingreso nacional por lo menos al nivel que alcanzaran hacia 1976. Los elementos fundamentales considerados se pueden resumir en: a) aplicar una política comercial de apertura gradual; b) ampliar la banda de deslizamiento del tipo de cambio hasta alcanzar nivel del tipo de cambio de equilibrio; c) reducir el déficit de la balanza comercial de tal manera que incremente la competitividad; d) aplicar simultáneamente una política industrial integral que mantenga en equilibrio los precios relativos; e) disminuir la dependencias tecnológica sobre la base del estímulo a la producción de bienes de capital; f) ampliar la capacidad de absorber e innovar tecnológicamente para lograr la competitividad internacional y, al mismo tiempo, g) se requiere una política de vinculación entre el sector productivo y las instituciones de investigación superior; todo lo cual hace indispensable contar con h) una política adecuada de gasto en educación; se destaca, finalmente, i) la necesidad de un entorno político democrático.

Finalmente Jaime López, en su capítulo “Estado económico y el nivel de salud en México”, se refiere al modelo clásico de la ciencia económica y a la búsqueda de instrumentos de política pública que hagan posible orientar la acción social, vía gobierno, para la estabilización de las variables económicas, el crecimiento sustentable y la distribución equitativa del ingreso.

Considerados principios teóricos y aportaciones del pensamiento económico, se resumen las bases de la economía como ciencia que se plantea la satisfacción, más que la solución, de las necesidades individuales y sociales en contextos de escasez de recursos. Todo lo cual está ligado estrechamente con la elección de los agentes económicos.

1. El interés del autor es exponer la interrelación entre el factor económico y el de la salud. Y para ello hace un recuento del estado de la economía mexicana en las últimas dos décadas, que han sido de crisis y apertura de la economía nacional al concierto global.
2. El sistema de salud y atención de salud en México se considera desde los efectos que ha resentido por las debilidades y bajo crecimiento de la economía, para señalar de manera directa siete grandes obstáculos para el mejor desempeño del sistema de salud en México: inequidad entre recursos y servicios; insuficiencia de los recursos clave para dar atención; ineficiencia del gasto y desperdicio de recursos; inadecuada calidad de acuerdo con los estándares internacionales; insatisfacción de los servicios que reciben los pacientes; inflación que eleva los costos de atención de la salud; inseguridad por parte de grupos sociales que no cuentan con una seguridad sostenible y por servicios cuya suficiencia no se puede garantizar.

Frente a estos obstáculos se refieren seis alternativas cuya implementación constituye retos al sistema de salud en México: a) integración del sistema de salud; b) dirección

gubernamental responsable; c) regulación del sector privado; d) información a los usuarios de servicios de salud; e) proporcionar información de la magnitud de los recursos financieros que implican tales servicios y lograr ofrecerlos sobre las bases de un verdadero equilibrio financiero, y f) eficiencia del sistema de atención.

Se concluye que el sistema de salud en México ha logrado avances sustantivos y que se requieren cuantías superiores para lograr una mejora significativa, además de proporciones adecuadas entre los factores: mercado, gobierno y participación social, que hagan posible la aplicación de visiones y propuestas responsables que cumplan con los objetivos que la sociedad mexicana espera en esta materia.

El libro resulta una novedad en el estudio de las perspectivas keynesiana y neokeynesiana acerca de cómo alcanzar el punto de equilibrio de pleno empleo una vez que se introduce el modelo de la inversión como un proceso de largo plazo. Y es una invitación a la lectura, sobre todo al dar paso al análisis de las dificultades endógenas del sistema para lograr un crecimiento equilibrado y sostenido. Temas centrales del pensamiento económico, como puede notarse en los nutridos trabajos que se agrupan en este libro.

Tal como lo refiere su coordinador Ramón Martínez Escamilla, se abordan la política monetaria, los conceptos de renta o ingreso sostenible, el comportamiento del déficit fiscal en la economía, la inserción manufacturera en la economía internacional, la institucionalidad comercial en ese mismo ámbito, la distribución del ingreso, el estado económico y el nivel de salud en México, temas que son de gran actualidad y acuciante interés para definir los rumbos de la economía nacional.

Además, las propuestas y la apertura al intercambio de conocimiento de los autores participantes hacen de este volumen una invitación al conocimiento de perspectivas fundamentales de Keynes y de los poskeynesianos. Es rigurosa y original la evidencia empírica aportada a la demostración de diversas visiones y alternativas frente al análisis económico de la síntesis neoclásica convencional; y en todas las colaboraciones se aprecia el compromiso con el conocimiento económico y por lograr sus mejores aplicaciones para el bienestar social e individual.